

法治论语

瞄靶施箭

周东飞

个人立法是难得的公民精神演练

【评论靶标】

2009年12月,历时一年,河南省洛阳市一家电瓶维修店店主吴公民终于草拟出《电瓶修复市场规范(征求意见稿)》。吴公民原本是洛阳某大学的法学老师,开电瓶维修店之后深感这个市场比较混乱,遂萌生了制定一个电瓶维修方面的法律、法规来规范市场的想法。不过,当地政府法制局回应说,这个想法很好,创意不错,但是难成地方性法规。(《郑州晚报》1月6日)

应当说,“个人立法”的说法并不准确,更严谨的表达应当是“个人起草法规草案”。当地官方的回应也不无道理,按照我国现行的法律规定和实践做法,委托立法的对象一般不能是公民个人,而应当是社会组织或特定群体。而且,立法的程序也应当是先确定立法的项目,再进行起草法规草案的任务委托,而不是一下子拿出征求意见稿。从吴公民所拟“法规草案”的内容来看,也更适合作为一部行业自律规范,而不是地方性法规。但无论如何,公民“个人立法”的尝试都值得赞许,至少它是一次难得的公民精神演练。

公民精神的一个核心要义是,有愿望有能力去参与公共事务。体现公平正义诉求的立法,是整个法治社会得以实现的源头和基础。但是,长期以来我国的立法工作形成的是一种“部门立法”的模式,其“国家立法行政化,行政立法部门化,部门立法利益化”的弊端广受诟病。为了摆脱这种立法模式的束缚,各地立法机关开展了种种“开门立法”的尝试。从立法规划到草案制定再到公开征询社会意见,社会组织、专家学者以及公民个人逐步被纳入立法博弈的视野之中。但是,必须看到,受制于法治意识和专业能力匮乏的现实,普通公民在整个立法博弈中,作为仍有极大拓展空间。

事实上,积极的公民足以推动社会发展的进程,甚至改变公共事务运行的方向。去年10月,广州

“破天荒”地向社会公开了市级部门预算,从而在此前以“国家秘密”为借口的重重幕布上撕开了一道口子。不仅上海等城市也一改口风,承诺积极跟进,而且在国家层面也启动了所有中央部门预算都向社会公开的3年“倒计时”。而这些积极连锁反应的起源,是“公共预算观察志愿者”李德涛坚持向广州市财政局提出的申请。同样是在广州,一群居民的意愿表达改变了番禺垃圾处理的原有格局,垃圾焚烧到底有无必要,垃圾分类到底能否推行,一场关乎城市前途和市民利益的讨论和试验正在进行之中。从这些事例中,很容易看到那些积极公民的身影,他们有参与公共事务的意愿且不乏专业素养的准备。

回到洛阳市民尝试“个人立法”的话题上,这样的公民精神演练正是一个锻造积极公民的过程,从参与意愿到参与能力都将在这样的演练中受益。可以设想,即便此次“个人立法”未能成功,这位名叫吴公民的公民作为一个有准备者,同样能在今后的立法事务或其他公共事务中发挥自己的才能。

一语中的

回到洛阳市民尝试“个人立法”的话题上,这样的公民精神演练正是一个锻造积极公民的过程,从参与意愿到参与能力都将在这样的演练中受益。可以设想,即便此次“个人立法”未能成功,这位名叫吴公民的公民作为一个有准备者,同样能在今后的立法事务或其他公共事务中发挥自己的才能。

不吐不快

杨涛

“鸡蛋门”暴露村级民主脆弱生态

河北省辛集市里中里乡泊庄村村民委员会在清查上一届班子留下的账目时,发现一个巨大的黑洞。在各式各样的请吃送礼清单上,1995年至2005年,仅鸡蛋一项就有201320元,辛集市几乎所有的政府部门都送到了。泊庄村村委会主任刘铁链给记者算了这样一笔账,按照每公斤6.5元的批发平均价计算,这些鸡蛋有30余吨。(《中国青年报》1月5日)

