

法治潮涌自贸港 海南“枫”景独好

本报记者 汪盼宏

日前,随着三亚市诉前调解中心暨三亚法院诉讼服务中心采访活动结束,为期6天的“七十五载写辉煌 政法护航自贸港”全国法治(制)媒体海南采访行活动正式画上圆满的句号。

活动期间,记者随采访团先后深入海口、三亚、儋州、五指山等9个市县,从城市到乡村,从神秘的雨林保护区到充满生机的瓜田菜地,从政法单位到村庄社区,见证了海南平安建设、法治建设的生动实践。

“鲜花”争艳 “咖啡”飘香 新时代“枫桥经验”的海南实践“别具风味”

近年来,海南结合工作实际,在坚持和发展新时代“枫桥经验”过程中,创新开展解决各类社会矛盾问题的实践和探索,就地化解矛盾纠纷,实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,形成了一批独具特色的新模式、新做法。

三角梅明艳、满天星璀璨、季季红清新……云美“花卉长廊”是海口市内最大的花卉产业基地,入驻花农花企327家,花卉苗木远销省内外,每年产值约7亿元。花圃种植远离繁华路段,为看好自家鲜花,很多花农选择住在花圃里。花农的需求在哪里,公安民警的保障就跟到哪里。作为全省首批“枫桥式公安派出所”,海口市公安局琼山分局云龙派出所创新服务模式,牵头成立了由民警和种植户组成的“云龙义警队”。

几年前,万超夫妇经老乡介绍,从老家河南来到云龙镇种植花卉。“刚来的时候,人生地不熟的,好在邻里特别热情,帮了咱不少。后来才知道,他们大多是义警队队员,常跟民警一起巡逻,守护我们的花圃。”万超告诉记者,民警经常给花农普及反诈等法律知识,提醒他们守好“钱袋子”。



“鲜花警务室”的民警上门对花农进行反诈宣传

今年,随着产业发展,云龙派出所“云龙义警队”基础上创新成立“鲜花警务室”。“我们以‘两队一室’改革为契机,结合社区民警全员化试点工作,抽调警力下沉一线花圃。”据云龙派出所所长曹明星介绍,“鲜花警务室”除了开展日常巡逻外,还主动排查化解矛盾纠纷,让种植户在家门口就有说理解纷之处。

而在以咖啡闻名的澄迈县福山镇,人们更喜欢喝杯咖啡再说事,澄迈县公安局福山派出所的“咖啡警务”工作法应运而生。

福山派出所社区警务队负责人龙其栋告诉记者,当地居民爱喝咖啡,福山派出所便以咖啡为媒,探索多元化解矛盾纠纷的方式方法。福山派出所还利用社区民警人熟、地熟、深谙风俗民情的优势,先后在福山咖啡风情镇园区和侯臣咖啡文化村打造了“和气福厚警民调解室”“老谭调解室”两个调解平台。就在采访团一行抵达前,当地村民冯某流和冯某登,以及福山派出所社区警务队民警、福山镇资祝所工作人员、镇法律顾问、村委会治保主任等10



海棠湾法律服务超市

余人,就围坐在咖啡桌前,协商解决了一起土地纠纷。

记者团一行在侯臣咖啡文化村稍作歇息,顺便品尝了福山咖啡。令人颇感意外的是,和咖啡一同端上桌的,还有一份“法治甜点”——反诈宣传手册。一旁的游客王先生竖起了大拇指,“一边品尝咖啡美食,一边学习反诈知识,这种形式可真不错,手册上的案例也很实用。”侯臣咖啡文化村的一名工作人员说:“我不仅是这里的服务员,还是‘咖啡警务’志愿者。给客人端上咖啡和点心的时候,顺便发放一些预防电信网络诈骗、反走私、防溺水等警务宣传资料,大家也比较容易接受。”在福山镇,咖啡馆不仅是游客们品尝咖啡的“休闲驿站”,也是福山派出所的“平安驿站”。民警也经常来这里巡查走访,与店主及顾客交流,及时发现并消除治安隐患,有效预防违法犯罪的发生。据介绍,2024年1月至7月,福山派出所辖区刑事案件立案34宗,与去年同期78宗相比下降了56%,辖区社会治安及营商环境持续向好。

