

# 从大海捞针到精密智控

## 桐乡证后执法监管改革将环保问题“一网打尽”

通讯员 肖叶美 王佳飞  
嘉兴政法融媒体中心 彭佳敏

江南水乡,凤栖梧桐。放眼桐乡,风景如画,工业蓬勃发展。

桐乡地处杭嘉湖平原下游,水网密布,但全域85%的河水为过境水,加上工业发达,以往存在环境基础设施薄弱、产污排污企业量大、部门监管力量不足等问题。2018年,桐乡在全省率先实施排污许可证证后执法数字化改革,打造“企业自证守法、政府依证监管、社会共同监督”的排污许可证证后执法监管模式,被生态环境部列为改革试点。

下了真功夫,得来真实效。改革试点以来,桐乡生态环境监管工作实现系统性重塑,全市环境质量持续实现历史性改善。

### “一张网” 智能监管万家排污企业



证后执法监管系统大屏

“浙江中北机械有限公司修正氮氧化合物排放标准……”在桐乡排污许可证证后执法监管大屏上,一万多家排污企业的数据正在实时更新。工作人员通过系统即可掌握企业的排污设备运行情况以及噪声、扬尘等数据,实现了固定污染源排污信息全方位采集、污染物排放全过程监管。

桐乡有固定污染源单位10250家,但嘉兴市生态环境局桐乡分局仅有环境执法人员33人。“相当于1名执法人员需监管310家单位。”桐乡分局规划生态科科长黄小华介绍,“基层力量有限,过去都是以抽查的方式进行监管,很容易让一些排污企业‘钻空子’,这是我们开发证后执法监管系统的背景。”

2018年至今,证后执法监管系统已成功进行了3次迭代升级。迭代升级后的系统,创新运用“评证合一、持证自管、依证监管、监督帮扶、三监联动”五个应用场景,形成了“自动分析-精准预警-线上交办-网上受理-移动执法-问题整改”的非现场闭环执法机制,将基层大海捞针式的环保检查转变为精密智控型的执法监管,对企业的环境管理趋向信息化、过程化、精细化。目前,重点企业非现场检查比例提升至50%。

“厂界环境噪声监测点位、监测频次符合相关要求……”在企业排污设备处,巡查人员正在按清单逐项检查。据悉,桐乡规范固定污染源“一证式”执法监管内容,开展以排污许可证载明事项为核心的“清单式执法”工作。通过证后执法监管系统“三级巡查”模块,将检查清单发送到属地或排污企业,巡查人员或企业环保负责人需按照清单逐项巡检并及时填报信息,大大提升了检查效率。同时,打通排污许可平台与移动执法等平台的深度衔接,实现信息共享,避免重复填报。

扩大监管范围,缩小违法空间。今年,桐乡再次创新探索,率先在全国开发“码头智慧监管平台”、发电行业控排企业“煤样一链管”平台,以智慧监管推进全市港口码头与发电行业控排企业碳排放数据的长效管理。



### “生态码” 压实压紧企业主体责任

“2018年《排污许可管理办法(试行)》实施以后,很多企业认识不足,认为排污许可证领好之后挂在墙上就好了。”黄小华说,“因此我们开发了一对一的企业‘身份码’,即企业排污许可证‘生态码’”。当地凭借排污许可证执行报告、自行监测等三大类102项指标,对企业环境管理水平实施赋分量化、分级管控,依次生成绿、蓝、黄、橙、红“五色生态码”,用于执法检查、处罚裁量、资金补助、绿色企业评定等。其中,对黄码企业采取警示性措施,对橙码和红码企业加大检查力度、取消绿色补助,实现“对守法企业无事不扰、对违法企业利剑高悬”。

此前,浙江嘉名公司的生态码由绿变蓝后,相关负责人坐不住了。他投入资金改造污水处理池,并借助数字环保手段,强化对污水处理工序的过程控制,确保指标精准达标。“不仅节省下70万元排污成本,还提升了产品竞争力。”负责人算了一笔账后说,发现前三季度公司产值较上年增长了20%。除了改造污水处理设备,企业还积极完成自检自查任务。

数据显示,证后执法监管系统累计发出21万2369条自检通知,企业完成自检20万5196条,完成率达到96.6%。

“PH值8.18,氮氧化物13.9……”在桐乡泰爱斯环保能源公司门口,公司负责人扫描张贴在公司门口的二维码,企业废水废气实时排放数据、治理设施是否正常运行等情况一目了然。“二维码就像企业的‘健康码’,群众可以扫码了解企业‘健康状况’,发现问题也可扫码投诉。”负责人表示,“有了这张‘健康码’,可以督促我们把环保工作做得更好。”



### “管家式” 贴心服务优化营商环境

实时“预警”服务促企业自查自纠。在浙江丰林亚麻



染整公司车间外,喷淋废气净化塔等设备不间断处理废气,一旁的监控仪全天候监控,数据自动传至证后执法监管系统。“通过系统APP,实时掌握污水废气排放数据,一旦数据异常,系统会自动发送预警。”该公司环保部负责人魏哲超说,“预警一发过来,我们马上检修,基本半小时就能恢复正常运行。”据悉,系统内的“半小时预警”机制每5分钟向企业发送一次预警信息。截至目前,系统已发出148万条有效预警信息,676家企业避免了非故意性违法行为。

“排污许可证报告在哪里提交?”在系统的政企互动通道,浙江菲诺食品有限公司提出了问题,很快收到工作人员的回复:“您好,报告在全国排污许可证管理信息平台提交。”除了政企互动通道,系统还提供了“一键报表”服务、专家在线答疑服务、发布第三方服务信息以及送法送政策送技术入企服务,并定期组织环保相关法律法规的线上学习和测试。桐乡市委依法治市办秘书科科长王佳飞表示,“借助平台将相关法律法规普及到排污企业,效率更高、针对性更强”。系统的送法入企模块显示,平台已推送普法内容799篇,共248家企业参加了关于《排污许可管理条例》考试,平均分在91分以上。

从大海捞针到精密智控,证后执法监管系统将环保问题“一网打尽”。2022年,桐乡生态环境公众满意度在全省排名第12名,5年来累计提升73位,提升幅度全省第一。2023年1-10月,桐乡市空气质量达到国家二级标准,PM2.5浓度实现逐年降低,从2014年启动新空气质量标准时的53微克/立方米下降到2023年1-10月的24微克/立方米;优良天数比例稳步提升,从2014年的74.5%提升到2023年1-10月的88.2%……相较于不断变好的数据,让桐乡老百姓“可见可感”的是天蓝地绿、水清气净的生态环境。

在“双碳”目标下,桐乡将瞄准基层数字化实际运用,持续深化改革,努力打造全国证后执法监管高地。