

“国门”要管得住,也要放得开



见证人：
王筱筱 舟山海关监管四科副科长

本报记者 张倩 许金妮 见习记者 夏婉言 通讯员 刘朋娟

2004年,浙江省委作出建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的重大战略决策。那一年,王筱筱刚刚离开校园、走上工作岗位,成为一名植物检疫人员。

当时,这还是一个冷门职业,每每有人问她在哪上班,她都要“费劲”地解释一番。20年来,发生了许多变化,比如,王筱筱一开始所在的出入境检验检疫局被划入了海关;比如,生物安全在2020年被纳入国家安全体系;比如,再说起王筱筱的工作时,大家不再满脸好奇地问这是什么,而是会严肃地说:“哦,口岸检疫,要紧的!”

而对王筱筱自己来说,这些年,她也已经从新兵变成了带新兵的“老师傅”,但说起对工作的看法时,她的回答依旧和20年前刚刚踏入工作时一样,“要多学习”。

“情况变化多,技术更新快,不学习就会落后。”

越来越受重视 从冷门圈步入聚光灯下

结束近半个月的阴雨天气,周末的舟山空气中透着清新。下午2点,舟山老塘山码头渐次热闹起来,一艘巴拿马籍货轮缓缓靠港,轮上运载的是6万吨的进口大豆。登船、测浓度、进舱采样……王筱筱和同事一丝不苟地完成着自己的查验工作。从万吨粮食中捉“虫”,就是王筱筱工作的重头戏,这项工作的官方说法,叫植物检疫。

“一只小小的虫子,可能带来巨大的蝴蝶效应。”王筱筱用一个简单的例子就让记者明白了这份工作的重要性,“比如松材线虫,是一种寄生于针叶树的虫子,一旦寄生,树木全株会迅速枯萎死亡,这种虫害传播蔓延速度快、防治难度极大,不仅会严重影响生态安全,还将导致松木板材及观赏松木的市场受到严重冲击,已成为影响世界经济贸易的重要因素之一。”

王筱筱说,自打她大学选择了相关的专业以来,身边的老师和前辈就反复告诉她这份工作的重要性和影响力之大。但是20年前,这还是一个很冷门的“赛道”,“选择相关专业的人很少,公众对这份工作的认知度也很低”,她回忆,那时候,“生物安全”这个词一般只在她的工作圈子里流通,如果和其它跟这个工作无关的人聊起这个,“一般都会收获一脸迷茫”,王筱筱打趣道。

“改变是慢慢发生的。”王筱筱回忆,党的十八大以来,生物安全、生态安全越来越受到重视。党的十八大、十九大、二十大从战略高度将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局中。

在王筱筱工作的20年时间里,有两个时间节点令她记忆尤为深刻。

第一个时间节点发生在2018年4月,根据国务院机构改革方案,国家质

量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。那一年,王筱筱转入舟山海关监管四科工作,以海关名义对外开展工作。也正是那一年,生物安全被纳入生态安全的重要内容。

第二个时间节点则是2020年10月17日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过《生物安全法》,2021年4月15日正式实施,那也是第六个全民国家安全教育日,更赋予了这部法律施行特殊的含义,进一步筑牢了生物安全的法律屏障。“那年开始,生物安全慢慢开始不再是我们自己的单打独斗,社会参与度也更广泛了”,比如,不少地方的海关都和其它政府单位建立了联防联控建制度,加强联合会商、密切配合,“能很明显地感觉到,社会对我们工作的支持力度在逐渐变大。”王筱筱说。

越来越高效 从“火眼金睛”到智能科技辅助

舟山群岛,海上船舶星罗棋布,给海关监管带来了不小的困难。王筱筱刚工作的时候,口岸检疫工作基本全靠人工。

那时,王筱筱和同事们去现场工作通常要走三个步骤,第一步是先用肉眼看看,看看船舱上有没有水湿、霉变、动物尸体、排泄物或者其它明显的粮食问题;第二步是对粮食进行过筛,检查筛下物有没有问题;第三步是按照要求进行采样,将采到的粮食样品送去实验室检验。“一般粮食,可能要卸个四五天左右。”