在这起“鸡蛋门”事件中,令我惊讶的有两点:一是,不用说多如牛毛的向权力部门请客清单,光送鸡蛋一项,十年来开支就达到201320元,辛集市几乎所有的政府部门都送到了;二是,对于请客送礼,浪费村集体财产,原村支书马占午想请就请、就送就送,毫无约束。而且,他占据支书这一位置多年,一直岿然不动,只是审计报告出来后,才

被免职。可以说,这起“鸡蛋门”事件是村级民主脆弱生态的集中暴露。

作为村民自治组织的村民委员会,处于政权的神经末梢,承担着与底层民众直接打交道的重任,同时,它仰赖于各级政府部门给予的各种资源和力量支持。在法治、制度不完善的今天,村委会办事求助于各级政府部门,同时也承受着一些无赖官员的压榨和权力的寻租。泊庄村的请客送礼涉及公安部门、计生部门、乡政府、电力部门等不计其数的政府部门,实在是迫不得已。因为权力部门个个都是“爷”,哪个都得罪不起,村集体的沉重财务负担大半来源于此,而这种现象并非泊庄村独有。

按理说,对于请客送礼这种看得见的腐败,村民意见很大,村民也可以罢免不称职的村主任和村支书。因为,村集

体组织并非真正意义上的一级政权,而是村民自治的组织,《村民委员会组织法》颁布多年,村委会“海选”也推行多年,罢免不称职的村主任也在情理之中。但事实上,许多地方的“海选”仍然是流于形式,乡镇政府仍然控制着对村委会成员的任命。因此,原村支书马占午、原主任李金波尽管多年来请客送礼不止,换来“辛集市十大人民公仆、市劳动模范、市人大代表”等各种帽子,但他们仍然安然无恙,只是由于村民不断上访,才在审计出台后被免职。村级民主的脆弱可见一斑。

泊庄村以向辛集市几乎所有的政府部门送多达一火车的鸡蛋黑色幽默,向人们呈现了乡村民主的艰难。如果对官员权力的制约不完善,村级民主推行不顺畅,村民监督不到位,这样的黑色幽默还会在各地农村经常上演。

社会镜像



据安徽巢湖当地人举报,在安徽巢湖引起官场地震的“卖官书记”周光全案中,有当地两个农民工出身的企业家,靠行贿周光全取得了省人大代表资格,还“升级”为全国人大代表。 (《中国青年报》1月8日报道)

