

助推法治政府建设 看仙居法院如何“对症下药”

通讯员 周欣颖 张茹颖

仙居县“法治+”行政争议化解协同机制入选2023年度全国县乡法治政府建设“最佳实践”项目名单,仙居县获评2022、2023年法治浙江建设优秀县……近年来,仙居县法治政府建设硕果累累,不仅得益于仙居全县的上下一心,也是仙居县人民法院切实履行行政职责,努力实现行政纠纷源头治理和实质性化解的有力体现。2024年上半年,仙居法院受理一审行政讼案件22件,同比下降71.05%,行政案件败诉率连续两年全市最低,交出了一份“双赢多赢共赢”的法治答卷。

前端介入 精准服务保障民生权益

“这就是我们以前住的地方,现在都是高楼了……”仙居县下垟陈村的姚阿姨看着即将建成的仙居县人民医院新院区,感慨地说。

2022年3月开始,为了加快建设高品质城市,仙居县开展了近年来征迁规模最大的六大片区征迁改造项目,涉及拆迁户1774家。此次征迁仅用时94天,征迁板块协议签订率100%,1774户居民无一提起行政诉讼,创造了“仙居速度”。

此次征迁,仙居法院在县政府作出决策时便迅速介入,为相关部门解读政策,从法律角度提出建议,确定合理征迁方案。同时,提前预判征迁工作中可能存在的多子继承、房屋买卖等8种常见纠纷,制定《重点项目征迁流程指引》分发到各征迁村,协助行政机关完善拆迁安置补偿流程。

征迁正式启动后,仙居法院又抽调行政、民事条线8名骨干法官来到征迁一线,每天轮流“坐诊”,为群众提供法律咨询,算清经济账、利益账,打消他们的疑虑,促使群众转变观念,引导群众依法解决问题。短短三个月,法官们接待群众460余人次,对苗头性纠纷第一时间释法明理,帮助解决法律问题40余个,诉前化解纠纷56起,实现矛盾就地解决。

而这只是仙居法院重点项目共享法庭工作模式的一个缩影。早在2021年7月,仙居法院便设立了重点项目共享法庭,提供流动式服务,实行法官每周轮值制度,对征迁过程中产生的纠纷进行集体研判、诉前化解。高铁新城征迁、下汤遗址区块征迁、“一县一县道”征迁……在仙居重大项目与民生重点工程的推进中,都留下了仙居法院法官们的身影。

一窗受理 推进行政争议实质化解

上海某工程公司在建设杭温高铁仙居线时,将工程分包给了第三方某建设工程公司施工,不料施工过程中工人高某意外受伤。仙居县人力资源和社会保障局将上海某工程公司认定为责任人,要求赔偿高某损失。上海公司则认为其并未与高某签订劳动合同,人社局属于认定事实错误,双方因此产生矛盾。

上海某工程公司委托代理人张先生先在仙居县行政争议调解中心“一窗受理·集成服务”窗口进行受理登记,但由于屡次沟通均未能达成一致,案子只能转入行政复议程序。

每月召开一次的府院联席例会说起了这个案子,仙居法院审判委员会专职委员、行政庭庭长泮永锋发现,第三方某建设工程公司身上或许可以找到突破点。他指导

调解员联系第三方公司,从巩固业务基础、后续开拓市场、考虑诉讼成本等角度出发,告知案件的走向以及可能对其公司经营带来的不利影响,结合法理与人情角度释明其应负责任。最终,在第三方公司主动承担赔偿高某的责任后,上海某工程公司和仙居县人社局也达成行政和解,张先生撤回了起诉。

“实现行政纠纷实质性化解,迫切需要优化机制,分层递进来化解纠纷。”泮永锋深有体会。

针对实践中协调化解力量分散于各个阶段,造成程序空转以及无法形成化解合力的问题,仙居法院与县司法局联合建立“一窗受理、调解优先、复议为主、诉讼托底”的行政争议化解机制,并在行政争议调解中心设置统一窗口,由专人负责行政复议与行政争议案件的受理、登记、流转、通知等,引导相对人选择诉前化解,并提前整合法院、人民调解员和复议机关的调解力量。2023年以来,诉前分流行政争议122件,其中行政争议调解中心诉前化解28件,调撤率31.43%。

“诊脉开方” 规范行政机关依法行政

仙居县朱溪水库工程是国家172项节水供水重大水利工程之一,也是台州市的战略备用水源。水库能否顺利建成,关系

着台州南片350万人口饮用水不足问题能否得到有效缓解。然而,水库的建成涉及对仙居10个村2288户77662人进行妥善安置,移民过程中产生了一些纠纷。

在其中一起行政征收纠纷中,法官发现主要是由于村民将其他县市的征收政策误套至仙居县而起诉。“虽然案件解决很简单,但倘若仍有群众对征收相关政策规定有误解,移民工程将难以高效推进。”参与此案调解的泮永锋认为,征收相关政策亟需进一步规范解读,才能抓前端、治未病。

梳理相关情况后,法院向仙居县政府发送司法建议,建议县政府制作相应宣传册向村民普及此次征收政策,并规范征迁流程。县政府采纳建议后,迅速完善房屋拆迁安置流程,制作《退宅宣传册》发放给村民,并派驻专业人员全程参与征迁过程。同时,仙居县委依法治县办还组织40余名乡镇街道、机关单位负责人旁听一起涉行政征收诉讼案件,强化行政机关负责人和行政执法人员的依法行政意识,规范执法行为。