“粮食量这么大,就光用眼睛看吗?这能看出来?”面对记者不解地提问,王筱筱肯定地笑答,“是的,粮食检疫需要‘火眼金睛’。”说着,她就眼疾手快地从粮食里拿出了一颗小小的杂草种子,说,“看,这就是检疫性杂草种子假高粱,当然,后续还需送到实验室进

行进一步的有害生物鉴定、转基因检测和安全风险监控检测等等。”

那时,要练就一双“火眼金睛”,全凭检疫人员日复一日工作的经验和严谨耐心的工作心态。

而随着技术进步,这种“全看人”的状况,开始逐渐有了变化,智能科技产品的辅助,让口岸检疫工作,变得更加便捷、高效。比如,拥有多视角、高机动性、实时传图、随时回放等优势的无人机开始加入监管队伍,辅助工作人员开展粮食表皮检疫;比如,近些年新开发的远程鉴定系统,只需通过几张照片,就可以帮助工作人员快速鉴定、确认有害生物,大大节约了检测时间。

去年,舟山海关还参与了口岸一站式智慧监管平台需求撰写,研发并上线运行进境粮食“江海联运监管在线”系统,通过这一系统,便能实时监控粮船的途中运行情况,“监管途中会不会有偷盗、撒漏等现象,因为进境粮食中含有有害生物或外来物种,那么中途掉落的粮食也会造成很大影响。”王筱筱解释道。

越来越便民 从管住到精准监管、高效服务

说到立足岗位20年感受到的明显变化,王筱筱嘴里还蹦出了三个字,“人性化”。

王筱筱说,刚开始工作那几年,“把国门守住,保护好生物安全,就是最紧要的事情”,但近年来,“便民”越来越成为王筱筱工作中,与“监管”并重的关键词。

2021年,杭州海关实行“两段准入”监管模式。所谓“两段准入”,是指以进口货物准予提离口岸监管作业场所为界,分段实施“是否允许货物提离”和“是否允许货物进入国内市场销售或使用”两类准入监管。“一般粮食检测,要经过全部项目检测完成后才能够调运,这样一来,等待时间就很长,但现在,只需要初步检测,船只便可以先离开前往加工厂,等全部实验室检测完成后再投入加工就可以。”王筱筱解释说。

而要如何保证货物提离至目的地这段路上的安全?海关使用了进口粮食江海联运检疫监管措施,完善口岸与目的地海关联动配合机制,并通过二程船移动视频监控等技术手段强化后续监管,有效地防范了撒漏以及疫情扩散风险。

王筱筱粗略算了一笔账,过去企业在口岸等待的时间至少要一个礼拜,多的甚至要一个月,但现在,一般都只要几天就可以离开,大大地为企业节省了时间。

“如何精准监管、高效监管,为企业提供更加优质的服务已成为我们工作时候重要的考量”,王筱筱介绍,近几年,海关在简化审核和办理流程上也下了大功夫,打造了“互联网+”的模式。比如,在办理动植物检疫许可证上,变现场办理、纸质传递为网络预约、办理和传递,完成进境粮食初审、审批“一站式”办结,让企业“最多跑一次”。

“要管得住,也要放得开。”20年时光荏苒,看着大小船只在海面上来来往往,王筱筱用简单的一句话总结了自己的工作感悟。



王筱筱和同事对进境粮食开展现场查验

【数说】

舟山海关监管进境粮食量从2004年的**48万吨**增长至2023年的**933万吨**

2023年杭州海关共截获进境检疫性有害生物**2452种次**,同比增长**10.0%**。

数字化改革后,进境粮食通关平均时长从原来的**10天**缩短为**3-5天**。