

# 增强社会韧性的理论意蕴及实践路径

(上接1版)

强大的社会韧性是应对超大规模国家复杂性的“稳定器”。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。“十五五”时期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,制约经济社会高质量发展的因素还大量存在。特别是发展方式之变、结构优化之急、动力转换之需、活力激发之迫,要求我们以历史主动精神不断破除制约发展的制度壁垒,构建更加科学、精准、协同、可持续的治理体系,真正以韧性之基筑牢安全发展屏障。唯有把握好危与机、确定性与不确定性的辩证关系,准确识变、科学应变、主动求变,才能确保现代化进程不因局部风险引发系统性震荡,确保中国式现代化行稳致远。

强大的社会韧性是抵御外部风险挑战的“护城河”。增强社会韧性,前提是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定,一切都无从谈起。在不确定性成为全球发展底色、防范风险叠加成为治理新常态的当下,增强社会韧性的核心要义就在于贯彻总体国家安全观,既关注当前的安全问题,更着眼未来的安全挑战,既关注传统安全,又关注非传统安全,既用确定的规则和相机决策应对已知风险,又依据制度框架和前瞻思维应对潜在风险;就在于坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上,时刻做到心中有数、趋利避害,主动塑造于我有利的外部安全环境,坚决守住不发生系统性风险这条底线。

强大的社会韧性是更好统筹发展和安全的“变压器”。高质量发展是首要任务,为经济社会发展确立导向;高水平安全是内在要求,为经济社会发展提供保障,两者统一于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。增强社会韧性既是高质量发展的题中之义,也是高水平安全的核心内涵,意味着社会系统在追求发展的同时,具备强大的风险缓冲能力、环境适应能力和自我修复能力,能够实现在发展中国安全、在安全中谋发展的良性循环。这就要求把统筹发展和安全作为我们党治国理政的重大原则,既不能脱离具体的发展来谈安全,也不能脱离具体的安全来谈发展。

强大的社会韧性是国家治理和社会发

展更好相适应的“调适器”。当前,全面深化改革正由以解放和发展生产力为主要任务的发展型改革阶段,转向以解放和增强社会活力为主要任务的治理型改革阶段。从这个意义上说,增强社会韧性,本身就是治理型改革的重要内容。面对人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等多元化多层次需求,唯有创新完善共建共治共享的社会治理制度,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,才能以社会韧性的实效推动国家治理与社会发展更好相适应。

强大的社会韧性是人类社会治理的“新愿景”。当前,全球治理体系与时代发展需求之间的不适应、不匹配和不协调问题日益突出,人类社会面临前所未有的挑战。增强社会韧性是人类社会治理的共同追求,是一个全新的实践课题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央科学把握发展和安全、活力和秩序的平衡点,正确处理民主与专政、维权与维稳、打击与保护、管理与服务等辩证关系,以高效的国家治理、强大的社会韧性续写了两大奇迹新篇章。“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比,极具中国特色的社会韧性治理方案为人类实现社会全面发展提供了中国智慧,极大地丰富了人类社会治理的工具箱。

## 增强社会韧性的实践路径

习近平总书记指出:“纵观各国治理实践,如果社会治理跟不上经济发展步伐,各种社会矛盾和问题得不到有效解决,不仅经济发展难以为继,整个社会也可能陷入动荡。”增强社会韧性、实现活力与秩序的统一,是社会治理效能的最佳体现。新时代新征程,要求我们从转变社会治理理念、方式、动力、重心、方法入手,大力推进社会韧性治理的实践创新、理论创新、制度创新,进一步激活社会治理主体韧性、制度韧性、方式韧性,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。

聚焦灵活适应,更加注重刚柔并济。传统社会治理模式受行政管理思维惯性影响,往往将活力与秩序二元对立,简单依靠打压管控、硬性维稳,忽视了社会调节和居民自治,导致社会治理“刚性有余、韧性不

足”,容易陷入“一管就死、一放就乱”的怪圈。活力与秩序的有机统一是韧性社会的显性特征,要坚持以刚柔并济、灵活适应、预防在先、常态长效、多元共治的韧性治理理念为牵引,推动实现被动处置向主动预防、刚性维稳向柔性维稳、运动式执法向常态化治理、单向管理向协同治理转变,在维护良好社会秩序的同时,促使社会活力充分迸发。站在新起点上,要更加注重灵活适应,从更新理念入手,以社会活力提升社会治理的内生动力,以社会秩序保障社会活力的充分释放,努力在刚柔并济的动态平衡中达成活力和秩序的有机统一。

聚焦多元共治,更加注重系统集成。当前,如何充分激发多元主体参与的内生动力、更好发挥社会协同作用、最大限度凝聚合力,日益成为提升社会治理水平的现实课题。唯有充分调动人民群众积极性,才能以治理共同体的主动适应性和内在循环性,构筑防范化解风险、维护安全稳定的铜墙铁壁。注重构建完善党委领导下的社会力量广泛参与的韧性治理体系,推动社会主体不断提升自我组织、自我协商、自我修复能力。坚持专群结合,推动把平安建设、社会治理工作深深扎根于人民群众之中,让人民群众成为社会治理的直接参与者、最大受益者、坚定支持者。站在新起点上,要更加注重要素集成、协同共治,充分调动多方力量,努力将多元主体潜能转化为风险治理的强劲韧性,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

