

温州市洞头区： 法治赋能，绘就“海上花园”好“枫”景

(上接1版)

“法治”诉调定分止争

洞头区拥有302个岛屿，海域面积达2708.7平方公里，是陆域的18倍，如何解决海岛交通不便、“法治触角”难以延伸至最末端是这些年该区一直在探索解决的难题。

“以前一旦发生纠纷，我们要跑去温州市里，甚至要去宁波海事法院，现在在家门口就能化解，对我们来说太方便了！”洞头区鹿西乡一名船老大感慨道。比如，“浙椒渔72015/72016”案件涉及纠纷80余件，争议标的金额达700多万元，通过诉调衔接机制直接向宁波海事法院温州法庭申请执行，为70余名债权人节省了约10万元的诉讼成本。

据了解，洞头为破解“孤岛”群众海上纠纷就地化解难题，于全省率先建立海渔事纠纷诉调衔接机制，联合宁波海事法院温州法庭，打造了全省首个乡级海渔事调处中心，并搭建“船老大”调解平台，把矛调关口前移至渔船上，实行党员先锋船“海上一线调、归港专门调”“两步走”涉渔纠纷诉调机制，通过诉前引导调解、诉中委托调解、邀请协助调解、工作指导等模式，对渔业渔船渔轮重组、股份买卖、劳资纠纷、安全生产事故等海渔事纠纷，实行复杂疑难纠纷精办联调，推动“小事不上岸、大事不出港”。

在这基础上，洞头还设立了海上渔业联盟“共享法庭”，让当事人可以通过视频会议平台参加在线调解或庭审，案后通过手机短信接收电子文书，就地参与诉讼全流程，极大地方便了渔农民就近在东沙渔港内进港停泊、休渔时参加诉讼。目前，洞



海上渔业联盟“共享法庭”视频连线调解纠纷

头全域共建成“7个街镇+23个村社+X个特设”51个“共享法庭”，形成“共享法庭”“十分钟交通圈”，让海岛群众切实感受到“家门口的司法服务”，累计通过“共享法庭”指导调解452次、分流化解矛盾纠纷178次。

“法治”改革破解海上难题



“五地法检十院”海湾生态跨区域司法保护协作机制签约仪式



三盘大桥海域整治前后对比

洞头是中国羊栖菜之乡、中国紫菜之乡和中国生态大黄鱼之乡，还是浙江第二大渔场，拥有丰富的海鲜海产资源。随着近年来海洋经济的快速发展，洞头区海水养殖规模不断扩大，非法养殖等问题日益突出。

“呜”一声长鸣，洞头三盘大桥边，一艘渔船缓缓靠岸，休闲渔业从业者苏富文边引导捕鱼归来的游客下船，边组织新一批游客出海，“自从白花成片的非法网箱清

理后，这里成为了网红打卡点，再也不用发愁招揽不到游客。”

海上“牛皮癣”如何得到清除？这都要得益于洞头开展“守护蓝色海湾”专项监督活动。洞头区海水养殖面积共7.7万余亩，经审批核发养殖证的面积仅2.7万余亩，未核发养殖证的面积达4.9万余亩，而核发海域使用权证的更是寥寥无几，非法无序养殖难题解决迫在眉睫。相关部门对全区8个海域的非法养殖情况进行公益诉讼立案调查，多部门综合研判后，出台了《养殖海区规范整治专项攻坚行动工作方案》《养殖用海生态保护与管理暂行办法》等制度；同时，探索建立“检察长+湾滩长”机制，联动渔政、海警等部门建立“陆海空”立体化巡查模式，常态化将湾滩生态环境保护进行到底。

目前，洞头海域已清理违法养殖海域面积4.6万余亩，涉及网箱5700余口，签订养殖租赁协议600户2.8万亩，非法养殖整治完成率达100%。

为解决养殖海区权属不清、纠纷不断等其他难题，洞头还建立了养殖海域使用管理长效机制，制定养殖用海管理办法，实施养殖海区“户籍式”管理，明确养殖海域使用权和养殖证“两证合一”改革路径。自实施以来，海区矛盾纠纷和案件数逐年下降65%、12%，调解成功率达99%，实现集体创收租金95.1万元。

此外，洞头、龙湾、乐清、玉环、温岭“检法”五地十院打破壁垒、贯通资源，建立“温台海湾生态跨区域司法保护协作机制”，规范涉温台海湾生态环境资源案件的审判流程管理、法律适用标准、裁判文书样式等，持续筑实筑牢生态环境司法保护防线，有效治理破坏生态环境资源的违法行为。



文化广场上开庭庭审

“法治”力量下沉温暖人心

“现在开庭！传被告人到庭。”随着庄严的法槌声响起，洞头法院将法庭搬到了鹿西乡鹿西村文化广场，以巡回审判形式公开开庭审理一起案件，吸引了附近数百名渔民前来旁听。法官对事实的审查、对焦点的释明、对条文的解释，令群众听得津津有味。庭后，大家还展开讨论，“都是乡里乡亲的，坐下来把事情说开就好了”“法官说得对，要多学点法律知识”……

不仅仅在鹿西村文化广场，大门兰湖村委会门口、霓屿下社篮球场等地，都曾经是开庭的场地。“矛盾在哪里，法庭就搬到哪里，这是时代的要求，也是人民的呼唤。”大门法庭庭长许轶说。

近年来，洞头在各街道乡镇挂牌设立巡回审判诉讼服务点，运用海岛巡回审判、候潮开庭、船头审案等形式，构建三道无讼纠纷引流模式，通过渔村街访、法治游园会等形式，以“普通话+方言”双语模式定向开展上门立案、指导调解、法律咨询、法治宣传，提供“点单式”法律服务，推动法治力量资源下沉、阵线前移、服务前倾，目前已指导和参与涉征地、农房、工程等诉前化解纠纷100余起，涉及金额2000余万元。

不仅如此，洞头还完善基层法律服务体系，开展“三官两师”进百村联千户法治服务保障行动，实行“一村一团队”组团服务，创新“周二敲门日”走访机制，把矛盾纠纷化解在群众“家门口”。到如今，已有98名“三官两师”司法执法人员下沉参与矛盾调解100余件，助力实现矛盾纠纷100%本地化解。

发布白皮书

近日，由浙江省检察院主办，湖州市检察院、安吉县检察院承办的《湖州市人民检察院轻罪治理白皮书》发布会暨专题司法实务沙龙在安吉举办。该活动旨在健全完善轻罪治理配套机制，密切沟通协作形成防治合力，形成轻罪治理“湖州模式”。通讯员 毛伦超 汪超 摄



彩绘来普法

近日，建德市乾潭镇平安办、派出所、司法所、法庭和妇联携手建德市乾潭第二小学，以“关爱明天 普法先行”为主题，开展了一场“普法+石头彩绘”宣传活动，寓教于乐地普及了防诈禁毒反邪等知识。

通讯员 陈新 摄



“民警在校”

日前，金华市公安局江南分局联合教育局、法院等部门，举行“校警联合工作室”揭牌暨第二届校园法治文化月活动启动仪式。江南公安分局西关派出所联合金华市技师学院，在校内建成集心理疏导、法治教育、安全管理等服务为一体的“校警联合工作室”，实现从“民警进校”到“民警在校”的转变。

通讯员 王雨佳 摄



校门口反诈

近日，临海市公安局杜桥派出所拓宽反诈阵地，民警和义警来到学校门口，派发出所特制的、包装上印有反诈内容的矿泉水，增强师生和家长的反诈意识。

通讯员 叶明奎 摄

