

冷眼热语

■兵临

■黄为民 陈伟平

副职超编折射出行政组织法缺失



【评论靶标】

继辽宁铁岭市有 9 个副市长、20 个副秘书长，河南新乡市有 11 个副市长、16 个副秘书长的奇事曝光后，日前又有网友曝出贫困县湖南平江县有 10 个副县长、4 个县长助理。记者随后浏览这位网友提供的平江县官方网站，确认这一事实。

随着网友搜索兴趣的增大，政府组织机构“打麻将可以凑几桌”的“超豪华编制”不断曝光，深刻折射出一些地方政府机构的臃肿程度已到触目惊心的地步。难怪有评论惊叹，官员编制“没有最多，只有更多”。

那么，如何防止政府官僚组织的自我膨胀？这还得回到法律的控制上来。现代社会，政府的产生来源于民意，政府官员的任命自然也应获得人民的认可。一个政府机构的规模、老

百姓应当纳税供养多少行政官员，都应通过代表民意的立法机关进行明确规定。行政组织法正是从源头上控制和规范政府行政权、遏止政府机构臃肿膨胀的法律。

但是目前我国行政组织法还不健全，中央行政组织法只有一个《国务院组织法》，该法总共仅有 11 个条款，国务院的部、委、直属机构、办公机构均无相应的组织条例；地方行政组织法只有一个共同规范地方各级人民

代表大会和地方各级人民政府组织的统一的《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，省市区和乡镇等均无单独的行政组织立法。现有的立法不仅条文粗陋，而且对政府部门的编制尤其是副职人数和增加编制的程序并无明确限制。纵观我国几次大的政府机构精简，都缺乏必要的法律支持，即便在强有力的行政手段下实现了一时的人员裁减，终难从根本上遏止官僚机构膨胀的欲望。

治理超编这样的官场积弊，必须从源头上建立健全行政组织法，对政府机构的规模和人员编制作出明确规定，以确保政府的每次“瘦身运动”不致流为人为扩编的机会。

■据《检察日报》

一语中的

不吐不快

■雷钟哲

依法扼制就业歧视

在今年的“12·4”全国法制宣传日，南开大学、天津师范大学法学院的 30 余名师生，来到天津银河广场，号召过路人反对就业歧视。从当天起，北京、上海、重庆等 10 座城市的 13 所高校师生，联手开展了“反对就业歧视，保障平等权利”的宪法宣传活动。

就业歧视不仅让被歧视者伤痕累累，也是对人的尊严和社会和谐的严重戕害。可遗憾的是，尽管反对歧视的诉求日渐决绝，但迄今为止，整个社会有关平等机会就业的观念尚未确立，其表现在相关法律法规制度建设上的严重缺失。比如，现实中依然存在本地户口、身高多少、某岁以下、长相靓丽、仅限男（或女）性等招聘限制，人们甚至已熟视无睹甚至麻木无谓了。鉴于此，对 13 所高校联手反对就业歧视

所能达到的真正效果，不能估计过高，尤其在当前经济危机和应届毕业生人数创历史之最的情形之下。

我们知道，平等的生存权利是人类的基本诉求，就业又是生存尊严的起码保证。要解决就业歧视，寄望于舆论和法制的良好环境。此番高校联手行动，在舆论造势上带了好头，但更重要的是立法上的坚强支撑，从而形成全社会反对就业歧视的执法环境。

当然，也有令人自豪的典型案列，河南女孩秋子在被上海一家公司以“长相问题”拒绝安排工作后，走上了维权之路。经过劳动部门的两次调解，秋子最终获得一份 3 年期的劳动合同。在反对就业歧视的今天，我们太需要秋子这样的维权意识。从这点上说，秋子的勇敢行动会提升社会整体的法律素质，具有榜样式的推动作用。

社会镜像

■张兮兮 画

只顾赚钱 不管尿急



成都市民代先生到当地一家银行取钱，因内急找不到厕所，干脆在银行大厅就地小便，结果与保安发生冲突进了派出所。代先生想不通：银行既不设厕所，又没有“该在哪里如厕”的提示，银行就没有过错吗？日前，该银行为服务不完善向顾客表示了歉意，并另外给代先生 100 元补偿费。

法院公告

2008 年 12 月 8 日

来本院(简案庭 406 办公室)领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于金华市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。

