

# 2023年浙江省司法行政工作亮点回眸

中央政治局委员、中央政法委书记、中央依法治国办主任陈文清调研我省时重要指示要求,先后召开法治中国示范区建设研讨会、论委会,邀请省委、省政府领导和国内知名专家学者,组织论证浙江推进法治中国示范区的实践必要性和理论可行性,以省委名义积极向中央依法治国委争取政策支持。在新华社、《法治日报》头版等刊发文章,全面展示20年来法治浙江建设取得的非凡成就和浙江建设法治中国示范区的坚定决心。

## 法治护航三个“一号工程”

这一年,全省司法行政系统出台法治护航三个“一号工程”20条举措,研究制定以增值化改革理念提升行政执法质效指导意见,出台加快推进涉外法治工作体系和能力建设实施方案,全面梳理各类企业涉法高频需求,探索构建“一类事”服务场景和服务产品,精准定制“线上+线下”“基本+增值”的涉企法治服务。会同相关单位先后两次赴基层开展督查调研,认真听取民营企业意见建议,收集到问题建议108条。推动各地各部门协同打造法治化营商环境,36项重点工作、71个量化指标按计划推进,年度指标完成率达100%,提前超额完成年度目标任务。“4+X”合法性审查工作体系等20个项目入选“一号改革工程”最佳实践案例,创新企业经营全周期法律服务模式获评“一号开放工程”最佳实践案例,10项工作获得省部级以上领导批示肯定。

## 全力推进重点产业 预防性合规体系建设

这一年,全省司法行政系统认真贯彻省委“一号改革工程”决策部署,推动重点产业预防性合规改革国家试点落地见效,加快构建合规制度、激励、运行、监管“四大体系”,在全国率先探索了政府依法行政、企业合规经营、群众诚信守法的营商环境法治化新路子,推动纳入首批省级重点产业合规指引目录管理项目64个,指导发布省级指引24件,地方指引74件、行政指导清单150余个,培育合规中心(点)151个、合规人才1000人,相关做法获国务院、司法部、省委主要领导批示肯定,入围2023年度浙江省改革突破奖金拟获奖名单。

## 圆满完成 亚运安保工作任务

这一年,全省司法行政系统坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,围绕习近平总书记考察浙江重要讲话精神,落实领导干部读书会、领导干部政治轮训、“三会一课”司法行政大讲堂等学习、生活制度,高质量组织开展主题教育,厅党委“第一议题”“循迹溯源”现场教学,参观“八八战略”实施20周年大型主题展览等活动,制定实施“1+6+X+3”主题教育工作方案和任务清单体系,形成调研报告54份,相关工作获省部级领导批示肯定156次,引导全系统干警坚决捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,为推进“两个先行”提供坚强政治保障、思想保障。

## 积极推进 高水平法治浙江建设

这一年,全省司法行政系统认真落实

本报记者 肖春霞

免归山林、龙腾四海。2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。全省司法行政系统深学笃行习近平法治思想,认真学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,坚决贯彻落实省委、省政府决策部署,主动融入三个“一号工程”,奋力争创法治中国示范区,努力交出深入实施“八八战略”,以“两个先行”打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江篇章的司法行政高分答卷。



浙江省司法行政系统热烈庆祝第四个“中国人民警察节”

患、非法信访零发生,圆满完成亚运安保工作任务。

## “大综合一体化”行政执法 改革国家试点走深走实

这一年,全省司法行政系统全面构建省、市、县、乡四级改革统筹协调体系,建立每月一周集中调研、一周专题调研、一周推进解决“三个一”工作闭环,推动完善“双牵头”组织领导机制、“层进式”责任传导机制、“全方位”工作推进机制,行政执法职责体系更加科学、力量下沉更加精准、执法协同更加紧密、数字赋能更加有力,改革渐入佳境。全省综合执法事项达1355项,覆盖25个执法领域,赋权乡镇(街道)962个,85%以上执法力量下沉县乡两级,执法监管“一件事”拓展至78件,“行政行为码”累计赋码263万个,26个执法领域建立轻微违法不予处罚清单,企业群众

对执法公正满意度持续提升。

## 县乡法审员制度 改革落地见效

这一年,全省司法行政系统深入实施“1+4+N”合法性审查质效提升改革,构建了“全覆盖、清单化”的标准体系、“全闭环、一体化”的运行体系、“全方位、多元化”的保障体系,全国首创乡镇街道合法性审查“一图一清单一指引”,推动全省90个县(市、区)成立县级合法性审查中心并实体化运行,增加合法性审查编制人员224名,建成“乡镇合法性审查”应用系统,为基层审查减负增能。2023年全省乡镇(街道)完成合法性审查11.9万件,较改革前增长80.9%,经审查后事项均实现零败诉,最大限度杜绝“问题文件”“违规协议”“违法处罚”等情况发生,真正打通基层依法治理“最后一公里”。

## 加快探索 “小快灵”立法

这一年,全省司法行政系统树立“小快灵”立法理念,完成优化营商环境条例、公平竞争审查办法等立改废项目审查37件,其中创制性立法项目占新立项目66.6%;积极推进营商环境滞后性行政规范性文件“改废”工作,拟清理规范性文件2379件(已废止1071件、已修改116件、拟废止936件、拟修改256件),清理率为26%。

