

宁波前湾新区:

# “治什么”“谁来治”“怎么治”——解锁乡村治理密码

见习记者 应群伟 本报记者 朱蓓蓓

春末夏初,驱车从浒崇公路一路往北,到永清南路向西进入崇寿西大道,道路两边一幅幅自然人文美景映入眼帘:文化公园旁的房黄路江两岸杨柳依依,文化礼堂古朴典雅,一幅幅色彩斑斓的3D彩绘墙徐徐展开,这里便是“全国乡村治理示范村”宁波前湾新区崇寿镇傅家路片区。

傅家路村曾经是无资金、无资源、无特色的“三无”贫困村,2013年,村党组织总结出“众家治村”之路——集众家智慧众人商、聚众家力量众人办、定众家规约众人守、建众家礼堂众人用、谋众家福祉众人享。在村党组织的引领下,全村上万人励精图治,不仅摘掉了穷帽子,还成为全国乡村治理示范村、浙江省美丽乡村特色精品村和省美丽宜居村。

近日,记者来到傅家路村,破译“众家治村”的密码。



文化公园



村景

## 基层治理“治什么”?

漫步在傅家路村,路面整洁、庭院美丽,咖啡馆、书画工坊、青瓷工坊等多种业态次第开放。

“说到底,是要解决老百姓急难愁盼问题,让老百姓过上好日子,过得更有品质。”村党委书记陈沸沸笑咪咪地说。

他曾担任原傅家路村党支部书记近10年,2006年受组织委派担任四村合并后的傅家路村党组织书记。无资金,陈沸沸借款50万元来上任;无资源,他把原本计划盖办公楼的地方改建成2500平方米的农贸市场,建设6000平方米的标准厂房有偿出租;无特色,他抓住土地出租和房屋出租的契机,拓宽财源……不到十年,村集体经济收入从10万元跃升到500万元。

村集体经济不断壮大,村民们也靠双手和智慧创造幸福生活。今年41岁的种植户王胡斌,曾在村里支持下,从6亩地开始学着种植草莓、番茄等果蔬,如今种植面积扩大到60亩,不仅成为名副其实的“新型农民”,而且家庭收入也得到明显提高。

## 基层治理“谁来治”?

陈沸沸认为,关键是党支部+商会+民间团体,村民百姓各司其职、各尽其责,打造共建共治共享的社会治理格局。

傅家路村由崇寿镇原有的傅家路、老湾、农场、四灶路4个村合并而成,总人口超过1万,其中外来人口近半,包括18个少数民族的同胞。并村之初,并村不并心,矛盾也较多,管理难度大。

2006年起村里打破就近以自然村划分党支部的模式,科学划分9个网格党支部,每个网格党支部下设3至4个先锋户联站,设置18个党员中心户,每名党员联系5至15户家庭。依托本村党员、致富能人、外来人员等力量,建立民主协商小组、少数民族联合会等村民自治组织。

傅家路村还召开户主会议,邀请每家每户参加。这是党员大会、村民代表大会的有效补充,也打通了村民当治理主角的“最后一公里”。

陈锋是从安徽来慈溪的务工人员,在傅家路村生活了20多年,2014年加入村民民主协商小组,还担任傅家路村的专职网格员、村和谐促进会的专职副会长。现在,村里大事小事,陈锋都积极出谋划策,还带动身边的外来务工人员一起参与,举办篮球比赛等活动。

随着村集体收入不断增加,傅家路村党委决定,延伸美丽乡村建设的项目。村里的党员、村民代表、民主协商小组成员、乡贤、外来务工人员代表等138名代表投票赞同首先确保塘角区块建设升级,同时实施四灶路片道路提升、农场片基础设施改造等。

一花独放不是春,百花齐放春满园。2019年3月,经崇寿镇党委牵头,傅家路村与邻近的傅福村、健民村共同成立片区联合党委,组建乡村发展联合体。3个村出资成立了三惠农业投资发展有限公

司,主要从事麦冬等农业农产品经营,当年整个片区集体经济增长率达30%。

## 基层治理“怎么治”?

在傅家路村文化礼堂等文化阵地以及公园等公共区域,该村首创的村规民约“三字经”摆在最显眼的位置,并打印成册分发到全村2000余户家庭。“结邻居,是缘分,有纠纷,互包容”……228个字,通俗易懂、朗朗上口,已成为傅家路村全体村民“众人”遵守的“众家”规约。

傅家路村以党建为引领,形成“村党委——网格党支部——党员中心户——党员——村民”横向到边、纵向到底的组织服务网络,在强党建的基础上,成立以党员、村民代表、老干部、致富能人、乡贤、少数民族骨干、民主协商小组成员、宗教人士等为主要成员的“众家”调解队伍,不断完善健全“众家”调解机制,实现乡村善治。



党员大会

“每星期召开一次调解委员会成员和调解队伍会商会议,对当前存在的矛盾纠纷进行汇总,商量解决方案,对每个矛盾纠纷由调解队伍进行专人包案,做到矛盾调解全过程专人跟踪、处置、解决。”陈沸沸说。

该村还利用现代技术实现“智慧治理”,设立数字综合指挥中心,将数字党建、“两网融合”、村务“三公开”等功能模块融入“大数据平台”,在数据共享交互的基础上实现数字化管理,推进乡村治理能力现代化。



业主大会