

温州市洞头区:

法治赋能,绘就“海上花园”好“枫”景

本报记者 蓝莹 温州政法融媒体中心 叶戈
通讯员 金晴

连续 19 年被评为“省平安区”,捧回全省“二星平安金鼎”和全国平安建设最高荣誉“长安杯”,群众安全感满意率达 98.5% 以上……一个个数据、一项项成绩,展示了温州市洞头区始终坚持法治赋能平安建设的成效。

近年来,洞头坚持能动司法理念,以法治建设为载体,坚持和发展新时代“枫桥经验”,擎法治之椽描绘海岛基层治理新“枫”景,不断提升群众的幸福感、获得感、满意感。

“法治”诉调定分止争

洞头区拥有 302 个岛屿,海域面积达 2708.7 平方公里,是陆域的 18 倍,如何解决海岛交通不便、“法治触角”难以延伸至最末端是这些年该区一直在探索解决的难题。

“以前一旦发生纠纷,我们要跑去温州城里,甚至要去宁波海事法院,现在在家门口就能化解,对我们来说太方便了!”洞头区鹿西乡一名船老大感慨道。比如,“浙椒渔 72015/72016”案件涉及纠纷 80 余件,争议标的金额达 700 多万元,通过诉调衔接机制直接向宁波海事法院温州法庭申请执行,为 70 余名债权人节省了约 10 万元的诉讼成本。

据了解,洞头为破解“孤岛”群众海上纠纷就地化解难题,于全省率先建立海渔事纠纷诉调衔接机制,联合宁波海事法院温州法庭,打造了全省首个乡级海渔事调处中心,并搭建“船老大”调解平台,把矛盾关口前移至渔船上,实行党员先锋船“海上一线调、归港专门调”“两步走”涉渔纠纷诉调机制,通过诉前引导调解、诉中委托调解、邀请协助调解、工作指导等模式,对渔业渔船渔轮重组、股份买卖、劳资纠纷、安全生产事故等海渔事纠纷,实行复杂疑难纠纷精办联调,推动“小事不上岸、大事不出港”。

在这基础上,洞头还设立了海上渔业联盟“共享法庭”,让当事人可以通过视频会议平台参加在线调解或庭审,案后通过手机短信接收电子文书,就地参与诉讼全流程,极大地方便了渔农民就近在东沙渔港内进港停泊、休渔时参加诉讼。目前,洞头全域共建成“7 个街镇+23 个村社+X 个特设”51 个“共享法庭”,形成“共享法庭”“十分钟交通圈”,让海岛群众切实感受到“家门口的司法服务”,累计通过“共享法庭”指导调解 452 次、分流化解矛盾纠纷 178 次。



海上渔业联盟“共享法庭”视频连线调解纠纷

“法治”改革破解海上难题



洞头是中国羊栖菜之乡、中国紫菜之乡和中国生态大黄鱼之乡,还是浙江第二大渔场,拥有丰富的海洋海产资源。随着近年来海洋经济的快速发展,洞头区海水养殖规模不断扩大,非法养殖等问题日益突出。

“呜”一声长鸣,洞头三盘大桥边,一艘渔船缓缓靠岸,休闲渔业从业者苏富文边引导捕鱼归来的游客下船,边组织新一批游客出海,“自从白花花成片的非法网箱清理后,这里成为了网红打卡点,再也不用发愁招揽不到游客。”

海上“牛皮癣”如何得到清除?这都要得益于洞头开展“守护蓝色海湾”专项监督活动。洞头区海水养殖面积共 7.7 万余亩,经审批核发养殖证的面积仅 2.7 万余亩,未核发养殖证的面积达 4.9 万余亩,而核发海域使用权证的更是寥寥无几,非法无序养殖难题解决迫在眉睫。相关部门对全区 8 个海域的非法养殖情况进行公益诉讼立案调查,多部门综合研判后,出台了《养殖海区规范整治专项攻坚行动工作方案》《养殖用海生态保护与管理暂行办法》等制度;同时,探索建立“检察长+湾滩长”机制,联动渔政、海警等部门建立“陆海空”立体化巡查模式,常态化将湾滩生态环境保护进行到底。

目前,洞头海域已清理违法养殖海域面积 4.6 万余亩,涉及网箱 5700 余口,签订养殖租赁协议 600 户 2.8 万亩,非法养殖整治完成率达 100%。

为解决养殖海区权属不清、纠纷不断等其他难题,洞头还建立了养殖海域使用管理长效机制,制定养殖用海管理办法,实施养殖海区“户籍式”管理,明确养殖海域使用权和养殖证“两证合一”改革路径。自实施以来,海区矛盾纠纷和案件数逐年下降 65%、12%,调解成功率达 99%,实现集体创收租金 95.1 万元。

此外,洞头、龙湾、乐清、玉环、温岭“检法”五地十院打破壁垒、贯通资源,建立“温台海湾生态跨区域司法保护协作机制”,规范涉温台海湾生态环境资源案件的审判流程管理、法律适用标准、裁判文书样式等,持续筑实筑牢生态环境司法保护防线,有效治理破坏生态环境资源的违法行为。

“法治”力量下沉温暖人心

“现在开庭!传被告人到庭。”随着庄严的法槌声响起,洞头法院将法庭搬到了鹿西乡鹿西村文化广场,以巡回审判形式公开开庭审理一起案件,吸引了附近数百名渔民前来旁听。法官对事实的审查、对焦点的释明、对条文的解释,令群众听得津津有味。庭后,大家还展开讨论,“都是乡里乡亲的,坐下来把事情说开就好了”“法官说得对,要多学点法律知识”……

不仅仅在鹿西村文化广场,大门兰湖村委会门口、霓屿下社篮球场等地,都曾经是开庭的场地。“矛盾在哪里,法庭就搬到哪里,这是时代的要求,也是人民的呼唤。”大门法庭庭长许轶说。

近年来,洞头在各街道乡镇挂牌设立巡回审判诉讼服务点,运用海岛巡回审判、候潮开庭、船头审案等形式,构建三道无讼纠纷引流模式,通过渔村街访、法治游园会等形式,以“普通话+方言”双语模式定向开展上门立案、指导调解、法律咨询、法治宣传,提供“点单式”法律服务,推动法治力量资源下沉、阵线前移、服务前倾,目前已指导和参与涉征地、农房、工程等诉前化解纠纷 100 余起,涉及金额 2000 余万元。

不仅如此,洞头还完善基层法律服务体系,开展“三官两师”进百村联千户法治服务保障行动,实行“一村一团队”组团服务,创新“周二敲门日”走访机制,把矛盾纠纷化解在群众“家门口”。到如今,已有 98 名“三官两师”司法执法人员下沉参与矛盾调解 100 余件,助力实现矛盾纠纷 100% 本地化解。



文化广场上开庭审案