“行政审判一头连着群众,一头连着政府,既要为行政机关依法行政‘把脉问诊开良方’,也要维护好人民群众的合法利益。”仙居法院党组书记、院长胡玲君表示,下一步,仙居法院将认真抓好预防和实质化解行政争议这一系统工程,主动将审判工作融入社会治理大局,促进依法行政与公正司法效能叠加、效率提高。



护航暑期乡村游

东阳市公安局在夏季治安打击整治行动中,强化暑期乡村游安全保障,交警大队密集巡查乡村、山区道路,提醒后座乘客系好安全带,确保旅途平安。

通讯员 徐步文

让涉企社矫对象“出得去”“管得住”

通讯员 吕晓土

本报讯“你入矫报到时,工作人员是否告知你禁止从事食品生产、销售及相关活动?是否督促你定期报告遵守禁止令的情况?”近日,开化县检察院巡回检察组向社区矫正对象余某某询问执行禁止令的情况。

原来,今年5月至6月,开化县检察院刑事执行检察部门成立巡回检察组,深入辖区15个基层社矫机构,对全县在矫人员开展社区矫正巡回检察。为全面落实“检察护企”专项行动,此次巡回检察全面摸排涉企社区矫正对象情况,把“司法行政机关对涉企社区矫正对象经常性跨市县活动及外出申请的审批、管理、销假等活动是否符合规定”列为重点监督内容。

经摸排发现,一民营企业家、社区矫正对象王某某因工作原因,需经常性跨市县活动。2023年,因工程项目在外地,王某某向监管部门申请在工程合同期内请假外出。考虑到王某某工作情况特殊,为保护民企经营,监管部门研判后,同意了王某某的外出请假申请。但当地社矫机构提交的王某某经常性跨市县活动的请假日期滞后,存在跨市县经常性活动审批不当问题。查清事实后,巡回检察组向监管部门建议予以纠正,同时发送检察建议。监管部门高度重视,开通了涉企社区矫正对象经营性外出请假快速办理“绿色通道”,同时做好社区矫正对象可能存在的超越批准外出活动区域或从事与申请事由不相符活动的防范工作。

勤耕“和合土壤” 绽放“东方之花”

通讯员 林微微
台州政法融媒体中心 郭勤波

人民调解素有“东方之花”的美誉,当其深深地扎根在台州这片“和合土壤”时,这朵花开得格外亮眼。

扭转三级调解比例结构

“虽然挽回不回婚姻,好在挽回了一些财产损失。”今年3月,台州临海市民许某找到大洋街道调解员帮忙调解,起因是他的老挝籍媳妇与他闹离婚。

这是一起涉外婚姻案件,案情复杂。调解员研究分析后,就彩礼、婚介费用等问题向许某、许某的媳妇、婚介所三方提出解决方案,但三方却不断反复。经过调解员一周的努力,最终三方当事人接受了方案,定分止争。

“这么复杂的案件,在基层调解下仅花了一周时间就成功化解,不仅节约了行政和司法资源,也避免了当事人讼累。”临海市司法局副局长王法宝坦言。

这得益于临海市实施的“联村调解”制度。该制度通过灵活设置联村调解工

作驿站,解决了县、乡、村三级调解组织调解案件比例“倒三角”的不合理结构。村民可在驿站自主选择调解员,避免了大量村级案件向县级调解中心聚集。

这是台州市司法局创新基层调解工作机制的一个缩影。据2023年数据显示,台州基层化解婚姻家庭类案件18200余件,占全市此类案件的88%。

用专业为行业保驾护航

为优化法治化营商环境,台州建立知识产权调委会,为企业快速维权建立绿色通道。

今年2月,江苏省连云港市某服饰有限公司发现台州一家服装企业生产的服饰与其生产的服饰外观相同,并在购物网站上销售,遂提出侵犯外观设计专利权之诉。

台州市中级人民法院受理后,交由知识产权调委会先行调解。在告知双方当事人的法律关系及侵权行为的后果后,调解员结合以往判例提出调解方案,最终台州某服装企业赔偿连云港市某服饰有限公司8000元,此案告结。

据介绍,2023年台州共调解知产案

件1463件,有效减轻了法院的办案压力。此外,台州还设立银行保险业调委会、医疗纠纷调委会、婚姻家庭调委会、交通事故调委会等专业的行业调委会。

“东方之花”绚丽绽放

3588个调委会、9个县级调委会、130个乡镇(街道)调委会、3337个村(社区)调委会、30个企业调委会、354个调解工作室、19家金牌调解工作室——这是台州人民调解组织的分布数据,它们共同构成了台州的调解枢纽。

“人民调解具有灵活化解、高效执行的优势,专业化的行业调委会则具有同类案件化解经验,多形式调解的结合能更好地节约当事人的诉讼、维权成本。”台州市司法局局长邵宣豪表示。

近年来,为调动调解员的积极性,台州各地加强调解经费保障,增补人民调解案件专项补助经费。为提升调解员的专业能力,台州各地通过组织座谈交流、现场观摩、卷宗评比等形式送教入基层,为调解员提供专业性指导。据统计,台州市2023年调解案件量和诉讼案件量比例达2:1。