

# 法治前沿

## 司法动态

# 最高法院、最高检察院、公安部联合下发文件 界定黑社会组织“四个特征”

最高人民法院、最高人民检察院、公安部日前联合下发《办理黑社会性质组织犯罪案件座谈会纪要》，进一步指导各级政法机关正确办理黑社会性质组织犯罪案件。

全国扫黑除恶专项斗争协调小组办公室日前召开新闻通气会，通报了《纪要》的有关情况。

据介绍，《纪要》重点对黑社会性质组织的“四个特征”作了更加具体的规定：黑社会性质组织的成员分为组织者、领导者、积极参加者、其他参加者，《纪要》中分别进行了定义，为司法机关准确地定罪量刑提供了更加明确的依据；对于经济特征，《纪要》强调办案时要重点审查黑社会性质组织敛财之后的用途，只要将其中部分或全部用于违法犯罪活动或者维系犯罪组织的生存发展即可；对于行为特征，《纪要》重点对组织犯罪和组织成员的个人犯罪进行了区分；对于危害性特征，《纪要》列举了黑社会性质组织形成、非法控制或者重大影响八种情形。

此外，《纪要》中还包庇、纵容黑社会性质组织罪的主观明知、黑社会性质组织成员的

刑事责任等八个问题提出了较为具体的意见，为各级人民法院、人民检察院及公安机关依法严惩“保护伞”、贯彻落实宽严相济的刑事政策提供了具体的指导。

### 发文背景

全国“打黑办”副主任廖进荣表示，黑社会性质组织犯罪案件中的事实、证据问题和所涉及法律关系较为复杂，因此，不同地区、不同职能、不同级别的政法机关在办案时，对于现有法律规定的理解和把握还不尽相同。

“与那些有组织犯罪存在历史较长的国家相比，黑社会性质组织犯罪在我国尚属于新生的犯罪类型，发展变化较快、表现形式多样，全面认识其特点、规律尚需要一个过程。”廖进荣说。

为正确理解和适用刑法、立法解释、司法解释关于黑社会性质组织犯罪的有关规定，依法及时、准确、有力地惩治此类犯罪，最高人民法院、最高人民检察院、公安部在深入调研、广泛听取意见并借鉴各地经验

和做法的基础上，专门召开座谈会分析、研究了当前依法严惩黑社会性质组织犯罪的形势、任务和存在的问题，并对司法实践中一些争议较大的问题应如何适用法律也达成了共识。

### 打黑要求

据介绍，《纪要》对各级人民法院、人民检察院及公安机关的工作提出了四点要求：

- 一是要切实提高对打击黑社会性质组织犯罪重要性的认识，把依法打击黑社会性质组织犯罪作为一项重要任务常抓不懈。
- 二是要严格坚持法定标准，切实贯彻落实宽严相济的刑事政策。
- 三是公、检、法三机关要充分发挥各自的职能作用，严格依照法定程序办案，有效加强法律监督，切实提高审判质量，充分形成打击合力。
- 四是要准确把握犯罪规律，严惩“保护伞”，彻底清除黑社会性质组织滋生的土壤，同时采取多种措施深入推进打黑除恶工作，从源头上有效防控此类犯罪。

### 相关链接

记者从全国“打黑办”新闻通气会上获悉，最高法院日前对刘烈勇、陈小辉等黑社会性质组织犯罪案进行了审理。该案涉案被告人共21人，其中17人被以涉黑罪名指控。被告人刘烈勇、陈小辉均被判处死刑，剥夺政治权利终身，并于日前被依法执行死刑。

据介绍，该案是一起公安部挂牌督办的重大涉黑案件。经湖北省十堰市中级人民法院、湖北省高级人民法院审理，被告人刘烈勇因犯组织、领导黑社会性质组织罪、故意杀人罪、敲诈勒索罪、非法持有枪支弹药罪、赌博罪，数罪并罚，被判处死刑，剥夺政治权利终身，并处罚金人民币十万元；被告人陈小辉因犯参加黑社会性质组织罪、故意杀人罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪、非法持有枪支罪，数罪并罚，被判处死刑，剥夺政治权利终身。其他19名被告人分别被判处死缓至有期徒刑一年，缓刑两年的刑罚，其中13人被认定犯有参加黑社会性质组织罪。二审宣判后，湖北省高级人民法院将该案依法报请最高人民法院核准。■据新华社 陈菲 崔清新

## 立法解读

# “涉及群体利益”一审案件 须有人民陪审员参加

最高法院日前公布了《关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定》，明确指出“涉及群体利益”等，法院一审案件应由人民陪审员和法官共同组成合议庭进行。

