

奏响“善治永宁”曲

台州黄岩法院推进诉源治理工作纪实

通讯员 陈旻茜

位于浙江东部的台州黄岩，古称“永宁县”，群山环立、街巷纵横、江水穿城，流淌着亘古至今的繁茂和安宁。坐落于区政府和区行政服务中心旁的区社会治理中心，“善治永宁”的匾额掩藏在古银杏树下，也是近些年黄岩区社会治理成效的最好写照。

近年来，台州市黄岩区人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续稳步推动诉源治理工作融入党委领导的社会治理大格局，2017年以来，一审民商事收案数连续5年下降，累计降幅达47.15%。

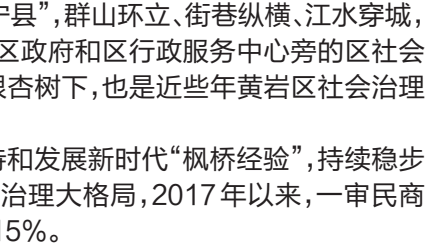
以“调”为主 从“有事找法院”到“有事找中心”

“申请人方某等9人与李某追索劳动报酬一案经我院委派诉前调解，已经达成调解协议。”刚走出黄岩区社会治理中心，小方就收到了黄岩法院发来的司法确认短信。

小方和工友本来是要去起诉老板李某的，后双方达成调解协议。“法院作出司法确认后，如果李某不按期履行，你们就可以直接申请强制执行了。”诉服大厅的导诉员辛丹告诉小方。

纠纷受理只进一扇门，群众矛盾解决只需跑一地。2018年，黄岩法院在全省率先将诉讼服务中心建成建制整体入驻区社会治理中心，从物理格局和工作流程上助推“信访打头一调解为主一诉讼断后”三个功能区块建设，涉诉案件则分流至诉讼服务专窗，通过“浙江解纷码”由“诉调衔接部”分类流转，23个入驻部门共同奏响基层诉源治理的“交响乐”。

目前，中心入驻的专业性、行业性调解组织扩容至14个。法院则从主动推动转



为积极参与，将制度建设与法治化运行贯穿全程，与入驻部门共制工作规范11个，每季度向党委政府推送诉调衔接分析报告，定期向政法委通报诉前调解实效，当好法治参谋助手。

2023年以来，区社会治理中心一窗受理登记纠纷5000余人次，平均每个工作日有30件纠纷在调解平台进行调解，仅有42%的纠纷进入诉讼程序。

以“法”贯穿 从“法官参与调”到“法官指导调”

“原来还房贷用的公积金也要用于分配啊，知道法院怎么判，下次调解类似案子我就有经验了。”旁听席上，老林连连点头。

老林是黄岩区社会治理中心调解员，他旁听的案件正是他经手调解过的，双方争议较大，案件最后调解失败。老林在线提交了《调解情况反馈函》，半个月后，他接到了法官助理陈苏苏邀请他旁听庭审的电话。听完后，老林对案件涉及的法律问题有了把握，“感觉像订正了错题”。

“林老师的《调解情况反馈函》很详细，对当事人双方的房产、车辆等财产均一一



罗列，为我们办案节省了不少时间。”陈苏苏说，调解反馈机制启动以来，调解员和法官之间的关系更紧密了，效率也得到提升。黄岩法院始终遵循“法官不能代替调解员”这一原则，深化法官业务指导工作，选派法官分主题开展调解沙龙集中授课，去年以来，共组织开展调解沙龙58期，失败案件分析会30场。

在法院内部还设有天平调解室，专门针对疑难复杂案件的化解。曾是资深民商事法官的秦伟，在退休后成为调解室的中坚力量。一起涉及11名借款人、两家担保公司的系列案件，涉及金额高达1000万元，原告还申请了财产保全。案件移送至天平调解室后，在秦伟强有力的释法说理下，两家公司终于达成调解协议。

今年以来，天平调解室共计分流调解755件，调解成功317件，调解成功率达42%。

以“案”减诉 从末端“治已病”到前端“治未病”

