

# 打造跨区域协同治理共同体

## 浙皖闽赣四省边际检察机关携手互促共进

本报记者 许梅 通讯员 曾祎玲

本报讯 “四省通衢、五路总头”，地处浙皖闽赣四省边际的衢州市，是浙江经济向中西部临省拓展的一个桥头堡。随着四省边际政务服务跨省通办，区域间服务、旅游、治理等多方面协同的“跨省通”体系的建立，检察机关如何打造跨区域协同治理共同体？11月23日，2023年“跨区域检察协作”暨首届“四省边际检察协作”理论研讨会在衢州江山市召开，来自最高检检察理论研究所、部分高校的专家学者，浙江省、安徽省、福建省、江西省四省边际地区检察机关以及来自河北省、上海市、广东省等地检察机关围绕“跨区域检察协作”的理论和实践展开研讨交流。

此次研讨会由最高检检察理论研究

所、浙江省检察院主办，衢州市检察院、江山市检察院、柯城区检察院承办。

近年来，浙皖闽赣四省跨省域协同治理已成为衢州地区的社会治理新样态。六年来，浙江省衢州市、安徽省黄山市、福建省南平市、江西省上饶市四地检察机关建立起区域检察合作机制，携手开展司法办案、生态环保、服务企业、人才培养、信息共享等方面的检察协作，共同服务保障四省边际毗邻地区经济社会发展。

经过逐年完善，目前衢黄南饶跨区域检察机关形成了以钱江源国家公园保护为代表的“开德婺休”生态环境检察联席会议，以及浙江江山、常山和江西玉山“三山”协作等基层跨区域检察协作机制近10项，同城效应日益显现、相互赋能不断增强、合作范围持续拓展。

如在跨区域一体化办案协作方面，四省边际毗邻区域检察机关探索对重点案件办理成立专门协调机构，实现办案风险评估、力量调配、工作指挥的协同配合；针对重点法律监督领域或具有普遍性、代表性的突出问题，探索联合开展专项监督行动。

在生态环境保护协作方面，针对近年来四省边际地区较为突出的跨省非法倾倒固体废物、污水跨流域排放等情况，毗邻地区检察机关建立健全信息共享和线索移送、案件会商、案件联办等机制，开展联合专项行动。

此次研讨会上，与会嘉宾通过主旨演讲、专题交流、论文研讨等方式，对跨区域检察协作中存在的协同办案机制问题、检察信息共享问题、司法尺度统一问题进行了深入研究，认为要通过实践大力破解协作中的难题，共建共享、互促互进，聚力打造标志性成果。

## 杭州农贸市场换下“生鲜灯”

潮新闻记者 倪雁强 拍友 钱婕婧

11月23日上午，杭州市拱墅区杨家农产品交易市场里，肉档的商户们把铺位里的“生鲜灯”换成白色日光灯。

“煞清爽，更新鲜！”换灯后，感受最直接的是拎着篮子逛菜场的“马大嫂”们，相比于以往红绿一片，现在的市场更显得通透明亮，“好食材，不需要美颜的，现在多好。”从本月开始，杨家农产品交易市场启动了“换灯计划”，市场里肉类、水产、冷冻灯区域的90余家商户换下了300多盏“生鲜灯”。

据介绍，国家市场监督管理总局新修订的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》将于2023年12月1日起生效，其中明确“销售生鲜食用农产品，不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施误导消费者对商品的感官认知”。



## 腌冬菜 增收入

近日，德清县乾元镇金火村，村民趁晴好天气忙着收割、清洗、翻晒八月菜，开启腌制冬菜模式。

近年来，金火村依托党建联建，成立“共富工坊”，加大八月菜种植面积，每年腌制30多万千克冬菜，销往杭州、上海等地，产值150万元左右，增加村民收入。

倪立芳 姜睿 摄

## 从一个案子到一个司法建议 为何劳动争议涨幅明显？一起找良方

通讯员 黄姚婷 陈玲玲 本报记者 高敏

本报讯 “部分针织服装生产企业囿于规模较小、自身用工制度不健全，再加上产业链供应链重构等因素叠加影响，导致劳动争议案件数量激增。”近日，象山县人民法院在审理一起针织服装生产企业劳动争议纠纷案件时，注意到辖区内不少针织服装生产企业存在用工不规范的情况，如劳动者与针织厂之间未签订书面劳动合同，针织厂也未为劳动者缴纳过社会保险，导致劳动者后续维权遇到困难。