在三亚市海棠区,记者走进一栋三层楼的法律服务超市,亲身体验了“一站式”享受法律服务的便利。走进“超市”,墙上的十几面锦旗格外引人注目。三亚市海棠区司法局局长何斌说,近几年,海棠区征地拆迁增多,纠纷时常发生,在纠纷调解过程中,海棠区法律服务超市“一站式”多元解纷,对矛盾纠纷的化解起到了至关重要的作用。“这面锦旗是最近送来的,我对这个杨某印象还蛮深刻的。”原来,杨某是三亚市海棠区风塘村村民,2023年6月,因不满意政府房屋征收补偿,他起诉至三亚市中级人民法院。针对杨某的诉求,海棠区矛盾调解中心主动介入,何斌与法官、律师、调解员等多次来到杨某家中了解情况、宣讲法律、听取和解决合理诉求。经过3个多月的努力,杨某终于放下了心结。

据了解,海棠区法律服务超市通过衔接指引、集中进驻的创新方式,引进了18家专业法律服务机构和10家相关单位,汇集法律咨询、诉讼代理、人民调解、公证、仲裁、鉴定等多项法律业务,实现集约高效、互动交融,为群众和企业提供“一站式”、全方位的法律服务。

打造“绿色”司法样板 筑牢生态保护屏障



修复补种后的澄迈花场湾红树林(澄迈县检察院供图)



海南省公安厅森林公安局鹦哥岭保护区分局民警在案发现场取证(鹦哥岭保护区分局供图)

绿色,是高质量发展的底色。

海南,拥有得天独厚的自然生态环境。作为社会治理重要力量的政法系统,立足职能优势,充分发挥法治“利器”和“重器”作用,海南在法治护航生态文明建设方面迈出新步伐。

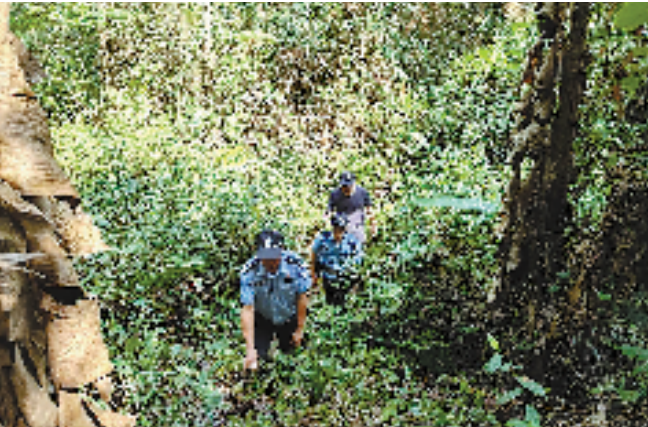
记者跟随采访团走进海南热带雨林国家公园鹦哥岭保护区。这里地跨五指山市、白沙黎族自治县、琼中黎族苗族自治县和乐东黎族自治县,总面积132万亩,是海南天然热带雨林保留最完整、最原始的区域之一。与之相对的,是海南省公安厅森林公安局鹦哥岭保护区分局正式民警只有19人,也就是说,平均每位民警要管护6万余亩林地。如何用“最少”的警力守护“最大”的生态,鹦哥岭保护区分局党总支书记、局长吴玮说出了他们的秘诀。

“辖区面积大,绝大多数区域车辆不能到达,主要交通工具是双脚。”吴玮说,在林区处警,背着干粮干活是常有的事。为找到案发第一现场,民警在深山老林里跋山涉水数小时都是常态。有时,办一个案件,民警要在山林里面步行两个多月。

