

(上接1版)

群防群治
海岛人人是“海霞”

洞头是海霞故乡,诞生了享誉全国的先锋女子民兵连,在“爱岛尚武、励志奉献”的“海霞精神”浸润下,平安基础愈加坚实。

“调解工作要讲情理法、以心换心,这样才能解开群众心结,赢得群众真心。”这是“海霞妈妈”一贯宗旨。2019年,洞头成立“海霞妈妈”调解工作室,推动97个村社服务站和品牌调解室实现区乡村三级全域覆盖,形成了“渔老大”“好厝边”等特色调解品牌和医调、婚调等12支专业调解队伍,让矛盾纠纷就地化解。20年来,全区矛调成功率达99.5%,其中九成以上有民间力量参与。

“这项举措太好了!”前不久,洞头大门沙岙渡口开通爱心接驳电瓶车,往返于候船室和上船点400米路程,免费接送特殊群体乘客。这得益于洞头搭建的“海霞说事”议事平台,让老百姓自己的事自己商量,形成主见后纳入“幸福要事”为民服务清单,两年来区乡村三级共办了1200多件,“幸福要事”成为“幸福钥匙”,打开群众心门。

此外,“海霞精神”的弘扬有力助推了“党建+治理”。如洞头创新“两地双评议”机制,引导2500多名党员常态回村社报到,联合律师等共同开展“敲门行动”等服务,推动2.3万余名志愿者、112支志愿服务队下沉基层,形成“人人都是平安员、处处都是平安堡垒”的和谐平安氛围。

海陆同治
筑牢海上安全屏障

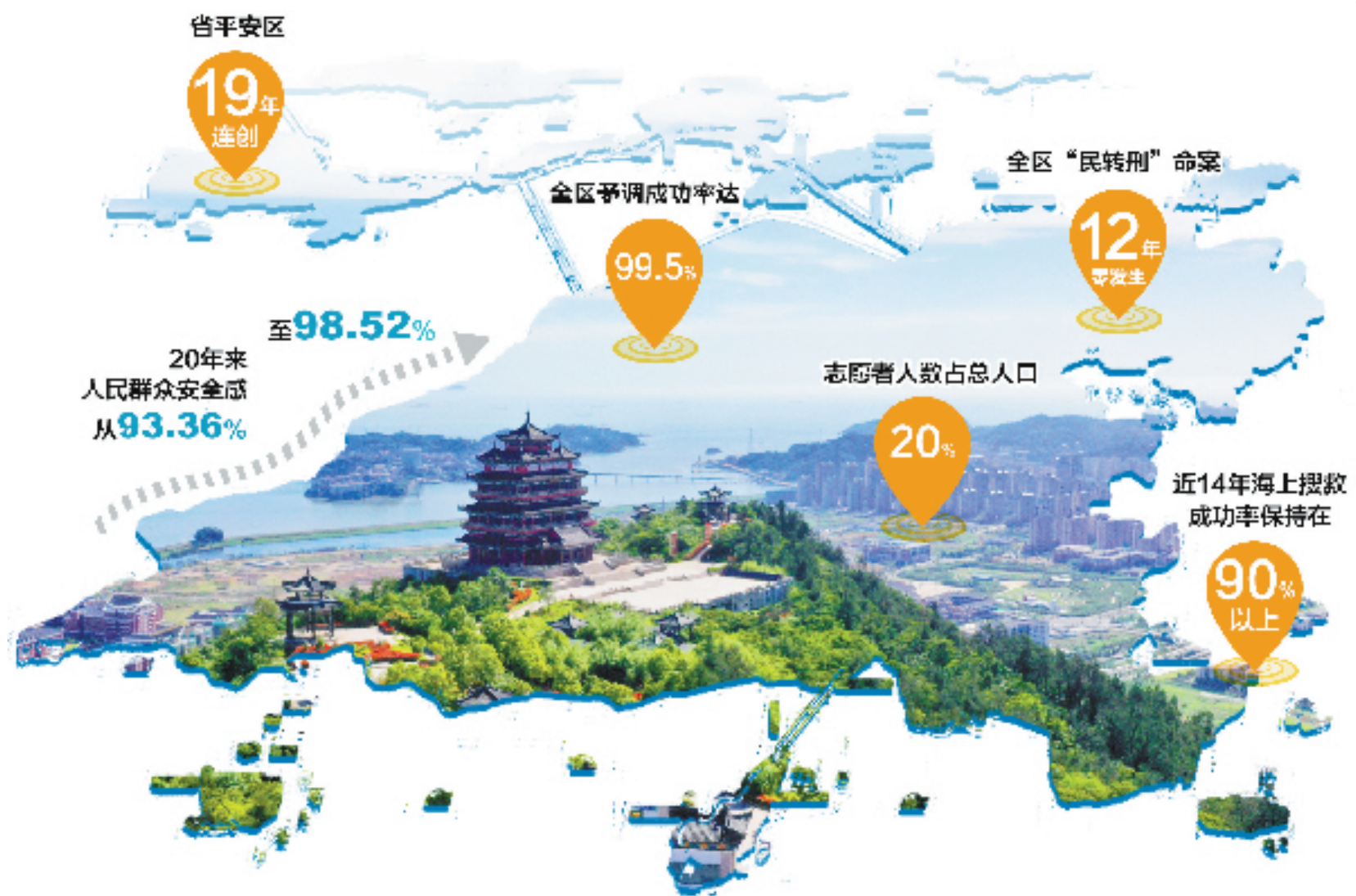
素有“海外桃源”美称的洞头,海域面积是陆域面积的18倍,海上平安是重中之重,也是难点所在。

