

# 浙江实施考古前置满一年 哪些工程为文物保护而“变”?

潮新闻 李娇伊 陈黎明  
陈醉 应忠彭 阮帅

考古前置,是将考古工作前置到土地收储入库前,确保净地出让,可以有效破解基本建设与文物保护的突出矛盾。2023年8月18日,浙江省人民政府办公厅正式印发实施《浙江省土地储备考古前置管理规定》,在全省范围内统一实施土地储备考古前置改革工作,实现省域范围内土地储备考古前置全覆盖。一年过去,因考古前置发掘出的文化遗产数量大增,仅绍兴市域考古勘探项目就达274项。

让人好奇的是,考古前置挖掘出遗址后,那些原本要落地建设的工程项目还能继续吗,它们现在如何了?

## 是压力,也是动力

温州,是省文物局委托下放考古前置审批权限的试点城市。

“考古勘探没有发现古代遗迹,我们接下来可以放心进行下一步开发了。”站在温州鹿城区七都街道未来科技岛05-A-02地块前,七都街道工作人员张帆告诉记者。

近年来,随着开发利用,当地规划了温州未来科技岛项目,准备打造一系列产业项目。这一项目从发起考古前置申请到完成勘探,仅用了一个多月。从现场调查及钻探结果来看,考古人员认定,该地块未发现古代人类活动的遗迹,各方顺利在考古勘探项目验收意见书上签字。

张帆放下了心,地下“空空”的“未来科技岛项目”可以继续了。那些地下“藏着宝”的建设项目又会如何呢?

总用地面积397.31公顷余姚市模具产业园区区块中,马廊厦遗址的考古发掘工作正在如火如荼地进行。作为余姚模具产业转型升级再发展的新引擎,这一产业园对余姚经济发展至关重要。“当时这个项目本身就工期紧、任务重,如果停下来考古,对我们来说压力很大。”余姚工业园区开发建设投资有限公司相关负责人说。

为了文化遗产保护和经济建设的协调发展,建设单位从大局出发,给考古工作争取到时间。宁波市文化遗产管理研究院全力组织考古力量,通过前期考古勘探确认了遗址分布的精确范围,最终决定对地块建设无法避免的2000平方米遗址范围进行考古发掘。考虑到建设工期,多支考古队伍联合保障考古工作进行,减轻

了建设单位后期的压力。

在衢州,全线长约123公里的甬金衢上高速公路婺城至浙赣界项目,是义甬舟开放大通道西延的标志性工程。目前,项目已列入省综合交通“十四五”中期调整实施类项目,施工图也正在审核。

衢州市交通运输局甬金衢上专班相关负责人告诉记者,工程在研究阶段,便委托省考古所对线路所经区域进行考古调查,第一次考古调查报告显示,设计路线所经区域有50余处考古遗址,其中省级文保单位2个,县级文保单位(含文保点)5个。

“以前我们在线路走向上,考虑地质情况、生态环境、永久基本农田比较多,《浙江省土地储备考古前置管理规定》出台后,我们对文物更加重视,在工程可行性研究阶段将文物选线作为路线走向的重要控制因素,提前主动和地方文物部门做好对接。”该负责人说,“近年来文物保护日益受到重视,我们也提高认识,在设计上更加严格、细致。”

## 地下不影响地上

炎炎烈日下,绍兴市越城区恂南村的洋泾湖畔,塔吊林立,机器轰鸣。工人的吆喝声、砖石的碎裂声交织在一起。这正是绍芯实验室两湖新建场地南片项目的施工现场。绍芯实验室是我省“千项万亿”重大项目,也是绍兴科创走廊的重要组成部分,致力于为解决国外对我国芯片关键技术“卡脖子”问题提供“绍兴答案”。

不过,2023年9月,绍兴市文物考古研究所配合绍芯实验室两湖新建场地南片地块项目建设在考古调查勘探工作中发现了恂南遗址,考古发掘了约1800平方米的遗址,共清理房址、护岸、灰坑等各类遗迹80余处,揭示出宋代江南水乡古人对水系进行改造利用,临湖建设家园的生活图景。

经考古发掘出重要遗址的土地,还能用来建绍芯实验室吗?绍兴市文物考古研究所所长李龙彬说:“这要视情况而定,考古工作不是只要地里挖出来古代遗迹,这片土地就要封存起来、不能用了。历史价值特别重要的遗迹可能需要保护,价值相对较低的只要我们通过考古工作,更好地了解地域历史文化,更好地揭示阐释人类文明的演变过程,考古工作的目的和意义就达到了。”

地下的过去,没有影响地上的未来。

记者在绍兴市越城区人民政府官网上查阅发现,2024年4月,南片项目进行了公开招标。绍兴高新技术产业开发区投资发展集团有限公司相关负责人告诉记者:“我们在今年7月23日完成施工许可证办理,目前已在进行桩基施工。”这片热火朝天的工地,未来会建设实验用房、科研用房等,覆盖面积达7万平方米,成为绍芯实验室的重要组成部分。

## 保护与发展双赢

如果不在地广人稀的乡村,而是在有着高密度商业、教育等功能的城市,考古挖掘后,原本要落地的工程项目能否落地? 遗产保护与经济发展能否实现双赢?

