



临海市:

## “三级联创”构筑平安全景图

台州政法融媒体中心 牟俊华

2004年6月8日,习近平同志来到临海市大洋街道大洋社区,在座谈时,要大家做好“民思我想、民困我帮、民求我应、民需我做”的工作。20年间,临海市始终牢记嘱托,持续深化平安三级联创,从平安临海建设,再到平安镇(街道)、平安单元、平安村(社区),移步换景,渐渐勾勒出思路清晰、重点突出、层次分明的“平安全景图”,深度激活“本质平安”基层基础,持续释放整体能效。

### 循迹溯源 “平安共建”触角不断延伸

“又下雨了。这样多不方便啊……”桂花园广场是临海市大洋街道大洋社区的主干道,是居民出行的必经之路,因为地面沉降问题,一到下雨天,就出现大面积积水现象,严重影响辖区居民出行。

为解决居民的烦心事,大洋社区坚持以“‘党建红’点亮‘平安景’”为引领,抓深做实“民思我想、民困我帮、民求我应、民需我做”“四民”服务工作机制,探索形成“四位一体、四步议事”共治运行模式,走出了一条社区治理新路径。

去年4月,针对这一问题,社区邀请热心居民尹富棣、金送喜等人实地查看情况,并开展民主议事,共同制定解决方案。“我建议在小区新建集水井,降低雨后积水的可能性。”尹富棣细心观察、认真思考,将自己的想法告诉了社区书记周秀利等。经过评估讨论,方案得到一致同意。

说做就做。集水井施工过程中,社区与居民一起查看施工进度,仅仅三天,新的管道就铺设完毕,积水问题也从根本上得到解决。这也是大洋社区该



2023年4月,临海市大洋街道大洋社区书记周秀利与老同志现场商讨如何解决积水问题。

年度通过“多种渠道提议题、民主恳谈出主意、居民表决定方案、多方联合促落地”方式,妥善处置的20余项居民关切问题之一。

单丝不成线,独木不成林。在探寻平安建设“更优解”的过程中,临海群众的首创精神得到充分尊重。古城街道鹿城社区“夕阳红”巡逻队、杜桥“义警”、尤溪“和合三姊妹”特色品牌、河头镇殿前村“议事协商”……该市坚持和发展新时代“枫桥经验”实践案例和示范成果更具辨识度。

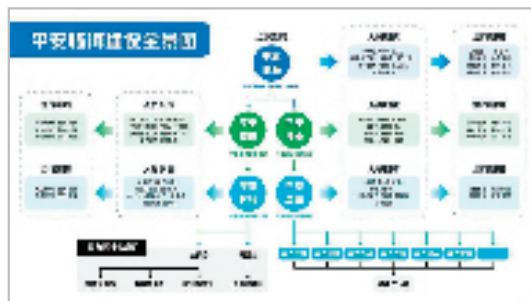


2024年3月,临海市召开全市平安村(社区)建设专题部署会。

今年3月28日,该市平安村(社区)建设专题部署会召开。“我们要以‘基础实、基层优、本质安’为目标,健全村(社区)治理体系、提升自治能力,强化矛盾纠纷和初信初访前期化解,全力防范和应急处置涉政治、治安、经济、生产、生态等领域案事件,以‘一图抓指导、两书抓责任、三向发力推联创’模式稳步推进各项工作,为平安临海、平安镇(街道)建设夯实基层基础。”临海市委政法委常务副书记李光明在会上说。

### 创新算法 “平安联创”模型接续重构

激活村(社区)治保调解组织活力是临海又一创新举措。4月10日一大早,临海市东塍镇东溪单村办公楼上传来了吵闹声。两名村民因为土地问题争执不下,叫来了各自亲朋。此前,双方的关系已有裂



平安临海建设全景图

痕,村两委曾多次调解,均未成功。

“大家不要着急,这次我们请来了乡贤单方辉,一起看怎么解决。”在东塍镇,“乡贤+慈孝文化”治理模式涵育多年,有效链接乡贤资源、汇集乡贤力量,助力基层矛盾纠纷实质化解。

单方辉是东溪单村出了名的慈孝好人,也是村人民调解委员会成员之一。他熟悉村规民约、了解社情民意,每当街坊邻居发生争吵,他总是站出来调解矛盾。当天,单方辉来到现场了解情况,参与释法析理和劝说工作。他的出现,让双方心下稍安,情绪缓和。

为了更好地解决这起纠纷,从村平安建设协调小组到镇平安建设联席会议,相关层级进行多次会商。经过4次调解,双方各退一步,最终达成和解。半个月后,村书记带队划清土地界线,问题得到圆满解决。

“平安文化”与“平安体系”双向奔赴、交织成长。今年以来,临海市在镇(街道)层面设立平安建设联席会议,指导村(社区)平安建设;在村(社区)层面设立平安建设协调小组,具体开展平安建设工作。镇(街道)综合信息指挥室、平安驿站、村(社区)工作网格(微网格)分别作为核心中枢、工作平台和场所、工作底座,发挥信息收集、矛盾化解、群众接访、平安宣教、文体活动等主要功能。

目前,临海市665个村(社区)均完善了治安保卫委员会和人民调解委员会,培养赋能村(社区)干部、党员代表、村(居)民代表、交通安全劝导员、调解员、法律工作者、乡贤等2万余人,该市将持续探索队伍专业化建设的有效路径,以“小微管理”为平安建设“延链补链”。

### 升级引擎 “平安底色”提升“幸福成色”

“平安村(社区)民主协商、会商研判制度落实得怎么样?”

“村里巡防应急、矛盾调解、平安宣传、帮扶教育四支队伍是否正常工作?”

近日,由该市委政法委领导班子成员带队,相关科室人员组成的平安村社工作督导队奔赴19个镇(街道),重点督导平安村(社区)组织建设、队伍建设、机制运行和工作成效等情况。

“宣传员对安全防范知识的理解不足、掌握不够,请及时改善落实。”“这个村是全国民主法治示范村,底蕴足、能力强,可以作为重点对象,进一步总结推广特色做法……”在“出题”与“答题”之间,督导组不简单以

留痕多少评判工作好坏,而是通过现场查验、动态评估等方式,及时进行预警提醒,掌握工作推进情况。

“不要往窗外丢东西”“你这个电瓶车可不能‘飞线’充电”“楼梯间堆了很多可燃杂物,记得及时清理”……每周一、周三、周五晚上,大田街道大田刘村奋进平安巡防队都在村内的交通要道、“九小场所”、出租屋开展巡查,这也是该市发挥群防群治力量的一个缩影。20年来,该市治安案件数下降31.8%;刑事案件数下降46.8%,命案数下降86.9%;交通事故亡人数下降41.6%,安全生产事故数、火灾事故数均实现大幅度下降;群众安全感、满意率明显提升。

“实现村(社区)治安案件数、交通事故数、信访

量有效下降,创建一批无刑事、无‘黄赌毒黑’、无电信诈骗、无邪教、无亡人事故的平安村(社区),建成一批平安村社示范点,是我们今年的重点工作之一。”临海市平安建设指导中心工作人员表示。

20年光阴流转,平安叙事未曾停。今年4月,临海市召开平安临海“二十连创”誓师大会,坚持把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策。一事有恒,万事渐振,以平安浙江建设20周年为新起点,深化平安村(社区)建设为新契机,临海市将接续擘画平安全景图,全面提升“本质平安”层次,寓文于治、韧性治理,主动探索形成政法工作现代化临海实践样本,以重点突破带动平安建设整体水平实现新跃升。