作为“中国针织名城”“全国知名针织产业集群”“国家级针织服装出口质量安全示范区”，象山现有针织服装生产企业1000余家，针织从业人员5万余人。2020—2022年，象山法院共受理涉针织服装生产企业劳动争议案件35件，较2017—

2019年同比增长118.75%，涨幅明显，且企业败诉14件，占比40%。

“长此以往，不仅不利于劳动者合法权益的保护，也会影响企业正常用工，最终不利于针织行业健康发展。”象山法院民一庭庭长张海科说道。

为从源头减少劳资纠纷的发生，象山法院向县纺织服装产业联盟发送司法建议，建议该联盟对针织企业会员加强劳动法律法规、政策的宣传培训，依法全面落实签订书面劳动合同、缴纳社会保险费、带薪年休假等制度；对发现的不规范用工行为进行指导纠正，尤其是对劳动争议多发的会员进行重点指导，多种形式培养针织企业健康用工模式，构建和谐有序的劳动关系；规范临时用工，特别建议纺织服装生产企业与“加班”人员签订劳务合同，并在合同中明确用工性质（劳动者是否受劳动纪

律约束）、工资标准和计算方式、工作岗位等内容，为纺织服装生产企业和劳动者提供双向保护；一旦发生劳资纠纷，由联盟联系工会、人社、法院等部门联合开展调解，最大限度将劳资纠纷化解在萌芽。

象山县纺织服装产业联盟收到司法建议后，立即作出反馈，全面提升针织服装生产企业合法用工意识，全面落实劳动法律法规各项规定，进一步降低法律风险，同时最大程度减少进入诉讼的劳资纠纷数量。



## 开展数字结对，推动数字成果区县共用

本报记者 江南 通讯员 潘春炜 徐卫兵

本报讯 11月23日，龙游县集约化运行管理与评价中心揭牌启用，标志着杭州拱墅、衢州龙游两地数据赋能协作的又一次创新，是对大运维大安全体系建设的探索实践。

从该中心安全监测系统扫描发现应用安全隐患，到完成处置并通过工单系统反馈，用时不到1小时，而之前这类隐患的处置时间至少需要12小时，政务效率和数据

安全大大提高。

据了解，依托拱墅区成熟的“算力”“算法”基础，两地持续深化务实合作，打通两地政务公共资源沟通交流渠道，着力构建云网互通互融架构体系和容灾备份互助体系。并通过共享拱墅高质量数据赋能中心资源，累计归集龙游县数据54万条，实现高质量数据共享共用，全面赋能龙游基层智治工作。

在帮助龙游县建设集约化运行管理与评价中心的同时，拱墅区还同步推动数字

化研发中心、信创持续保障站、应用代码工厂和AI训练中心在龙游地区率先落地，围绕环境安全、人员安全、资源安全三大维度，创新形成“五合一”政务资源集约化统筹管理体系，帮助龙游实现对数字资源全生命周期管理，推动政务信息资源开发利用统筹集约、高效协同、安全可控。

以龙游为样板，下一步，拱墅区将把经验复制到常山县、四川省广元市昭化区、湖北省恩施州巴东县等地，不断开辟数字结对赋能高质量协作发展新路径。

（上接1版）

那年寒假，一天，小虎突然告诉陆明敏他要努力参加中考。“帮教终于有了效果。”陆明敏他们很欣慰。那段时间，几乎每个周末戴达祺都会去小虎家中给他补课。“后来去看他，他都站在门口迎接我们，房间也不乱了。”

经过一个学期的努力，小虎考上当地一所职高的烹饪专业。姑姑们很高兴，更开心的是“现在孩子很懂事，比如会主动提出要张罗他爸爸的忌日”。

今年2月小虎18岁生日那天，大家特地在检察院举办了一场成人礼。临走时，他将一封感谢信塞到检察官手中，“如果没有陆姐姐和戴老师，我成不了现在的我。”

## 开启全新人生

职高三年，检察官和戴达祺依然时常去探望小虎。他在学校表现很好，人也变得开朗自信。今年6月，小虎职高毕业，检察官又帮他找了一个烹饪实习岗位，希望能帮助他顺利走上社会。

其实小虎成年那天，对他的未成年人帮扶工作就结束了。可直到小虎顺利通过实习期找到工作，大家才真正放下心来。

再次站到小虎家门口，戴达祺发现大门紧闭。打了电话才知道，小虎刚结束夜班，回出租屋休息了。习惯了周末直接上门，戴达祺扑了空但很开心。小虎告诉他，工作有些忙，但他不觉得辛苦，每月4000多元的工资可以养活自己。他还计划攒钱开一家饭店。两人约好，改天邀请戴老师和检察官姐姐去他工作的地方看看。