司法解释规定，人民法院审判第一审刑事、民事、行政案件，属于下列情形之一的，由人民陪审员和法官共同组成合议庭进行，适用简易程序审理的案件和法律另有规定的案件除外：涉及群体利益的；涉及公共利益的；人民群众广泛关注的；其他社会影响较大的。

司法解释规定，第一审刑事案件被告人、民事案件原告或者被告、行政案件原告申请由人民陪审员参加合议庭审判的，由人民陪审员和法官共同组成合议庭进行。

司法解释规定，人民法院应当在开庭七日前采取电脑生成等方式，从人民陪审员名单中随机抽取确定人民陪审员。特殊案件需要具有特定专业知识的人民陪审员参加审判的，人民法院可以在具有相应专业知识的人民陪审员范围内随机抽取。

司法解释还规定，人民陪审员参加合议庭评议案件时，有权对事实认定、法律适用独立发表意见，并独立行使表决权。人民陪审员同合议庭其他组成人员意见分歧，要求合议庭将案件提请院长决定是否提交审判委员会讨论决定的，应当说明理由；人民陪审员提出的要求及理由应当写入评议笔录。■据新华社 陈菲

## 热点关注

# 央视大火案 建委及质监局 5人被立案

北京市建委、市质监局的5名犯罪嫌疑人，因在央视大火案中负有监管责任，依法被立案侦查。日前，北京朝阳区检察院检察长王立向区人大常委会报告工作时透露，央视大火目前的侦查工作已经结束，即将进入诉讼环节。检察院下一步还将继续介入调查央视内部高管在这一事件中的责任。

王立在报告中说，去年以来，朝阳检察院注重深挖重大安全生产事故背后的渎职失职犯罪，第一时间介入中央电视台“2·9”火灾事故调查，依法立案侦查5名犯罪嫌疑人。

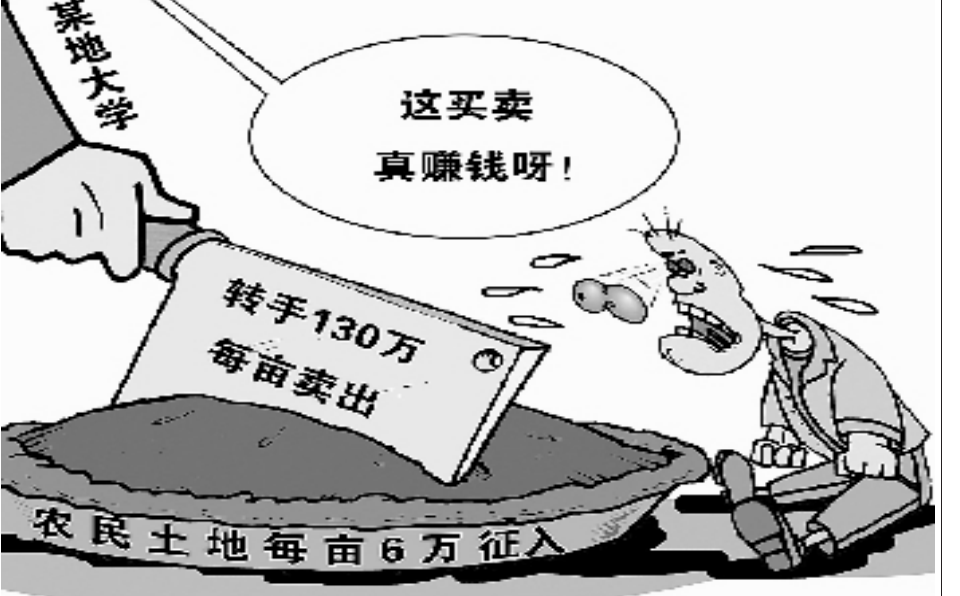
据相关人士透露，朝阳检察院立案侦查的5名犯罪嫌疑人分别为北京市建委、北京质监局的相关人员，他们在央视大火这一事故中负有监管等责任。

另外，央视大火目前的侦查工作已经结束，将进入诉讼环节。此外，检察院下一步还将继续介入调查央视内部高管在这一事件中的责任。

## 社会镜像

### 超级赚钱

据报道，2003年，燕山大学扩建时以每亩6万元征用当地村民的土地，此后政府公告以125万元每亩挂牌出让（成交价每亩130万元）。此事导致当地村民持续上访。燕山大学认为，学校征地时一次性与被征地村签了补偿协议，征地后土地已变为国有，这些土地已与周围村庄没有关联。



### 新闻回顾

2009年2月9日，央视新址距离主楼体非常近的北配楼“电视文化中心”因燃放烟花发生火灾。两个月后组成了由国家安监总局牵头的国务院事故调查组进行彻底调查，相关部门已经对21名事故相关责任人采取必要的控制措施。

因涉嫌重大责任事故罪，央视新台址建设工程办公室主任徐威随后被北京警方刑事拘留，同时被拘留的还包括在现场的3名工作人员和燃放烟花的8名烟花公司工作人员。■据《京华时报》郭爱娣