黄岩法院立案庭副庭长陈贝梳理涉美容行业医疗服务合同纠纷案件时发现，大部分美容机构都存在未按照规定妥善保管病

历资料，违规开展医疗美容服务等问题。

基于此，陈贝给区卫健局发去了司法建议书。没多久，卫健局回函表示，已召集全区民营医疗美容机构负责人进行集体约谈，落实自查和整改工作，同时结合区域信息改造系统，在健康台州APP端上线医疗美容项目备案系统，要求相关机构进行备案。

今年3月以来，黄岩法院针对水资源保护、房屋征收程序规范、企业用工规范等领域向住建、卫健、人社等部门发送司法建议书15份，有效弥合社会治理薄弱环节、行业管理漏洞。

“在主动融入社会治理的过程中，我们发现扩充调解队伍只能‘治已病’，而做深做实诉源治理需要‘抓前端、治未病’。”黄岩法院党组书记、代院长赵勇表示，2023年以来，黄岩法院坚持诉内和诉外并重，聚焦多发、高发案件领域，从个案办理、类案化解中发现問題，及时发出预警，为提升社会治理水平开出“良方”。

在涉众纠纷化解方面，该院探索建立府院联动机制，完善要素交易规则和服务体系，先行调解示范案件，为200余件商品房预售合同纠纷案件提供化解方案；妥善化解3批次、1438起涉教育、健身、美容等领域预付卡纠纷，同时积极参与消费预付卡专项整治行动，主动推进建立充值资金存管及协同化解机制。

在类案化解方面，该院积极推动区人大调研组开展物业纠纷调研，从源头规范合同和物业服务质量，减少物业纠纷成讼；联合区人社局、司法局构建劳动人事争议“调裁审执”一体化机制，今年以来，辖区内近2000件劳动争议案件，仅有87件进入诉讼程序。

浙江温岭农村商业银行股份有限公司公告

因下列客户(持卡人)信用卡账户透支本息严重逾期,经我行多次催收,截至2023年10月7日仍未还清透支本息,为维护我行合法权益,现予以公告。请下列客户(持卡人)在公告之日起三日内归还透支本息(具体逾期本息请拨打客服电话96596确认),对拒不还款者,我行将通过司法途径维护我行合法权益。(下列信用卡透支本金截至2023年10月7日,单位:人民币元)特此通告。

持卡人	证件号	卡号	透支本金	逾期期数
赵正卫	3326231975****1337	62228810****8359	0	99
林夏生	3326231963****7754	62228810****8943	0	99
潘利斌	3326231972****6613	62228810****2471	0	99
陶文良	3326231975****5050	62228810****0931	0	99
陈礼华	3326231972****5952	62228810****1500	0	99
陶海清	3326231979****1414	62228810****9902	0	97
郭雪花	3326231979****6646	62228883****1280	16118.57	96
徐华明	3326231963****4915	62228810****8975	28816.43	93
陈利平	3326231976****6625	62228883****0263	0	92
童立明	3326231978****1858	62228883****6138	0	88
陈新明	3326231964****1753	62228810****2056	0	85
潘永才	3326231975****6772	62228810****8068	39272.66	81
陈耀斌	3326231966****6720	62228810****9741	31871.75	80
江建军	3310811982****5692	62228883****7338	0	78
胡崇庆	3310811981****3221	62228810****9234	0	77
颜海盈	3310811990****4057	62228883****0031	17107.45	77
杨兴军	3326231977****4334	62228810****0499	0	76
金辉	3310811988****1212	62228883****3617	1899.7	68
颜邦海	3310811986****6330	62228810****1250	0	68
胡崇庆	5321281987****5115	62228883****8375	2291.13	67
林慧	3326231979****1562	62228883****8381	49870.64	64
蔡云祥	3326231964****1535	62228883****0399	49133.35	62
王海鹏	3326231979****5690	62228810****4275	6192.77	62
王林燕	3326231976****6625	62228883****0263	32525.11	61
陈海艇	3310811984****2135	62228883****8404	4840	61
邵国华	3326231964****1950	62228810****0395	0	61
陈国华	3326231980****0030	62228810****6162	19043.2	58
徐国民	3310811986****6315	62228883****8166	26253.97	58
金伟	3326231977****1852	62228883****8619	0	58
陈芳芳	3310811988****0829	62228883****5229	67442.22	55
叶立琦	3310811994****2437	62228883****4701	0	53
洪洪波	3310811968****0052	62228810****9388	19696.43	52
陈文荣	3326231962****1294	62228810****4272	50175.39	52
郑建兵	3326231974****4911	62228810****9750	0	50
陈海军	3326231976****1530	62228810****1728	45495.92	49
颜小菊	3326231976****6625	62228883****0263	37987.5	48
林根友	3326231964****7359	62228883****8982	18481.1	46
郭德红	3326231972****7115	62228883****0162	0	44
鲍海江	3326231974****4929	62228810****9176	0	43
泮洪波	3310811988****0052	62228810****9384	0	42
江才德	3310811984****7316	62228883****3203	9363.97	40
钟建民	3310811985****4618	62228883****3434	7992.65	40
罗宗远	3326231962****5358	62228810****7139	42284.94	39