## 持续优化 公共法律服务供给

这一年,全省司法行政系统推动《浙江省公共法律服务条例》立法进程,出台《关于深化律师参与公共法律服务工作的指导意见》《浙江省律师参与公共法律服务积分制管理

评价实施办法(试行)》,开展“服务实体经济律企携手同行”专项行动、持续深化企业“法治体检”等助企惠企活动。谋划推进“15分钟公共法律服务圈”建设,推进公证利企便民、减证降费、“公证+”一件事改革,开展司法鉴定行业专项整治,提升涉外仲裁服务水平,开展经济困难群众申请法律援助不受事项限制改革试点,推动审查起诉阶段律师辩护全覆盖,压茬推进公民法治素养提升专项行动。全省公证“最多跑一次”率达84.08%,通办公证事项达88.3%;召开司法鉴定行业警示教育大会40场;法律援助市域内100%通办,申请人满意率达99.7%,受援人满意率达98.2%,已建成国家级民主法治示范村(社区)273个、省级民主法治村(社区)4844个,培育乡村“法律明白人”140670名。

## 调解基础性作用不断深化

这一年,全省司法行政系统把调解工作

作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要实践,完善格局、提升质效,全年共调解案件1071282件,调解成功1067646件,调解“第一道防线”作用不断凸显。坚持高位推进,联合省高院召开全省调解工作会议,开启新时代调解工作新征程。坚持先行先试,开展诉前调解改革攻坚行动,2023年全省诉前纠纷引调数达85.8万余件,引调率79.03%,诉前调解成功率43.62%,民商事纠纷调处比高达1.68。加强制度设计,制定出台《关于加强诉前调解改革的意见》《关于建立调解组织名册管理制度的通知》等指导性文件,为做好新时代调解工作提供制度保障。强化示范引领,获评全国模范人民调解委员会14个、全国模范人民调解员45名,以省委省政府名义表彰调解工作先进集体95个、先进个人130名,新增省级“金口碑”区域调解品牌3个、省级金牌调解工作室56家,进一步扩大调解工作影响力。

## 提升社区矫正执法 规范化水平

这一年,全省司法行政系统深入贯彻落实《社区矫正法》,进一步细化和厘清执行难点堵点,针对在实战中梳理出来的63种需要规范明确的问题,联合政法各部门,聚力攻坚破难,以“精准矫正”建设为基础、“智慧矫正”建设为手段,谋深做细社区矫正监督管理各项工作,不断提升社区矫正执法规范化水平。评选出在破解执法难点堵点上可推广借鉴的6个示范案例及10个优秀案例。

## 行政复议化解行政争议的 主渠道作用充分发挥

这一年,全省司法行政系统认真学习贯彻新修订的行政复议法,积极推进全省申请行政复议“零次跑”,有序推进行政复议员试点,深入开展行政复议法和行政复议工作宣传,在全国率先实现100%的市县新收行政复议申请数量超过一审行政诉讼案件数量,全省新收行政复议申请29705件,同比增长45.3%,复议诉讼比突破2.7。深入推进“以案治本”,建立行政复议案件败诉报告制度,提升行政机关负责人应诉出庭考核比重,倒逼依法行政,有效促进法治政府建设。

## 提升减刑假释 执法办案质效

这一年,省级政法四部门联合印发《浙江省关于办理减刑、假释案件的实施细则(试行)》,试点构建罪犯“确有悔改表现指数”和“再犯罪风险评估指数”,协同推进减刑假释案件智管、刑罚执行同步审查监督、律师参与庭外调查服务等改革试点。近两年,我省减刑假释比例均位居全国第一。

## 新时代司法行政队伍 展现新风貌

这一年,全省司法行政系统坚持党建统领,建立健全司法行政系统公权力监督制约体系,全面梳理5大类10个领域的重点公权力事项,绘制151张“权力运行流程图”,推动137项权力运行流程重塑,不断深化“清廉司法”建设,厅机关入选首批省直机关清廉机关示范培育点,并在省直单位清廉示范点建设工作推进会上作交流发言。构建司法行政系统选人用人高质量发展指标体系,实施“2022-2024三年规划”。强化先锋示范引领,推进党支部“三化”创建,开展组织星级评定、“先锋支部”创建活动,开展“十大党建工作法”“十大党建工作创新案例”等评选活动。积极构建“教、学、练、战、考”一体化长效机制,在全系统开展干部工作“十个一”基础建设提升行动,深入实施“笔杆子培养工程”。2023年,全系统累计举办各类培训班78期,1700余期,培训司法行政干警和法律服务工作者11万人次、行政执法3万人次、法学院校教师100人次。

新的一年里,全省司法行政系统将忠诚拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。在省委省政府的正确领导下,紧紧围绕“以法治中国示范区建设引领共同富裕示范区建设”目标,团结一心,再接再厉,为忠实践行“八八战略”奋力推进“两个先行”努力打造“重要窗口”提供坚强法治保障和精准法律服务。

