



浙江法治报

2026年3月
星期五
农历丙午年正月十八
数字报: <http://zjfb.zjol.com.cn>
浙江日报报业集团主管主办
浙江法治报社出版

6

新闻热线:0571-85310548 13857101115 | 国内统一连续出版物号:CN 33-0118 邮发代号:31-25 | 邮箱:zjfbxw@126.com | 第7446期 今日8版 | 平安浙江网:www.pazjw.gov.cn

十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座

李强作政府工作报告 赵乐际主持大会

审查“十五五”规划纲要草案

听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

新华社

第十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议,出席2765人,缺席113人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、2025年工作回顾;二、“十五五”时期主要目标和重大任务;三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向;四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展



新华社 谢环驰 摄

主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的重要步伐。

李强在报告中指出,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作:一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行;二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系;三是进一步深化改革开放,畅通国民经济循环;四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展;五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业;六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展;七是持续加强政府建设,创新和改善社会治理。

李强在报告中指出,过去5年,党和国

家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标;分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面:一是突出推动高质量发展,二是突出做强国内大循环,三是突出推进全体人民共同富裕,四是突出统筹发展和安

全;围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作:着力建设强大国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快

推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

(下转2版)

着力提升基层治理的文化韧性

张琦迪 王萌萌

基层治理本质上是做人的工作,提升社会韧性的根本在凝聚共识、温润人心,以心安促平安。文化韧性是一个社会系统在遭受风险危机冲击时,能够依托其独特的文化传统、价值观念、社会规范、行为模式等资源,保持平和心态、理性应对逆境的能力和状态。文化韧性是弥合社会裂痕的“粘合剂”、是增强社会信心的“定风珠”、是促进社会共识的“鼓风机”,必须更加重视发挥文化在基层治理中的重要作用,以文化人、以文润心,促进社会整体韧性的提升。

充分认识文化韧性在基层治理中的重要作用

韧性治理作为一种应对风险社会的新型治理范式,其核心在于以多维视角、多管齐下提升社会系统的承压应变能力。这一能力不仅取决于制度设计的科学性、技术手段的先进性、组织动员的有效性,更有赖于社会成员共享的价值观念、意义世界与行为规范,文化韧性的意义正在于此。

文化韧性为基层治理提供了价值根基。现代治理是“风险共防、责任共担”的多元共治体系,其实践基础不在于外在的强制,而是社会成员对治理体系的内在认同。文化价值使分散的个体在风险面前形成强烈的“共同体”意识,将制度要求转化为自觉行动。

文化韧性为基层治理提供了意义资源。风险事件不仅造成了物质的损失,更冲击着社会成员的心理防线和认知视野。文化传统保存了一个社会关于苦



难、希望、团结、重生的共同记忆,不仅为社会成员在危机中守望相助提供了坚强的精神支撑,更为事后的更新恢复提供有力的思想引领。(下转3版)