持卡人	证件号	卡号	透支本金	逾期期数
陈夏初	3326231966****3938	62228883****5841	197144.53	38
张泽华	3310031989****0016	62228883****2738	18419.41	37
刘仁生	3326231969****2614	62228810****5287	18979.72	37
林军法	3326231973****1757	62228810****0242	49844.95	37
黄钊敏	3310811984****3531	62228810****2932	34480.8	37
周可阳	3310811995****2615	62228883****8818	5740.65	36
施伟	3310811989****891X	62228883****3159	9761.6	35
陈彬彬	3310811990****211X	62228883****4295	16697.76	35
陈友骆	52232311995****6717	62228883****9863	3993.31	34
散相利	5221321982****8515	62228883****2407	2815.56	34
张志强	5221231986****2575	62228883****1947	3942.21	34
李斌威	3310811986****5616	62228883****0025	5749.71	33
金云兵	3326231977****1854	62228810****1992	15583.91	33
夏延礼	5224241981****2817	62228883****3987	3903.88	33
郑彬芬	3326271976****2706	62228883****2554	9870.08	33
钟灵斌	3326231970****0871	62228883****5779	10005.77	32
江明	5202031968****5815	62228883****6223	271.04	32
蔡妙华	3310811988****5119	62228883****0646	49964.44	32
裴宗景	4123271977****5432	62228883****9449	3480.11	32
陈伟	3310811990****6338	62228883****7065	4920.97	32
林辉	3310811985****3510	62228883****0129	17244.37	32
林建	3310811987****7318	62228883****9780	29983.94	32
蔡徐华	3310811995****631X	62228883****2641	3654.5	32
郭斌辉	3326231975****4913	62228883****8141	4700	32
王荣杰	3326231974****6776	62228883****2916	51381.64	32
吴崇保	3310811986****3919	62228883****2851	19959.73	31
王杰	3310811995****2816	62228883****4868	9527.94	31
李国志	3326231979****1853	62228810****4458	9996.45	31
张秀	3403211985****5932	62228883****7177	5292.84	31
张伟三	5110111980****3913	62228883****2153	2200.33	31
江琪琪	3310811991****6722	62228883****8318	0	31
黄美仙	3326231977****7221	62228883****7980	14967.26	31
邵晓辉	3310811981****1858	62228883****9761	5063.15	31
陈小雨	3326231970****6408	62228883****9283	57200.62	31
莫海华	3326231973****5057	62228883****0111	7246.54	31
金兵	3326231971****625X	62228883****9425	49796.94	30
朱雨龙	3310811988****5192	62228883****8934	4999.35	30
唐阳兵	5002281984****6155	62228883****4482	4876.78	30
陈新海	3326231977****5692	62228883****2280	49962.19	30
向万宝	3326231971****5313	62228883****8425	2713.87	30
李彬彬	3310811989****6016	62228883****3962	11474.2	30
黄文申	8300001989****0051	62228883****0030	99328	30
金刚	3326231978****6612	62228883****7492	14729.15	30
黄雪燕	3310811984****8022	62228810****9152	36746.82	30
李开鸿	3504251976****1812	62228883****4824	2354.55	30
陈中华	3326231971****625X	62228883****5506	34742.08	30
连成安	3310811988****1211	62228883****0745	49993.88	30
翁加来	3303231966****7816	62228883****9956	11490.52	29
颜雪利	3326231980****4921	62228883****6906	48951.85	29
张小林	3623231982****1717	62228883****9585	1980	29
颜秋顺	3326231975****5474	62228883****0461	49941.99	29

