

## 施行近三十年,为何仍有职工难以「双休」?

《工人日报》乔然

近日,国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》,提出释放职工消费潜力,鼓励单位和职工将带薪年休假与传统节日、地方特色活动相结合,安排错峰休假。在这条新闻的评论区,不少网友则留言呼吁落实“双休”。

1995年5月1日起,我国开始实行一周双休制。双休制是为了让职工平衡好生活和工作。然而,记者采访发现,如今近30年过去了,还有一些劳动者在双休和法定节假日难以休息。



### 让劳动者疲惫又无奈的“大小周”

每每在社交平台刷到大家对双休无法落实的吐槽,在河南省郑州市一家孤独症康复机构做老师的高丽丽深有感触。周一至周五,她负责为孤独症儿童上课,课程满满。到了周末,高丽丽原以为能休息。结果,机构负责人以提升教学专业技能为由,让老师们“大小周”到岗学习。占用周末休息时间培训,高丽丽对此不能理解。工作两年后,她因无法适应“大小周”而辞职。

在北京某互联网公司工作的韩杨同样因为没有双休而“头疼”。赶着电商平台大促时,她曾连续上班一个月。韩杨回忆:“2024年11月11日凌晨3点回到家,早上9点又要到公司上班。这种节奏持续了近一周。那段时间,因为没有正常休息,月经只来了2天,太恐怖了。”活动结束后,公司安排调休4天。但让韩杨无奈的是,调休期间,因项目由自己负责,工作不断。“这哪是休息,分明就是居家办公。”

在上海某互联网公司工作的王浩也渴望有休息的时间。每当公司发布新品时,王浩都要熬夜工作,没有假期。“2024年新品发布正值国庆节,整个国庆假期都在工作。之前我头发挺茂密的,但因为经常熬夜加班,现在已经有些秃顶了。”30岁的王浩自嘲道。

记者采访发现,相比之下,服务行业没有双休的情况更为普遍。刘猛在北京一家电子产品维修店工作,每周可选择除周末之外的任意一天休息。“我们实行固定工资,周末客流量大的时候忙一些。”对刘猛来说,双休是可望而不可及的事情。此前,刘猛还干过餐厅服务员。那时,他每个月只能休两天。

### 应保证劳动者每周至少休息一天

2021年8月,人社部、最高法联合发布超时加班劳动人事争议典型案例,明确“996”工作制违法。随后,多省市的人社部门出台通知,集中排查整治超时加班问题。一些企业取消了“996”“大小周”。

为何劳动者在双休和法定节假日得不到应有的休息?记者联系了中国社会科学院法学研究所研究员王天玉。

王天玉告诉记者,劳动法规定,国家实行劳动者每日工作时间不超过八小时、平均每周工作时间不超过四十四小时的工时制度。用人单位应当保证劳动者每周至少休息一天。也就是说,在法律层面,企业并没有被强制要求双休。他进一步解释,如果在一个“大小周”的工作周期中,一周工作5天,另一周工作6天,平均下来每周工作时间不超过44小时,且确保每周有至少1天的休息时间,这样的工作制并不违法。

“但法定节假日加班则需要支付劳动者3倍的工资报酬,且不能以调休来替代支付法定节日加班报酬。如若不然,就属于违法行为。劳动者可以依法维权。”王天玉强调道。

除了法律层面上的原因,某知名互联网公司人力资源工作人员刘宁宁告诉记者,双休和法定节假日落实难主要基于两方面原因。一方面,一些企业出于成本控制和效益最大化的考虑,倾向于让职工在周末加班。尤其是在市场竞争激烈的情况下,企业为了保持竞争力,会要求职工投入更多时间和精力。另一方面,许多职工为了就业机会或晋升机会,会接受单休或加班的安排。

而在韩杨看来,休息难的一个重要原因是数字技术让隐形加班常态化,生活和工作的界限越来越模糊。“休息日和节假日期间,那些随时弹出来的微信工作群消息,似乎是在提醒着我要时刻‘在线’,工作永不‘下线’。”

### 细化制度,让劳动者享有充分合理休息时间

如何让劳动者在双休和法定节假日享有充分合理的休息时间?

“劳动法中关于工时和休息休假的规定,距今已30年。30年来,劳动的类型、场景发生了巨大变化。尤其是现代服务业蓬勃发展,劳动者的劳动时间非常灵活。因此,对于工作时间和休息时间的规定,也已经到了必须调整的关口。”王天玉认为。

王天玉建议完善劳动法规,将劳动法中关于工作时间和休息休假的规定与《国务院关于职工工作时间的规定》统一起来,并结合不同行业、工时制加以细分,以进一步明确双休制度,更好地保障和维护职工的双休权益。

刘宁宁则表示:“从职工和企业的角度出发,应建立一个及时的休息休假反馈机制,鼓励职工对休假制度的实施情况提出意见和建议。对于合理的建议,企业应积极采纳。如果遇到休息日和节假日加班的情况,一定要按要求发放加班费。”

“如今,无论是企业负责人还是职工,普遍认为年轻吃点苦,老了能享福。但随着社会的进步,‘更多工作’的观念会逐步转变为‘更优工作’。在保证身体健康的基础上,更好更优质地工作才是科学且可持续的。”北京人力资源服务行业协会秘书长沈志敏说。

(部分受访者为化名)