“船舶YUBIAO252存在多条不同航行轨迹。经系统判断,疑似涉嫌‘多船一码’风险。”在洞头区海洋综合执法队值班室,执法人员收到预警信息,当即在大屏上圈出该船轨迹,接到指令的执法人员当即出海执法。

为打击海上违法行为,洞头整合公安、海防等12家部门,设立“海上枫桥警务共治中心”,在全省率先成立海洋综合执法队,归集海上执法“一件事”435项,实现海上执法“一口子对外、一口径指挥、一支队运行”。

“迅速出动、救援及时!”这是渔民对洞头海上救援的评价。为全方位守护海上安全,洞头设立区水上搜救中心,建立“远中近”海上救援梯队,实施出海报备、编组编队,确保突发状况5分钟邻船救援、10分钟内就近增援。同时政社联动,培育“溢香”等10支近岸社会救援队伍,近14年搜救成功率保持在90%以上。

积小安为大安,创平安为长安。洞头将继续以“海霞精神”引领“海上枫桥”平安实践,擦亮“干群联防、就地化解”鲜明标识,努力为全国海岛地区的高质量发展和高水平安全良性互动进行探路,为加快建成名副其实的“海上花园”保驾护航。

以“海霞精神”引领
“海上枫桥”平安实践

鼎论平安

特约评论员 王坤 本报评论员 蓝莹 叶戈

“民惟邦本,本固邦宁。”2003年5月9日,时任浙江省委书记习近平来到洞头调研,为一座小岛倾心谋划。《干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》一书中更为洞头专设一节,指明方向,坚定信心。

近年来,洞头立足海岛实际,走出了一条富有成效的平安建设之路。站在平安浙江建设20周年新起点、新征程上,须进一步以辩证思维把握好“三组关系”,为打造海更蓝、居有安、民有福的平安洞头注入强劲动力。

首先,把握好人民群众自治和党委政府指导支持的关系。在传统概念中,平安是国家提供的一种公共产品,但这远远不够。“海霞妈妈”平安志愿者服务队在洞头闻名遐迩,它由一群热爱公益事业的志

愿者自发组成,在党和政府的指导下,成为社会治理的重要力量。为进一步提高自治水平,应通过法院、检察院、司法局等部门在法律咨询、纠纷调解、法治宣传、法律保障等方面提供专业服务,确保其依法自治、规范运行,推动基层自治的健康发展。

其次,把握好平安建设和经济发展的关系。在一些人看来,平安是经济发展的保障,而非直接驱动力。然而,洞头的实践打破了这一界限。洞头渔香国际大酒店的老板杨森权自筹资金700多万元购置专业救援设备,成立救援队伍。同时,他从事海上观光、旅游玩乐等项目,强大的救援力量对他的企业经营都是强大的背书。换句话说,平安建设对企业也能够产生直接的经济效益。如今的洞头凭借丰富的滨海旅游项目和坚实的平安基础建设,成为海内外游客向往的“诗和远方”,更实实在在地带来全岛乡村共富。

