

# 聚焦“关键少数” 展现“头雁效应”

## 嘉兴市深化学法用法提升干部队伍法治素养

通讯员 汪宝成 陆吉

近年来,嘉兴市紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,不断完善领导干部学法用法考评机制,以“头雁效应”激发“群雁活力”,助力全面加强“三支队伍”建设,形成较多具有“红船味”“嘉兴味”“实干味”“创新味”的守法普法经验,为打造长三角城市群重要中心城市营造浓厚法治氛围。

“八五”普法规划实施以来,嘉兴市成功创建全国法治政府建设示范市,创成“中国红船法治文化园”等国家级法治宣传教育基地2个,建成全国民主法治示范村(社区)27个(省级以上建成率连续4年列全省第一);嘉兴市司法局等8个集体荣获全省“八五”普法中期成绩突出集体。



严格落实普法责任制,同样至关重要。嘉兴市将学习习近平法治思想和重要法律法规纳入年度普法依法治理工作要点和普法责任清单。在“法治嘉兴”考核中,要求全市各部门(单位)分行业分部门制定领导干部学法制度和学法计划,党委(党组)理论学习中心组集体学

### 健全机制 突出会前学法常态化

自2016年起,嘉兴市就建立起市政府常务会议学法制度,市政府领导班子成员坚持带头尊法学法守法用法,切实增强领导干部依法决策、依法行政、依法管理、依法办事的能力。

市司法局认真做好常务会议会前学法建议的提出和落实,督促相关单位对相关法律法规进行深入研究、认真解读,保证学法质量,推动常务会议会前学法走深

走实。2023年,市人大、市政协也建立会前学法制度。

2016年以来,市政府常务会议“学法进行时”共学习法律法规100次。通过常务会议学法,全面提升了政府系统领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定 and 应对风险的能力,促进政府决策科学化、民主化、法治化,加快建设学习型政府和法治政府。

### 点面结合 推进法治培训制度化

嘉兴市还强化法治教育培训和查考,督促相关部门将法律知识培训作为公务员初任培训、任职培训和党校教育的重要内容。

2024年3月,聚焦“三支队伍”建设,当地在全省率先

开展2024年公民法治素养分类测评工作,组织全市公务员、创新型人才、企业家和其他劳动者参与线上调查。委托长三角法治研究院嘉兴分院出具公民法治素养分类测评报告,2024年全市公民法治素养测评平均分为86.13分。

### 多措并举 注重学法用法规范化

在提升干部队伍法治素养上,嘉兴市非常注重学法用法规范化,每年开展领导干部和公务员学法考试,将宪法以及和工作密切相关的法律法规纳入培训和考核内容,推动国家工作人员法治思维和依法行政能力全面提高。

2023年,市级5027名公务员(含参公)年度法律知识考试实际参考率99.3%、通过率达到99.7%;116名嘉

兴市非人大常委会任命领导干部全部完成学法用法考试,参考率和通过率达到100%;全市省管干部学法用法考试100%完成。

当地全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责述职述法报告制度,把法治素养和依法履职情况纳入干部考核评价的重要内容。

### 统筹推进 压实普法责任清单化

法每年度不少于2次,并强化组织实施,创新学习形式,确保学习实效,促进政府决策全面纳入法治化轨道。

下一步,嘉兴市将聚焦精准提升“三支队伍”法治素养,坚持新时代好干部标准,落实“五个过硬”,突出“五个一”,以“大人才观”全

力推进领导干部法治素养提升行动,把省委省政府关于全面加强“三支队伍”建设的部署落到实处,助力打造中国式现代化建设者大军,推动各类法治人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手,为建设更高水平平安嘉兴、法治嘉兴增色添彩。

# 只要多交钱,7天就拿证?

## 击破驾考“包过”产业链

《半月谈》陈一帆 李欢

只要多交钱,科目一到科目四“全包”;不用本人到场,也能代考、代办驾照……在社交媒体上,一些机构声称自己有“绿色通道”,可以“XX天拿证”,诱导学员购买驾考包过服务。记者调查发现,所谓“包过服务”,有的是虚假宣传,有的是教人作弊,存在较大的财产安全和违法风险。

### 暗示“有门路”,其实是套路

常年在广东务工的周禄(化名)一直想考取机动车驾驶证,但因识字有限,在理论考试关就卡住了。“2.6万元‘全包’,7到15天拿证。”2022年2月,周禄经人介绍,得知老家一家中介机构“有门路”,听到消息的他犹豫再三,在该公司提供的合同上签字画押,因为手头上钱不够,还使用了网络消费信贷产品付款。