《经济参考报》覃星星 雷嘉兴 李欢

远程操控导致加油“缺斤短两”、瞒报加油信息“偷逃税”、作弊软件不断升级躲避监管……记者采访了解到,当前一些地方的社会加油站擅自改动加油机主板、安装作弊软件的“鬼秤”作弊行为仍然猖獗,类似现象既偷油又偷税,冲击成品油市场正常经营秩序。

### 部分加油站“鬼秤”作弊行为多发

加油机作弊,是一种为计量器具施加作弊装置的违法行为。2024年7月,广西百色市市场监管局对广西平果某加油站破坏加油机计量器具准确度销售成品油行为,作出如下处罚:没收涉案燃油加油机4台,没收违法所得409万元。经查,这家加油站让上门推销服务的人员在其燃油加油机计控主板及加油机所使用的软件中植入作弊程序,该程序通过“设置次数”“设置密度”等功能选项,可任意控制加油机的计量数据以及相关计量数据(包括升数、金额)的传输,可达到利用计量器具作弊目的。一年间,当事人使用具有作弊功能的软件销售成品油数量为53万升。

记者采访了解到,在利益诱惑下,一些推销客(非法技术人员)与加油站经营者合作,通过更换主板或修改软件程序,让税控加油机按其设计的指令出油。执法人员介绍,通过实施一键“偷油”,100升油少出油三五升非常容易做到,远超过国家计量法律法规规定的±3‰的误差范围要求。根据西部某地执法部门近期的一次排查,当地92座社会加油站中46座存在瞒报加油信息、“缺斤少两”等涉嫌作弊的违法违规行为。

受访公安部门干警介绍,当前加油机作弊技术迭代升级极快,加油机作弊分子与监管部门长期处于缠斗状态。违法者自行设定作弊装置的参数和次数,部分团伙甚至利用不断升级的技术手段对抗、干扰执法机关检查。无论是提供工具方法,还是具体实施加油机的作弊改装、加装行为,都涉嫌非法控制或破坏计算机信息系统犯罪。

2023年8月,国家四部委联合开展为期一年的全国综合治理加油机作弊专项行动,全面开展集中排查整治,严厉打击加油机计量作弊、偷逃税等违法行为。截至2024年5月,全国共查办加油机作弊案件1249件,涉案金额超过20亿元。

### 作弊技术迭代升级快、隐蔽性强

受访人士认为,尽管相关部门已对加油机作弊行为重拳出击,但由于该行为技术含量高且隐蔽性强,甚至形成复杂的黑灰产业链,监管执法工作在一定程度上面临发现难、取证难和固证难的困境。

首先,作弊呈现团伙化、链条化。基层执法人员告诉记者,一些打着厂家旗号的“推销员”向加油站售卖加油机时,推销作弊软件和设备,加油站可以用几万元的价格更换加油机计控主板配件、配备作弊电脑。而提供技术支持的犯罪分子往往是来自加油机研发或技术支持等行业关键岗位的专业人员,在不法利益的驱使下,他们为不法加油站“偷油”“偷税”提供技术支撑。

其次,作弊的专业性、隐蔽性较强,加大了监管难度。记者采访了解到,为牟取更多非法利润、少缴纳税款,部分社会加油站经营者铤而走险,通过更换税控芯片、修改税控芯片程序、数据上传云端等方式作弊。

加油机能顺利作弊,有的是物理铅封被人为破坏,主板被篡改。广西成品油行业协会相关负责人介绍,铅封的作用是保证设备的密封性,防止未经授权开启,“但有些不法分子会先把铅封拍照记录下来,之后找人定制一模一样的铅封进行替换,更换主板之后再重新打上仿制的铅封以躲避监管。”

还有部分问题加油机装的软件程序有猫腻。多名受访市场监管部门干部告诉记者,一些不法商家通过后台电脑操控设备,可以一键“控油”、一键复位,以绕开执法部门日常监管和法定强制检定。

惩罚震慑力不足,也是不少人铤而走险的原因之一。根据计量法实施细则,使用不合格计量器具或者破坏计量器具准确度和伪造数据,给国家和消费者造成损失的,责令其赔偿损失,没收计量器具和全部违法所得,可并处2000元以下的罚款。但多位业内人士介绍,加油机作弊既可“偷油”,又可偷税,而由于成品油销售中税费占比较大,不法分子为了巨额利益,往往选择铤而走险。

### 强化全链条监管 优化防作弊技术手段

受访人士建议,强化源头治理,完善全链条监管,加快推进智慧监管平台建设防堵漏洞,建立健全部门间信息共享机制及联合执法机制,刹住加油机作弊之风。

受访人士认为,应加强预防和查处加油机作弊的技术研究,加快研发技术装备,最大限度防止不法分子篡改加油机信息、实施作弊行为。

强化技术手段外,还需强化源头治理、过程治理和预防治理。受访干部建议,紧盯加油站经营管理和加油机生产、销售、安装、维修、使用等各个环节,充分运用大数据技术,强化对加油机及其关键零部件、相关技术人员流动等关键要素全流程的动态监管,建立健全部门间信息共享机制,推动登记注册资质管理、财务核算、税收管理等各环节各部门协同发力。

百色市市场监管局副局长罗炜建议,加快推动燃油加油机智慧监管平台建设,特别是将加油站储油罐进出油量、加油计量、报税量纳入实时监管和数据共享范畴,对更大范围内的加油站进行实时管控,形成数据监测闭环,定期开展风险扫描,让作弊加油机无处遁形。

部分地方加油站“鬼秤”乱象观察