

# 拥有58公里毗邻交界线的浙江平湖和上海金山 跨省协作,共扫毗邻区域执法“盲区”

通讯员 王燕 嘉兴政法融媒体中心 王芳 李丰

近年来,平湖市深入实施长三角一体化发展战略,以“大综合一体化”行政执法改革为契机,以改革创新促跨域协作,奋力破解省际毗邻区域管辖权限不清、机制不健全、标准不统一等问题,以长三角执法协同助力打造中国式现代化的金平湖璀璨明珠。

## 因时制宜

### 构建毗邻共治“新生态”

随着长三角一体化深入推进,平湖积极探索跨区域联合执法新模式。

2022年,平湖会同上海市金山区成立全国首支跨省(市)联合执法队——张江长三角科技城“平湖市-上海金山区”联合行政执法队,打造毗邻区域执法“共同体”。平湖新埭镇综合行政执法队联合上海金山区枫泾镇综合行政执法队在科技城园区内合署办公,两地队长带班轮值,联合开展执法检查、入企服务,至今已开展联合执法行动166次、移交违法线索190余起、查处毗邻区域违法行为183起。

2023年,依托城市管理领域的先行建队经验,平湖、金山两地交通运输领域强化融合,揭牌签约长三角区域交通运输联合执法协作示范点(浙江平湖-上海金山片区),双城合作再升级。两地组建一主多分的执法站所,实行联合执法“指挥长”制,制定出台两地共同适用的执法“实务手册”,构建浙沪联合执法队“5+5+5”、交通执法协作示范点“3+3+3”运行模式,实施非现场治超违法行为通知书送达互助执法,“清单+机制+制度”全链条搭好规范化执法协作体系框架。

2024年,为进一步促进两地执法规范化,平湖、金山两地司法、综合行政执法4个部门共同牵头起草《省际毗邻区域协同执法工作规范》团体标准,目前已按流程进入专家评审阶段。

“跨区域案件,调查取证难度大。唯有心往一处想、力往一处使,联合执法才能更顺畅。”新埭镇综合行政执法队常务副队长崔向辉介绍,为了让联合执法队内部“融”起来,两地联合组建了以镇党委书记任组长的考核小组,建立了考核工作领导体系、制度体系、指标体系、实施体系、激励体系等五大体系,并出台了毗邻联合执法考核办法,通过“三联三融”考核机制打开合作新格局,即:横向联合,考核制度“一体化”融合重塑;纵向联动,考核方式“一平台”融合管理;多维联结,考核指标“全量化”融合贯通。

## 因地制宜

### 谋实执法联动“新文章”

平湖与金山有58公里的毗邻交界线,两地根据毗邻区涉及的不同镇街不同产业特色,因地制宜,发挥互补优势,强化统筹协作,提升一体化格局。

平湖独山港镇与金山卫镇、廊下镇聚焦渣土、治超问题,定期开展“两客一危”、治超、水上交通安全等专项联合执法行动,由指挥长统一调度开展毗邻区域联合执法;平湖广陈镇与金山廊下镇聚焦南北山塘旅游景点管理,从环境卫生、食品安全等方面加强两地联动,出台景点管理规范,签订店家公约,实施统一管理标准;平湖新埭镇与金山枫泾镇聚焦营商环境优化,加强涉企法治宣传、助企增值服务等,加大“综合查一次”行政检查手段,推广“企优信”执法服务,两地联合入企宣传,互动学习观摩。

多路并进,一系列协作落地生花。在综合执法(城市管理)领域,平湖、金山两地七镇签订多个区域毗邻执法协作协议,围绕案件查处、联合执法、执法服务等方面深入协作;在交通运输领域,两地涉及的4个部门2个议事机构联合发布合作备忘录,共同推进危险货物运输专项管理;在市场监管领域,两地签订合作协议,开展毗邻地区“跨省跨部门”联合随机抽查、执法;在卫生健康领域,两地针对无证行医,开展多跨协同联动执法专项行动,签订卫生监督综合执法安全网协议,多点发力。

## 创新驱动

### 点燃两地协作“新引擎”

近年来,平湖持续加强与金山的信息化数据互通,打通跨区域数据快速流转。借力借势省“大综合一体化”行政执法改革和数字化改革,平湖在确保网络安全且合规的前提下,打通互联网环境与电子政务外网的特定数据对接,与金山拓展毗邻区域数据交互形式,打破跨省数据壁垒,推进执法智能协同;打造长三角社会治理协同应用,网格和执法单位发现的问题线索通过平台快速流转,两地在平台上完成交办处置操作,实现线索处置留痕,提升两地数字化执法处置水平。

据悉,通过打造数据信息流转共享的“绿色通道”,最大限度加快执法人员对企业当事人的认定,两地跨省案件办理、文书流转效率均同比提升135%以上。以交通领域为例,通过打造“数据+智治1.0”应用,两地打通数据传递通道,实现“浙沪”违法车辆信息共享,提升了违法行为告知效率。

为优化营商环境及提高群众有感度,同时降低执法行为对群众生产生活的影响,平湖创新建立信息通报机制,对有可能造成重大影响的按条线推进案件信息互通共享,由交通条线先行先试,实行“处罚互认”,同一类型事件在一定时间段内做到“一事不再罚”;建立重大案件联席制度,对长三角毗邻联合执法的问题,通过联席会议行使讨论权、处理权、调处权,对于能够共同解决的问题,及时研究对政策措施,予以解决落实。