周禄告诉记者,中介带他去北方某城市考试,到了现场才发现还有7名同样购买了“包过”套餐的学员。在中介组织下,他们通过了前三个科目,前后花了大半年时间。但此后中介突然失联,其店面也已转让出去。“最后不仅没拿到驾驶证,还背上了债务。”周禄说。

“当初说好了交通和食宿费用全包,但出行前又让我们先垫付,拿证后再返还,现在费用加起来已超过3万元。”记者在周禄出示的合同上看到,中介地址一栏空白,对方帮其填写的身份证号码不齐全。双方补充条款中特别说明:“首付12000元,过科目一付清尾款11500元。拿不到证,包退全款。”

经调查走访,这些驾校或中介组织专

门瞄准驾驶技术难以达标、企图“不学而过”,尤其是文化水平低、理论考试通过难度大的学员。同时在社交媒体、短视频平台上宣传,暗示学员自己“有门路”。

“人到两次、免刷学时、轻松拿证、文盲可过”,“科目二和科目三有绿色通道,可操作包过”,一名驾校教练频频在微信群和朋友圈发布广告信息。该驾校教练说,今年3月份已经帮助16人通过科目二,7人通过科目三。

一名中介人员对暗访咨询的记者说:“‘操作’一科3000元,科目二、三、四连考,7天练车加考试直接拿证。”

### 压线也没关系,哪次过了算哪次

“你只要能让车走,我就能让你过。”一名驾校人员说,“操作”会在指定考场中进行。根据其提供的名单显示,“指定考场”涉及全国多地。“科目一、四等理论考试能免考,但要先交押金等上几个月,因为要‘预定名额’。”

记者调查发现,部分熟悉驾考规则的非法从业者利用信息差随意收费,虽然承诺“包过”,但不提供实质性服务。周禄告诉记者,当时一起待考的考生来自全国各地,收费标准不一样,本地考生收费相对便

宜,个别外地学员考到科目二时已经花了6万多元。

记者还发现,一些人以代办或代考为噱头实施诈骗。2023年12月,广西那坡县法院公开宣判案例显示,被告黄某某冒充驾校工作人员,以免考代办C1汽车驾驶证、D摩托车驾驶证的名义,向190人实施诈骗。还有一些不法分子组织驾考作弊。重庆市合川区法院公开案例显示,2022年12月至2023年6月,多名被告人通过网络宣传、熟人介绍等方式,大量招收有作弊需求的“VIP学员”,每人收取1万元考试费用,并以每人每科500元的价格兜售作弊软件,多次组织学员在科目一、科目三考试中作弊。

一名驾校教练对记者说,考科目二时,压线等违规行为不用操心,“具体内幕不便透露太多,但只要听安排就能过”。还有中介人员称,压线也没关系,后台监控可以关掉,从压线的地方重新开始,哪次过了算哪次。一名近期购买了科目二“包过”套餐的学员表示,其驾校教练暗示可以“让机器不那么灵敏”。

### 净化驾考生态,整治不良信息

不难发现,宣扬驾考“包过”的不正之风正在社交媒体上隐匿传播。记者在多

个社交平台看到,搜索“驾照”“包过”等关键词,一些帖子的评论区里,有人分享通过“绿色通道”等渠道顺利拿证的经历,还说明了价格、地点、操作方式等信息,吸引不少人留言咨询。还有网民称,自己家人不识字、不会操作电脑都能拿证。

部分受访人士认为,这些信息在网络广泛传播,挑战了驾考制度的权威性,催生更多人想走捷径的侥幸心理,长此以往会导致驾考生态恶化,更为道路交通安全埋下隐患。

广西消费者权益保护委员会法律与理论研究部主任秦斌说,对于提供此类服务的非法从业者,尤其是不法中介,一旦发现应予以严厉打击,同时加强普法工作,提醒驾考作弊的法律风险。还要畅通投诉维权渠道,鼓励社会监督,建立互联网平台和交管部门联动机制,加强违法内容监管,刹住“花钱买过”的风气。

驾考“包过”乱象中,有的学员因此陷入诈骗陷阱,有的因驾考作弊涉嫌违法。秦斌说,消费者在报考驾照时要注意甄别招生主体是驾校还是中介机构,提防“中介转包陷阱”。在确定报名时,应签订正式的服务合同,明确约定服务期限、服务内容、违约责任和退款条件等内容,注意留存转账凭证、收据和发票等资料,一旦发生纠纷,及时举证以维护自身合法权益。