前不久,在绍兴古城内,稽山中学改扩建项目过程中发现的稽中遗址震惊世人,目前考古工作仍在进行。

实际上,原本计划的绍兴府学宫修缮、建设及府学文化传承项目(稽山中学改扩建)一期项目,也是绍兴古城保护利用工作清单中的项目之一,初衷是为了更好地保护绍兴府学宫历史遗留,并对原有学校进行修缮提档,为校园师生提供更好的教学、学习环境。

保护历史传承,提供更好的教育条件,二者都是“刚需”,如何平衡? 在宁波余姚,新发现的余姚杜义弄汉六朝遗址,背后藏着一个“遗产保护与社会发展双赢”的故事。

2023年,宁波市文化遗产管理研究院对余姚市第一实验小学扩容改造工程开展了考古调查勘探,勘探结果显示在小学操场中南部存在汉代文化堆积层,分布面积约1800平方米。

“当时因为施工,实验一小整体借读实验二小南校区,造成学生不能就近入学,家长接送不便,舆论压力较大。”余姚市第一实验小学相关负责人说。最初,项目预计2024年8月前完工,9月实验一小整体搬回,但因为发现汉代文化堆积层,需进行抢救性考古发掘,工期不得不延后。

本着“既有利于基本建设,又有利于文物保护”的要求,余姚召开了实验一小扩容改造工程抢救性考古发掘工作专题协调会。“我们调动所有资源与时间抢跑,找了多家考古力量一起协作考古等,大大提升考古时间。明年春季孩子们就能在新校区顺利开学”余姚市文化和广电旅游体育局文物科科长梅赞说。

(上接1版)

比如在金华,10个县级公安机关公安信访窗口成建制、全要素入驻县级社会治理中心;111家户籍派出所全部延伸入驻143家社会治理分中心和2522家村社微中心,实现矛盾纠纷调处和信访化解“一窗式受理、全链条化解、一条龙服务”,让群众遇事“就近一地跑”甚至“一地都不跑”。

借助社会治理中心资源聚合的优势,浙江公安根据——访前调查准备、访中会商研究、访后限期办结的规范流程,在问题矛盾化解各环节,加强相关部门信息联动、工作联动、力量联动,并根据具体需要组织联合接待,推动信访问题在社会治理中心“一站式”高效协同解决,并在过程中以“一件事”带动解决“一类事”。

“尤其是一些跨地区、跨部门、跨行业的政策性问题、争议性问题,通过多部门联动现场办公式接访,有利于提高会商研究效率,加快形成工作合力。”省公安厅信访处相关负责人介绍。

近年来,浙江公安始终将“干部下基层开展信访工作”与“枫桥经验”同步推进、相向发力,让领导干部主动下沉服务、强化群众自治活力紧密结合,形成互为补充、相互贯通的共治体系,切实将矛盾风险隐患发现在早、防范在先、处置在小。

## “清单化”推进“全闭环”

早在20年前,习近平同志就要求推进信访工作法治化。

沿着习近平总书记指引的方向,浙江持续全面推进信访工作法治化。去年5月,浙江被确定为全国唯一的信访工作现代化试点省份;去年8月,浙江被确定为全国七个信访工作法治化试点省份之一。

今年年初,浙江公安召开了全省公安机关信访工作法治化推进会,明确要求依托信访办理“一件事”改革,全面推进“预防、受理、办理、监督追责、维护秩序”五个环节法治化,持续推动公安信访工作法治化向纵深推进。

在推进干部下基层开展信访工作中,浙江公安全面规范下访接访程序,明确下访接访责任,将接收的信访事项全量纳入“清单式”销号管理,把工作重心放在实质性解决信访问题上,对接访案件逐案落实包案领导、实行限期办结化解,同时对疑难复杂的信访问题落实“一案一专班”机制,全力推动信访矛盾问题“全闭环”。

全省各级公安机关领导干部在开门接访和集中下访期间,坚持法治引领,进一步推动信访工作法治化和信访问题源头治理,同时深入一线开展法治宣传教育,与群众面对面开展普法宣传、接受法律咨询,促进群众依法有序上访、理性表达诉求、合理维护权益。

自4月起,省公安厅组织开展省市县三级公安机关领导干部开门接访和集中下访活动以来,全省公安化解5年以上疑难事项47件,10年以上疑难事项15件,带破案件179件,抓获犯罪嫌疑人361人,追赃挽损9194万余元。

本报职业道德监督电话:0571-85310013



## “送教上门”强本领

近日,台州市公安局椒江分局巡特警大队结合“夏季行动”和勤廉公安建设,组织民警对保安员开展安全防范技能培训,示范讲解抓捕器、警棍、盾牌等装备的使用方法,进一步提升保安员的安全防范意识 and 应对突发事件能力。

通讯员 何文斌 摄

## 舟山海关于退还担保金的公告

序号	单位名称	金额	案件编号
1	中国兴林轻工业品有限公司(梁琛)	118.57元	舟关知字(2018)23号

根据《中华人民共和国海关事务担保条例》第二十一条之规定,请以上单位自本公告发布之日起1年内,向我关办理知识产权担保金退还手续。逾期未办理的,该担保金将依法上缴国库。特此公告。舟山海关 2024年8月28日

## 债转公告

邓崇云、Perfect Direct Limited:  
根据俞国麟与宁波唯尔电器有限公司(下称唯尔公司)签署的《债权转让协议书》,俞国麟已将对邓崇云、Perfect Direct Limited 拥有的(2013)沪贸仲字第365号判决书

下的全部债权转让给了唯尔公司,债权包括股价差额款港币120120000港元、违约金港币44924880港元、仲裁费人民币844600.8元等。请接到本通知后向唯尔公司履行全部债务。特此通知。

俞国麟 宁波唯尔电器有限公司  
2024年8月28日