持卡人	证件号	卡号	透支本金	逾期期数
岳立飞	3326231960****6611	62228810****5049	57499.52	29
许美富	3326231972****3019	62228810****8631	12456.75	29
安兆武	5224261985****4738	62228883****0706	2429.08	29
徐梅花	3326231968****6664	62228810****2201	19896.8	29
颜小林	3326231964****7570	62228883****6518	29978.55	29
潘冠军	3310811983****6634	62228883****9914	9914.37	29
吕映瑜	11****91	62228883****0022	46247.35	29
王妙霞	3310811981****2282	62228883****0990	9992.24	29
蔡岳卿	3310811986****2124	62228883****4128	9966.62	28
谢利华	3326231966****2153	62228883****2334	0	28
孙慧斌	3310041985****2222	62228883****7861	9966.96	28
王益清	3326231978****3637	62228810****4218	22999.61	28
陶挺	3326231975****4616	62228883****1804	19999.39	28
林仁富	3326231974****711X	62228883****7010	40144.14	28
莫灵刚	3310811984****6031	62228810****2701	19979.54	28
方敏旭	3310811983****2250	62228883****1937	9956.16	28
杨鹏	3326231975****521X	62228883****5219	5290.22	28
林敏	3326231972****3612	62228810****9479	14635.85	28
廖灵祥	3625251975****3013	62228883****8032	12900	27
蒋美琴	3326231970****3945	62228883****0732	57342.86	27
杨洲	362201201987****6658	62228883****3264	4640.94	27
潘天杰	3326231971****2277	62228810****6830	19551.98	27
黄亮铭	3310811987****9413	62228883****4414	49761.13	27
张忠斌	3326231976****5074	62228810****8723	19740	27
张美玲	5221261996****3064	62228883****8291	169391	27
颜去友	3326231968****491X	62228883****9719	19641.3	26
毛旭峰	3310811983****7119	62228883****3357	13795.81	26
徐君连	3326231975****521X	62228883****5912	9877.28	26
曾海兵	3607811984****4212	62228883****3668	3965.57	26
姚晓义	5226241990****2037	62228883****1532	6957	26
瞿耀范	3310811985****6517	62228883****7729	11436.55	26
陈增福	3326231975****4530	62228883****4078	17228.2	25
颜云法	3326231961****5597	62228810****1066	59996.14	25
王世才	5321281985****251X	62228883****6656	4000	25
郭定银	3326231960****7552	62828083****4925	49917.99	25
金杰	3326231968****5515	62228883****8228	49992.56	25
吴文朋	3421221970****2915	62228883****7244	2981.51	25
郑根满	3326231971****2352	62228810****3206	49969.64	25
江国平	3310811985****673X	62228883****7606	49859.15	25
陈云方	3326231973****5475	62228883****7770	19981.82	25
郭伟翔	3310811982****3219	62228883****1576	55662.3	25
曹钊才	3310811989****5617	62228883****2073	6694.6	25
范永祥	3326231974****1097	62228883****0795	14783.74	25
王红英	3602111973****6126	62228883****7350	55409.49	25
骆忠荣	3326231969****7255	62228810****3352	54997.22	25
陈德明	3326231968****1295	62228810****5911	48928.27	25
林超	3326231975****1417	62228810****6862	9880.29	25
江剑波	3303251975****6911	62228883****4834	0	25