浦江县人民法院

罗根正:本院受理原告高见诉你民间借贷纠纷一案,现已审理终结。因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第 84 条之规定,现向你公告送达本院(2008)浦民二初字第 1722 号民事判决书,判决如下:由被告罗根正限于本判决生效后 10 日内归还原告高见借款人民币 8700 元,支付利息(以银行同期同档贷款利率,按本金 8700 元,从 2008 年 10 月 7 日起计算至判决确定的履行之日)。案件受理费 25 元,由被告承担。自本公告发出之日起,经过 60 日即视为送达。如不服本判决,可在公告期满之日起 15 日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。

浦江县人民法院

张钰其:本院受理原告吴志辉诉被告张钰其民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2008)浦民二初字第 1037 号民事判决书。自公告之日起(60 日,或涉外为 6 个月)内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后(15 日,或涉外为 30 日)内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。

浦江县人民法院

浦江县皇冠工艺有限公司:本院受理原告刘丰山诉被告浦江县皇冠工艺有限公司买卖合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2008)浦民二初字第 1120 号民事判决书。自公告之日起(60 日,或涉外为 6 个月)内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后(15 日,或涉外为 30 日)内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。

浦江县人民法院

陈勇俊、项国芳:本院受理原告何淑苏诉被告陈勇俊、项国芳民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2008)浦法民二初字第 1142 号

民事判决书。自公告之日起 60 日内来本院(简案庭 406 办公室)领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。

浦江县人民法院

黄涑珠、黄惠兰:本院对原告蒋有子诉被告黄涑珠、黄惠兰民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2008)浦法民二初字第 1186 号民事判决书。自公告之日起 60 日内来本院(简案庭 406 办公室)领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后 15 日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。

浦江县人民法院

毛彩莲、徐金荣:本院受理原告中国建设银行股份有限公司衢州南区支行与你民间借贷纠纷一案,现已审理终结。因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第 84 条之规定,现依法向你公告送达本院(2008)柯民二初字第 673 号、674 号、675 号、676 号、677 号、678 号、679 号民事判决书。限你们自公告之日起 60 日内来本院领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满之日起 15 日内向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。

衢州市柯城区人民法院

盛慧婷:本院受理原告赖文华与你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起经过 60 日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后的 15 日内和 30 日内。并定于举证期满后的第 3 日(遇节假日顺延)上午 9 时在本法院审判大楼第十法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

衢州市柯城区人民法院

吴翠娥:本院受理原告严锡昌诉你离婚纠纷一案,因你下落不明,现依法向你公告送达(2008)柯民二初字第 73 号民事判决书。本院判决:一、原告严锡昌与被告吴翠娥离婚。二、婚生女儿严珂逸由原告直接抚养至年满十八周岁止。自本公告发出之日起,经过 60 日即视为送达,如不服本判决,可在判决书送达之日起 15 日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。

衢州市中级人民法院

夏青梅:本院受理原告陈林红诉你离婚纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、合议庭组成人员通知、举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员通知、民事诉讼风险提示书。自本公告发出之日起,经过 60 日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的 15 日和 30 日内。并定于 2009 年 3 月 12 日上午 9 时在本院第二审判庭公开开庭审理。逾期将依法判决。

庆元县人民法院

巡回菇乡冒雨审案

上世纪 80 年代,对于世代居住在浙西南腹地山城的云和农民来讲,“官司”还是个令人畏惧的词汇。一场官司打下来要往县城跑好几趟,耗时费力,负担很重,加上对法律的无知,许多农民对法院望而却步。因此,改革开放以来,随着“司法为民”理念的深入,如何“深入基层、服务农村”成了云和法院法官们思考和探索的问题。

巡回审判制度的创建见证了这段历史的变迁。1997 年 6 月份,云和法院开始推行巡回审判制度,每月固定日期向辖区内未设立人民法庭的 13 个乡镇派出巡回审判组,就地受理案件、开庭审判、调解纠纷、接受咨询,并指导农村基层调解组织开展工作。

一次,法院接到云和镇信用社象山分社的电话,说是一批涉及 14 户菇农的贷款纠纷要起诉。那天是双休日,但巡回法庭的法官放弃休息,冒雨赶赴当地,踏着泥泞的山路挨家挨户地到被告家办案,进行法庭调解。经过法官的努力,当日即审结 14 起案件。

巡回审判制度使法官与群众达成了一种默契:每月的那一天,不管刮风下雨还是节假日,法官们都会各就各位,按时出现在定点乡镇;而当地群众也会早早做好准备,利用好这一天。每次下乡,巡回法庭都会吸引很多群众,法官们就地开展审理案件,或接受告诉信访,还进行法律咨询和开展法制宣传。

如今,云和县人民法院巡回法庭已成为当地山区农民评是非、讨公道的好去处。

纪念改革开放 30 周年

天平杯征文

浙江省高级人民法院 主办

绍兴县人民法院 协办