最后,把握好德治和法治的关系。法安天下,德润人心。在处理不同类型的矛盾时,方式方法应各有侧重;民事案件中,“海霞妈妈”调解员就曾通过民间风俗等方式解决矛盾纠纷——一户人家要搬新居,途中发生纠纷,调解员说搬家讲究好时辰,再吵下去时辰就错过了,问题很快就解决了;在商事案件中,则强调法治的权威性和及时性,如在洞头多发的海事纠纷,标的额大、涉外因素多、专业性强,洞头于全省率先建立渔海矛盾纠纷诉调衔接机制,联合宁波海事法院温州法庭,打造全省首个乡级渔海事务调处中心,提供专业的法律咨询和公益性调解服务。这种德法并治的模式,增强矛盾纠纷化解的公正性、精准度、公信力。

保一方平安,促一方发展。新起点上,仍要保持警醒、先行争先,向着建设更加平安、更加美丽、更加幸福的“海上花园”目标迈进。

温州市
洞头区委书记
郭云强

书记话平安

平安洞头建设20年来,取得最亮眼的成绩有哪些?哪些做法是最重要、最有效的?

平安洞头建设20年来,我们走出了一条“军民联防守海疆”向“干群联防保平安”转型的平安实践新路子,这是历届党委政府带领海岛群众接续奋斗的成果,是“海霞精神”在平安领域深耕的实践,为此我们也总结出了“干群联防、就地化解”这一“海上枫桥”重要标识经验。人人做“海霞”,理旧账行动、风险吹哨机制等等,都成为提升海岛群众获得感、安全感的重要保障,全区实现了“民转刑”命案12年零发。

现在,全国平安建设最高荣誉“长安杯”、全省首批“二星平安金鼎”就摆在洞头先锋女子民兵连纪念馆3楼。我们将坚持“平安靠平时、发现在初时、解决要及时”的“平安三时”理念,进一步擦亮它的成色。

现在,洞头平安建设遇到的挑战有什么变化?你们是如何实现高质量发展和高水平安全良性互动的?

年轮划过20圈,洞头现在是海岛变半岛、渔村变城市,经济发展起来了,全区海上作业多、进岛游客多、往来集卡多,面临较多平安领域的新风险、新挑战,这其实也是“成长的烦恼”。

我们想了很多务实创新的招法。比如,建立出海报备、编组编队机制,实现5分钟内邻船救援、10分钟内就近增援,近14年搜救成功率保持在90%以上;还有,出台专门管理办法,取缔“三无”休闲船舶150余艘,实现小型休闲游艇“全纳管”;再有,推行“海上一支队伍执法”,12家涉海部门联合护航现代渔业和旅游业发展。

去年,我们获评了全国平安渔业示范县、省文旅融合十佳县(市、区)。我们希望通过努力,为全国海岛地区高质量发展和高水平安全良性互动先行探路。

洞头的“干群联防、就地化解”很有特色,能具体讲一讲吗?

刚才我也讲到了“干群联防、就地化解”这一标识经验,这里很重要的一点,就是要依靠群众解决问题。我们有“海霞妈妈”这支队伍,就是充分发挥了“半边天”的作用开展调解工作,目前经过统计调解成功率达到98%,是全市首个省级“金口碑”人民调解区域品牌;我们创新“两地双评议”这个机制,引导党员常态回社区报到,现在全区2500多名党员已经成为村社服务的“重要力量”;我们建立“村社议事”这个模式,让老百姓自己的事自己商量,形成主见后纳入“幸福要事”清单,这两年办了1200多件,群众共富“四感”评价连续两年居全省山区海岛县第一。这些都是“干群联防、就地化解”在延伸触角,帮助我们护航了平安、守住了桶底。

下一步洞头将如何巩固20年来平安建设的经验和成果?

承载着习近平总书记“真正把洞头建设成为名副其实的‘海上花园’”的殷殷嘱托,洞头首先要平安,也必须平安。我们将树牢“大平安”理念,统筹政治、经济、社会、生态等方方面面,今年也新提出了本质安全提升年行动这一载体,全力推动各领域风险隐患再出清、再见底。同时,在这个基础上,我们将进一步探索新时代“海上枫桥”,深化“海霞说事”“幸福要事”等实践,建强“海霞妈妈”、渔老大等调解组织,深化“圈句号”行动,推动各类矛盾源头化解。