法院公告

2010年1月11日

<p>(2010)杭杭横商初字第38号 钱雷良、俞一仙:本院受理原告丁丽琴诉你们民间借贷纠纷一案,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定,向你们公告送达起诉状副本、开庭传票,原告诉讼请求:1.判令被告钱雷良立即归还借款50000元,并支付利息5670元,合计55670元;2.被告俞一仙对夫妻共同债务承担连带清偿责任;3.承担本案诉讼费。自本公告发出之日起,经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限和举证期限分别为公告送达期满后15日和30日内,并定于2010年4月16日上午8:30在本院横村人民法庭第三法庭开庭审理此案,逾期将依法判决。桐庐县人民法院</p> <p>(2010)甬慈道商初字第8号 宁波博瑞精密机械工业有限公司:本院已受理原告慈溪市盈盈五金工具批发部诉你买卖合同纠纷一案,本院依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、证据副本、公民代理须知、举证通知书、开庭传票及告知审判庭组成人员通知书。自本公告之日起经过六十日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内,并定于举证期满后第三日上午8时30分(遇节假日顺延)在本院第七审判庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。慈溪市人民法院</p> <p>(2010)甬慈商初字第37号 宁波博瑞精密机械工业有限公司:本院已受理原告余姚市昱达制模有限公司诉你承揽合同纠纷一案,本院依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、证据副本、公民代理须知、举证通知书、开庭传票及告知审判庭组成人员通知书。自本公告之日起经过六十日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内,并定于举证期满后第三日上午8时30分(遇节假日顺延)在本院第七审判庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。慈溪市人民法院</p> <p>(2010)甬慈道商初字第1号 陈张军、何立群:本院受理原告杨士民诉你们民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状及证据副本、应诉通知书、举证通知书、简易程序转普通程序通知书及开庭传票。原告杨士民在起诉状中要求</p>	<p>你们即归还原告借款100000元,并承担本案诉讼费。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期满后第三日8时(遇法定节假日顺延)在本院道林法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。慈溪市人民法院</p> <p>(2010)甬慈道商初字第12号 陈张军、何立群:本院受理原告马金诉你们民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、证据副本、举证通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期满后次日上午8时30分(遇法定节假日顺延)在本院道林法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。慈溪市人民法院</p> <p>(2010)甬慈道商初字第22号 丁国年:本院受理原告魏萍诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、证据副本、限期举证通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期满后第1日8时30分(遇法定节假日顺延)在本院道林人民法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。慈溪市人民法院</p> <p>(2009)湖吴商初字第1616号 陆阿林、杨月英、冯锦龙、姚剑琴、王永华、沈小英、德清万润饲料有限公司:本院已受理原告浙江誉华集团湖州科技担保有限公司与你方担保追偿权纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2009)湖吴商初字第1616号民事判决书,限你方自公告之日起60日内来本院环城人民法庭领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在接到判决书之日起15日内向本院提交上诉状及副本,上诉于浙江省湖州市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。湖州市吴兴区人民法院</p> <p>(2009)湖吴商初字第1684号 袁建华、杨从花:本院受理的原告湖吴兴农村合</p>	<p>公告送达起诉状副本、合议庭组成人员通知书、应诉通知书、举证通知书、开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后15日和30日,并定于举证期满后2010年4月12日上午8:10在浦江县人民法院第六审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。浦江县人民法院</p> <p>(2009)金浦民二初字第3260号 义乌市乘威金属制品有限公司、陈萍香、金旭鹏:本院受理原告尹季敏诉被告义乌市乘威金属制品有限公司、陈萍香、金旭鹏民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自发出公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于2010年4月13日下午2时40分在本院第十一审判庭开庭审理。浦江县人民法院</p> <p>(2009)金浦民二初字第3372号 陈萍香、金旭鹏、金旭龙、吴瑶:本院受理原告甄根诉诉被告陈萍香、金旭鹏、金旭龙、吴瑶民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自发出公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于2010年4月12日上午8时20分在本院第三审判庭开庭审理。浦江县人民法院</p> <p>(2010)金浦民二初字第75号 王立民:本院受理原告吴生荣诉你买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、</p>	<p>公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于2010年4月12日上午8:30在本院杭州法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。浦江县人民法院</p> <p>(2010)金浦民商初字第140号 周波:本院受理原告陈成诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自本公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于2010年4月13日上午8:30在本院杭州法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。浦江县人民法院</p> <p>(2010)金浦民商初字第109号 周波:本院受理原告吴朝正诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、应诉通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自本公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于2010年4月13日上午8:30在本院杭州法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。浦江县人民法院</p> <p>郑四财:本院受理原告潘庆波与你债权债务纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票及合议庭组成人员名单。原告诉请要求你给付工资、设备搬运费19800元,承担2006年元且至2009年7月30日延期给付违约金2376元并并承担诉讼费用。自公告之日起经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内,并定于举证期后的第3日(遇节假日顺延)上午10时在本院审判大楼第九法庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。衢州市柯城区人民法院</p> <p>罗朝辉:本院受理原告朱土法与你离婚纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票。自公告之日起60天,即视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后30日内,并定于举证(答辩)期满后第3日9时(遇法定节假日顺延)在本院第2审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。江山市人民法院</p>
--	--	--	--