

稳定 发展 民生

立法背景

日前,浙江省人大常委会 2010 年立法计划已经常委员会主任会议通过。

在新的一年里,省人大常委会将进一步把关系我省改革发展稳定大局、关系加快经济发展方式转变、关系百姓切身利益以及社会普遍关注的立法项目作为重点,坚持需要与可能相结合、经济立法与社会立法并重,抓紧制定和修改消防条例、集体合同条例、预防和制止家庭暴力条例、食品安全法实施办法等法规。

同时,将围绕经济建设,抓紧制定和修改信息化促进条例、政府非税收入管理条例、节约能源法实施办法等法规;围绕生态文明建设,抓紧制定爱国卫生条例、农作物病虫害防治条例、曹娥江流域环境保护条例等法规。

《浙江省实施〈食品安全法〉办法》
从田头到餐桌的全程保护

“国以民为本,民以食为天”。食品安全关系到广大人民群众身体健康和生命安全、关系经济发展和社会稳定,是构建和谐社会的重要组成部分。如何解决食品安全问题、保护公众身体健康和生命安全,已成为摆在世界各国政府面前的一项重要战略任务。

近几年来,假冒伪劣食品泛滥“红心鸭蛋事件”、“多宝鱼事件”、“毒奶粉事件”等食品安全事件频繁发生。鉴于此,全国人大常委会制定了《中华人民共和国食品安全法》,该法已自 2009 年 6 月 1 日起施行。

食品安全法创立了新的食品安全监管体制,确立了食品安全风险监测和评估制度,强化了食品生产经营者者的社会责任,加大了对食品生产经营违法行为的处罚力度。同时,该法还授权省级人大常委会制定食品生产加工小作坊和食品摊贩的具体管理办法,以根据各地具体情况加强对食品生产加工小作坊和食品摊贩生产经营活动的监管。

我省目前还缺少一部涵盖从田头到餐桌的食品安全法规。因此,很有必要制定我省的食品安全法实施办法。浙江省实施《食品安全法》办法将是这样一部极具针对性的法规:通过机制创新、制度创新,构建从田头到餐桌的全面食品安全体系;理顺各部门的职能,发挥综合监管优势,解决多头管理所带来的问题;在分段管理的前提下,做到各个监管环节无缝连接;设计科学的监管制度,在加强监管的同时,做到与国际接轨,促进食品行业发展。

■本版策划 朱立宪

WULIAN

浙江五联律师事务所

主任 童松青

电话:87822111 地址:杭州南星桥大名空间



《浙江省政府非税收入管理条例》 规范政府非税收入管理

2000 年省人大常委会制定的《浙江省预算外资金管理条例》,对规范我省预算外资金管理、促进经济建设和各项事业的发展,以及党风廉政建设,发挥了重要作用。但随着公共财政体制的改革,这个条例已不能适应财政改革和财政资金管理的需要。

预算外资金是按照资金管理方式区分、相对于预算内资金而言的财政性资金,一般是指行政事业性收费、政府性基

《浙江省预防和制止家庭暴力条例》 从身体到精神的全方位呵护

家庭暴力是造成社会不安定的重要因素之一。近年来,关于家庭暴力的信访案件不断上升,现有的法律、法规对禁止家庭暴力的规定都比较原则且不够全面,尤其在如何开展预防和制止家庭暴力工作、为受害人提供保护和救助等方面缺乏具体、可操作的规定。因此,我省有必要制定相应的地方性法规,以有效预防和制止家庭暴力的发生,并为家庭暴力受害者提供最大限度的保护。

预防和制止家庭暴力条例的立法宗旨是:预防和制止家庭暴力,依法保护公民特别是妇女儿童的合法权益,建立

《浙江省农作物病虫害防治条例》 有害生物治理与保护生态环境并重

浙江地处东南沿海,是各类农作物病虫害草鼠和植物疫情频繁发生的省份。全国 1640 多种农作物病虫害草鼠害,多数在我省时有发生,仅水稻上的病虫害就达 90 多种,病虫害鼠害的常年发生面积在 2—2.5 亿亩次,危及粮食产量 30—35 亿公斤。

随着加入 WTO 和近年我省农业结构的调整,我省生态环境发生很大变化,农业有害生物的

核心提示:

伴随着元旦的钟声,我们进入了 2010 年。在新的一年里,我省的立法工作将继续围绕着稳定、发展、民生,以更新更高的要求加快步伐进行。本期《识法》特邀请省人大常委会法工委社会行政法规处处长汤达金,为本报独家解读省人大常委会 2010 年立法计划。

省人大常委会 2010 年立法计划一览(一类项目)

序号	法 规 名 称	提请主体	省人大常委会初审时间
1	浙江省消防条例	省政府	3 月
2	浙江省信息化促进条例	省政府	3 月
3	浙江省航道管理条例	省政府	5 月
4	浙江省爱国卫生条例	省政府	5 月
5	浙江省预防和制止家庭暴力条例	内司委	7 月
6	浙江省农作物病虫害防治条例	省政府	7 月
7	浙江省集体合同条例(修订)	内司委	9 月
8	浙江省政府非税收入管理条例	省政府	9 月
9	浙江省曹娥江流域环境保护条例	环资委	9 月
10	浙江省实施《中华人民共和国节约能源法》办法(修订)	省政府	11 月
11	浙江省实施《中华人民共和国食品安全法》办法	省政府	11 月

金和一部分未纳入预算管理的专项收入。按照公共财政体系的要求,财政资金应该按照其来源分为税收收入和非税收入;政府非税收入不仅包括预算外资金,也包括部分纳入预算管理的资金,也就是说,预算外资金是政府非税收入的重要组成部分,但不是全部。

近年来,我省政府非税收入增长较快。2008 年全省政府非税收入达 2376.40 亿元,其中省本级

《浙江省预防和制止家庭暴力条例》
从身体到精神的全方位呵护

因此,有必要制定相应的农作物病虫害防治法规,以规范、引导农业植物保护行为,加强农业生物灾害治理,促进农业健康、持续发展。

条例将进一步明确各级政府及有关部门的职责;根据浙江实际,健全农业植物保护体系;完善农业生物灾害防控应急机制;强化植物检疫监管,实行外来有害生物风险评估并采取相应对策;

的性质、主管机关和执收主体,明确政府非税收入的征收方式和管理原则。同时,还将具体规定政府非税收入的范围:包括行政事业性收费收入、政府性基金收入、罚没收入、彩票公益金收入和发行费收入、国有资源(资产)有偿收入、国有资本经营收入和其他收入。规定任何部门和单位不得擅自设立政府非税收入项目,不得超标准、超范围征收政府非税收入。