聚焦常态长效,更加注重改革创新。韧性治理是基于时代特征、现实所需应运而生的一种新的治理方式,是社会治理系统基于环境复杂变迁而作出的系统性调整,关键在于以改革创新的勇气破除制约社会领域高效能治理的体制机制障碍。深化体制机制创新,是增强社会韧性的关键抓手,是“风险社会”时代和复杂社会系统背景下的必然选择,有利于主动塑造风险演进态势,提升前瞻预防风险隐患、主动塑造安全稳定能力。站在新起点上,要进一步强化“塑造是更高层次更具前瞻性的维护”的理念,构建完善稳定高效、协同整合、联动集成的维护国家安全和社会稳定工作体系,构建完善公正、高效、权威的执法司法工作体系,全面推进社会治理社会化、法

治化、智能化、专业化,着力提升应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力和水平。

聚焦预防在先,更加注重基层基础。增强社会韧性的重心在基层、难点也在基层。要把抓基层、打基础作为战略性、根本性的任务来抓,实现重心下移、力量下沉、保障下倾,不断筑牢国家安全和社会稳定的根基。立足预防、立足调解、立足法治、立足基层,推动新时代“枫桥经验”应用场景遍及城市乡村、覆盖线上线下,拓展了群众参与基层治理的路径和空间,完善了矛盾纠纷和信访问题精细化、源头化治理模式,破解了如何增强人民群众主体性的实践难题,提升了就地解决群众诉求和矛盾纠纷的能力水平。新时代“枫桥经验”最鲜明的特征,是实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一,这是筑牢社会稳定“第一道防线”、打通社会治理“最后一公里”的有效抓手,也是增强社会韧性的重要方法论。站在新起点上,要坚定扛起“枫桥经验”发源地、综治中心发源地的使命担当,努力在完善社会韧性治理新模式、确保社会既生机勃勃又井然有序上探路先行。

聚焦便民利民,更加注重精准施策。人心所向,就是韧性所系。人民群众对社会治理成效有着最切身的感受、最直观的体会,增强社会韧性必须保持“亲民”作风、坚守“惠民”标准,最大限度让人民群众在社会治理中增强获得感、幸福感、安全感。社会韧性是社会治理主体、治理客体和治理环境相互耦合、不断优化的积极状态,唯有坚持以人民为中心的根本立场,确保屁股端端地坐在老百姓这一边,及时在倾听民意、善解民忧中精准施策,不断改进社会治理方法,推动由“模糊治理”向“靶向治理”转变,才能为人民群众安居乐业提供有力保障。站在新起点上,要始终坚持人民至上,以法治浙江建设20年为契机,在政治更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续发力,建设更高水平的平安浙江、法治浙江,为中国式现代化省域先行创造更加安全的社会环境、更加公平的法治环境、更加高效的服务环境。

(作者系浙江省委常委、政法委书记)

本文刊登于《学习时报》2026年2月4日一版

## “官马”代替“野马”的治理智慧

罗筱晓

临近农历马年,社交平台上兴起了一种名为“画马”的活动,即徒步者利用运动软件的轨迹记录功能,按照特定路线行走,最终勾勒出马的图形。在广东广州番禺的大夫山森林公园,一条由游客自行探索出的路线因为“画”出的马十分逼真,一时间受到许多网友追捧,不少人前去打卡。

然而,这条绝大部分都在未开发区域的路线,有落石风险、近80度的陡坡和旁边就是悬崖峭壁的小路,还有信号盲区。游客“画”这样的“野马”,是在用自身安全冒险,也会给公园生态环境带来风险。很快,大夫山森林公园封闭了该路线。两天后,一条由专业团队踏勘出的全新“画马”线路发布了。“官马”在设计上平衡了安全与野趣,无论是普通游客还是徒步爱好者,都能“画”得开心、“画”得安全。

大众对“画马”感兴趣,一来是希望在新年讨个彩头,二来则源于内心探索未知、挑战自我的渴望。在此情况下,封堵线路不足以从根本上消除风险。比如,部分徒步爱好者可能因此另辟“野线”,或是设法避开监管闯入封锁区继续“画野马”。推出

替代路线,给人们提供达成心愿的新选项,实现了增福祉与护安全的双赢。

从“野马”到“官马”,体现的是当地文旅部门和公园的管理智慧。面对新现象新需求,官方没有视其为麻烦一禁了之,而是顺势而为、开拓思路,在提升游客体验的同时,很好地接住了“画马”带来的热度与流量。这种智慧,折射出政府角色定位从“管理员”转向“服务者”。

随着政府职能加快转变,简单机械的禁止、管控被更精细、更有效的治理和服务取代。比如,在重庆南川区,面对“一刀切”难以解决流动摊贩管理问题且易造成居民、商贩与管理部门三方情绪对立的情况,当地推出了限定区域与时间的“潮汐摊区”,执法人员化身摊区管家,城市发展的“面子”与民生需求的“里子”得到兼顾。

做好城市工作,实现人民群众对美好生活的向往是出发点和落脚点。面对不同人群的差异化需求,治理者在守住法治、安全等底线的基础上,一方面要有更加积极、细致的作为,另一方面还要以包容开放的态度激发各方活力,争取汇聚更多共治力量。唯有如此,城市治理才能在一次次的复杂考验中找到更优解。



## 中央一号文件发布

党的十八大以来第14个指导“三农”工作的中央一号文件2月3日由新华社授权发布,对锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴进行了部署。

新华社 徐骏 作