为改变困局,鹦哥岭保护区分局主动协调辖区市县、乡镇人民政府及相关部门,初步构建了国家公园“平安林区”联防联控网,形成共建共治共享工作机制。该机制启动后,鹦哥岭保护区分局的办案质效明显提升。同时,辖区涉林执法得到保障,涉林执法专业认定、涉案野生动植物保护救助、补种树木、恢复植被和林业生产条件的代履行行为,以及生态环境损害赔偿等工作中的堵点和难题也基本得以解决。

“森林公安对涉林案件打得又快又准,违法人员再也不敢动‘小心思’了。”乐东县一自然村村民说,此前,森林公安抓获了3名非法狩猎嫌疑人,在村里开展普法教育后,村民们都知道学法守法了。

“以前,在开展生态环境损害赔偿工作时,因没有异地补种树木场地,导致异地修复无法完成,不少案件无法完成补种树木生态修复要求。”吴玮说,为此,鹦哥岭保护区分局于去年与海南热带雨林国家公园管理局鹦哥岭分局加强协调,在海南热带雨



海南省公安厅森林公安局鹦哥岭保护区分局志愿者护林队与民警、护林员一起巡护林区(鹦哥岭保护区分局供图)

林国家公园鹦哥岭片区一般控制区内,开辟出一块用于异地补种树木的全省首个生态修复点。生态修复点的设立,有效解决了国家公园涉林违法犯罪案件及民事公益诉讼案件中无地补植复绿的问题,拓宽了国家公园生态环境修复责任履行方式,实现了“异地补植、恢复生态、总量平衡”的司法修复效果,让森林更茂盛。

“这些树苗刚种下去的时候,才到小腿这么高,现在已经1米多高了。”澄迈县检察院检察官助理杨超指着花场湾红树林自然保护区不远处一片补种的红树苗,脸上露出了欣喜的神色。检察官们每隔几个月就会到这儿来,看看这些“宝贝”有没有成活,有没有长大。

早些年,花场湾红树林遭到破坏。检方调查发现,大丰镇盐丁村村民在花场湾红树林内围填9口鱼塘进行水产养殖,共计面积330亩,塘内红树林存在枯死情况。经澄迈县价格认证中心认定,枯死的红树林总价值2088万余元。检察官通过调取鉴定意见书等资料,结合现场调查和主客观证据等,证实村民筑坝围塘养鱼影响到红树林生长区域海水正常交换,与红树林枯死存在因果关系。“其实,早在2017年,相关部门就对保护红树林的重要性及围塘养鱼会致使红树林枯死的行为作出了行政处理,但当时并未对村民作出行政处理。”澄迈县检察院检察官助理汪晓洁说,这才导致红树林持续遭到破坏,国家利益和社会公共利益遭到侵害。

澄迈县检察院发出诉前检察建议书,建议相关部门依法对违法行为主体破坏红树林的行为作出行政处理,并依法拆除填坝养鱼的附属物和构筑物,督促相关部门依法以违法行为人涉嫌故意毁坏财物,向澄迈县森林公安分局移送刑事案件线索。

为有效保护澄迈县6000余亩的红树林,澄迈县检察院督促相关部门报请澄迈县委批准设立了澄迈县红树林管理中心,提供专项经费,出台相关制度,形成多部门巡查发现、问题处置、整改落实的工作闭环,使得红树林及湿地资源保护有了组织和管理机制保障。花场湾近5000亩红树林被分成122块,巡护任务分解落实到专职护林员身上,实行专人专管,对保护区边界进行常态化巡查监控。

护航“护苗”专项行动 为孩子们撑起法治蓝天

孩子是祖国的未来。未成年人权益保护和犯罪预防,是一项功在当代、利在长远的基础性工作。

2023年2月,海南省委、省政府部署开展了为期3年的未成年人“护苗”专项行动,并印发《海南省未成年人“护苗”专项行动方案》。一年多来,海南全省各地各政法部门积极行动,凝聚合力,真正为孩子们撑起“法治蓝天”。

