

岱山县衢山镇:

完善海陆综合治理体系 打造“海上枫桥”衢山样板

见习记者 夏婉言 通讯员 陆超风

东海瀛洲,潮涌衢山。

平安浙江建设二十年来,岱山县衢山镇充分发挥海岛、海域、海港的独特优势,创造性地把“枫桥经验”从陆上延伸到海上,推动平台、机制、资源、保障和民力等深度融合,形成“海陆统筹、多跨协同、融合共治”的海陆综合治理体系,探索出一条极具地域特色的新时代“海上枫桥”之路,为创造和谐稳定的海洋社会环境提供了衢山样板。

海陆联动 绘就海上好“枫”景

衢山镇共有23个渔业村,下海劳动力近1.2万人,各类渔业船舶800余艘,是一个名副其实的“渔业大镇”。多年来,衢山镇充分发挥海岛、海域、海港的独特优势,积极探索具有海岛特色、与时俱进的“海上枫桥”之路,持续提升基层矛盾纠纷预防化解法治化水平。

“顾国华的船失去动力了,调转船头,救人!”台风即将登陆之际,在相距30海里的“浙岱渔03422”号船上,全镇第一批“瀛洲红帆”船老大范波海接到陆上指挥中心消息,立即组织船员开展救援,劈波斩浪连救8名船员。

渔业稳则全镇稳,海上安则衢山安。衢山镇早在1951年就成立了当地首个互助组,两年后发展为常年互助组,渔业互助组充分发挥船老大带头作用,遵循自愿互惠原则,依靠群众解决群众自己的事情。

2017年,衢山镇以部分渔业村为试点推行“瀛洲红帆”,让党旗高扬在船上,组织协调出海作业的



“红帆”船就近抢险救灾、调解矛盾,为渔民“平波息浪”。

“要想成为‘红帆’船,船长或船东必须为党员,所有渔业证书必须齐备有效,且要三年内未发生渔业安全事故等。”衢山镇相关负责人介绍说。截至目前,全镇共有“红帆”船13艘,在“红帆”船带领下的编组船队共开展抢险救灾100余次,化解海上纠纷300余起,避免经济损失2000余万元。

出海看“红帆”,在家听“渔嫂”。在衢山镇,每年休渔期,“东海渔嫂”便会手持小喇叭,上码头、登船头、进户头,开展休渔期渔业安全生产宣传。

据悉,衢山镇根据海上渔业生产实际,充分整合“瀛洲红帆”党支部、“东海渔嫂”党支部和渔业“兼合式”党支部,将全镇800余艘渔业船舶划分为139个编组和9个海上网格,同时设立海陆双重责任岗位,以海上网格为基础,同步将相应“渔嫂”划分为6个陆上网格,实现“海陆联动”双向赋能。

此外,衢山镇还持续推动智慧渔港信息化建设,强化科技护渔,已在822艘渔船上安装智能监控设备,对海上驾驶实施监控,有效防范渔船安全生产事故。同时,衢山镇还打通了系统数据准入接口,打破了渔船信息分列“孤岛”,实现渔船相关数据融合共享。下一步,衢山镇将进一步拓展船舶身份自动识别、船位动态监管等工作,提高船舶避碰预警能力,促进渔船安全生产。

部门联动 高效协同

针对治理资源分布不均、海上安全防范薄弱、部门协同处置不畅等治理痛点,衢山镇依托“县乡一体、条抓块统”“大综合一体化”等改革优势,建章立制,成立了全市首个镇级社会治理中心,打造集“信访和矛盾纠纷调处化解、社会治理事件联动处置、社会风险分析研判、应急处突指挥调度、综合执法调度”五项功能于一体的“一站式”服务平台,以更好地实现群众诉求“一站式受理,一揽子调处,全链条解决”。

中心采取常驻、轮驻、随驻等方式,由岱山县委政法委统筹,公安、法院、司法等单位进驻,汇集社会矛盾纠纷调处服务中心、人民来信来访接待中心、公共法律服务中心和网格化服务管理指挥中心之合力,重点打造涉海涉渔矛盾纠纷调解、劳动争议等特色服务窗口。

“镇上有了社会治理中心后,我们反映问题的解决速度更快了!”76岁的村民李大爷对中心赞叹不已。原来,在李大爷所在的涨网套村,曾有包括李大爷在内的40人被吴某以借款名义骗走2-10万元不等,共计金额达300万元。李大爷等人寻求村委会协助无果,集中反映至镇社会治理中心。中心经与公安部门协调后确认,该案涉及诈骗。公安部门立即对吴某采取刑事强制措施。中心还第一时间牵头成立专项小组,由镇党委书记召集联席会议,迅速与公安、工商、司法等入驻部门形成合力,协同推进溯源追款。

“我们通过汇聚多元力量,加强五支队伍建设,形成‘中心吹哨、部门报到’运行机制,实现矛盾调处化解‘一平台通办’、人民群众‘最多跑一地’。”衢山镇党委副书记郑凡璐介绍道。

据悉,自今年年初成立衢山镇社会治理中心以来,已联动各部门处置社会治理事件280起,涉及金额2852万元,处置效率同比提升30%以上,群众办事满意度持续攀升。

阵地前移 融合共治

“今年5月,我们在双龙湾景区试点打造集旅游服务、安全巡查、信息收集、矛盾调处等多功能于一体的‘景村融洽驿站’,作为衢山镇社会治理中心驻点景区的前沿阵地,融合了景村网格联动、人大代表参与调解、民宿行业协会自治管理等治理机制,充分调动政府端、社会端治理力量,实现自治、法治、德治‘三治融合’。”衢山镇平安办负责人介绍,“景村融洽驿站”成立以来,已调处涉旅矛盾纠纷15起,化解率达100%。

近年来,衢山镇不断创新“枫桥式工作法”,打造景村融洽前沿阵地,通过融平台、融机制、融资源、融保障、融民力的“五融共治”理念,进一步提升景区服务水平和村居治理能力,将涉旅矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽,有效提升海岛矛盾纠纷防范化解效能,让“三源治理”落地生根。

岱山县委政法委常务副书记夏明表示,“衢山镇坚持‘大融合推进大治理、大治理带动大发展’的工作理念,在创新打造‘景村融洽驿站’的基础上,持续推进园区融洽、政企融洽等‘融治理’矩阵建设,有效助力城、乡、园融合互动和资源流通,构建共建共治共享的离岛型乡镇社会治理新格局。”