“小海(化名)最近怎么样?今天我们带来一个新朋友。”近日,三亚市中级人民法院立案庭法官范启鹏、刑庭法官助理彭磊到帮扶对象小海的家中走访。与以往不同的是,范启鹏这次还邀请了一位心理咨询师同行,希望通过聊天来评估小海的心理健康状况,并适时开展心理疏导。

原来,因交友不慎走上犯罪道路的小海被法院判处缓刑。此后,小海一度沉默寡言、消极厌学,帮扶法官范启鹏多次上门与其聊天谈心。在范启鹏的不断鼓励下,小海内心逐渐发生变化。一直沉默的小海说:“今后,我会努力学习,好好生活……”

小海的转变,是三亚市深入推进“护苗”专项行动的生动缩影。“我们把‘护苗’专项行动作为自贸港建设的一项重要工作来抓,列为平安建设考核重要内容和全市督查督办重点事项。”三亚市委政法委负责人告诉记者,2023年以来,三亚市创造性地提出“十个一”“护苗”工作机制,并联动三亚市妇联、市教育局、市民政局、市公安局等部门持续发力,形成全社会共同助力迷途少年向阳而生的良好局面。

“未成年人违法犯罪和遭受侵害成为社会关切的痛点和社会治理的难点。其中,家庭因素的影响不容忽视。”琼海市检察院检察长欧阳轶群颇有心得,她跟记者分享了一起典型案例,今年年初,该院在办理王某等人涉嫌盗窃罪一案时,发现涉案未成年人李明(化名)有非法携带刀具等严重不良行为,经社会调查发现,正处于青春期的李明素来叛逆不服管教,而他的父母存在履行监护职责不到位的情况。对此,琼海市检察院一方面定期对李明的父母及李明开展亲职教育,另一方面联合司法社工及李明的父母,共同对李明的严重不良行为开展帮教矫正工作。经过亲职教育和帮教指导,李明的父母诚恳地表示,今后一定切实履行监护职责,定期和司法社工沟通监护情况,共同商量李明的职业规划等。在各方共同努力下,李明终于改掉了自己的严重不良行为和不良习惯。

“我们发现,家庭教育的缺失、亲情关爱的缺乏是导致困境儿童乃至问题儿童产生的主要原因。”欧阳轶群说,在司法实践中,他们将对未成年人的司法保护拓展到家庭教育的指导。据了解,2021年以来,琼海市检察院对涉案未成年人开展以家庭监护评估为主要内容的社会调查454次,开展亲职教育510次,向存在监护缺失或不当情形的186名监护人制发《督促监护令》。欧阳轶群说,他们始终坚持“发现一起,督促纠正一起”,致力于让“甩手家长”认识到错误,也让家长们懂得“依法带娃”,推进未成年人利益保护最大化。

与此同时,五指山市法院依法履行审判职能,以“办案+说法”“一对一”帮教等机制,全面加强未成年人司法保护,守护未成年人多彩青春。近日,五指山市第一小学的30名学生走进五指山市法院青少年法治教育基地,通过参观法庭、观看普法宣传片和面对面交流的方式“零距离”了解法院工作,“沉浸式”接受法治教育,这是该院开展“护苗”专项行动的一个缩影。此外,该院还依托“党群联络员”机制,将“法官进网格”工作与“护苗”专项行动相融合,通过9名法官、20名法官助理和15名书记员主动对接联系全市73个村(居)委会,构建覆盖五指山市各个乡镇的司法服务“网格辐射”,将未成年人审判触角延伸至社会“末梢”,有效开展未成年人权益保护和犯罪预防工作。



海南省三亚市中级人民法院开展“花蕾心声——送法进校园”活动



五指山市人民法院依托青少年法治教育实践基地提升普法效能(五指山市人民法院供图)



琼海市检察院检察干警开展法治宣传教育(琼海检察院供图)



福山派出所负责人许志耀(中)组织村民对一起纠纷进行调解



海南省三亚市吉阳区工作人员深入校园开展普法宣传活动