### 徐宏

本院受理原告宁波浙东建材销售有限公司诉被告徐宏民间借贷纠纷一案，现向你公告送达民事判决书。判令你在本判决生效后10日内退还原告宁波浙东建材销售有限公司借款22950.41元，支付逾期付款利息2269.97元并负担诉讼费1081元。自本公告发出之日起，经过60日即视为送达。如不服本判决，可在判决书送达之日起15日内，向本院递交上诉状，并按对方当事人的人数提出副本，上诉于浙江省宁波市中级人民法院。

### 张常君

本院已受理原告俞如棠诉你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，现依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票、证据副本。原告要求你归还借款本金72000元。自本公告发出之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。本案由审判员凌碧波担任审判长，杨宇晶担任审判员与人民陪审员王金晶组成合议庭，定于举证期后的2010年4月21日上午8:30在宁波市鄞州区人民法院姜山人民法庭公开开庭审理。

### 钱立群

本院已受理原告陈亚珍诉你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，现依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、风险提示书、开庭传票、证据副本。原告要求你归还借款11000元，并支付自2008年1月12日起至实际还款日止的同期银行贷款利息。自本公告发出之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。本案由审判员凌碧波担任审判长，杨宇晶担任审判员与人民陪审员王惠德组成合议庭，定于举证期后的2010年4月27

### 邵能富、冯志仙

本院受理原告叶凤香诉你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知书。原告要求：1、判令被告马上归还借款10万元；2、本案诉讼费由被告负担。自本公告发出之日起，经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后第3日上午9时（遇法定节假日）。

### 宁波市北仑区人民法院

### (2009)甬仑商初字第1641号

申请人余姚市浙舜物资有限公司因遗失银行承兑汇票1份（出票人为宁波钢铁有限公司，号码GA/01 01692752，出票日期为2008年3月27日，汇票到期日为2008年9月27日，票面金额为人民币586480元，付款行为招商银行宁波北仑支行，收款人为宁波宁钢国际贸易有限公司，最后持有人为申请人），向本院申请公示催告，本院决定受理。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第196条的规定，现予公告。自公告之日起60日内，利害关系人应向本院申报权利。届时如果无人申报权利，本院将依法作出判决，宣告上述票据无效。在公示催告期间，转让该票据权利的行为无效。宁波市北仑区人民法院

## 法院公告

2010年1月15日

### 宁波市北仑区人民法院

### (2009)甬仑商初字第1730号

宁波天泓担保有限公司：本院受理原告浙江国泰建设集团有限公司诉你合同纠纷一案，现依法向你公告送达(2009)甬仑商初字第1730号民事判决书。限你自公告之日起60日内来本院二庭领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在判决书送达之日起15日内，向本院递交上诉状，并按对方当事人的人数提出副本，上诉于浙江省宁波市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

### 宁波市北仑区人民法院

### 刘忠、章梅意

本院受理原告王曼青与你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票。原告王曼青要求你们共同归还借款人民币4万元。自本公告发出之日起，经过60日即视为送达。提出答辩状的期限为公告送达期满后的15日，对原告诉求进行抗辩的举证期限为公告送达期满后的30日。并定于举证期满后第3日上午9时（遇法定节假日）。

### 宁波市镇海区人民法院

### (2010)湖吴商初字第34号

何建文、钱坤荣：本院已受理原告沈世杰与你民间借贷纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书及开

### 沈建平

本院受理原告中国建设银行股份有限公司湖州分行与你信用卡纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2009)湖吴商初字第1500号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省湖州市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

### 宁波市吴兴区人民法院

### (2009)湖吴商初字第1578号

游光德、杨志雄：本院受理的原告沈永萍与被告游光德、费新华、杨志雄民间借贷纠纷一案，已审理终结。现依法向你公告送达本院(2009)湖吴商初字第1578号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省湖州市中级人民法院。逾期未上诉的，本判决即发生法律效力。

### 宁波市吴兴区人民法院

### 刘崇池

本院受理的原告苍南县龙港双发电脑织唛有限公司诉被告苍南县人民政府土地一案，你依法被本院追加为本案的第三人，因无法与你取得联系，依法向你送达开庭传票、合议庭组成人员告知书、权利义务告知书、举证通知书、廉政监督卡，参照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，向你公告送达上述法律文书（详见本院公告栏）。自发出本公告之日起，经过60日，即视为送达。温州市中级人民法院

### (2009)金浦民二初字第2672号

### 贾建军

本院受理原告浦江县农村信用合作联社诉被告贾建军借款合同纠纷一案，已经审理终结。现依法向你公告送达(2009)金浦民二初字第2672号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

### 浦江县人民法院

### (2009)金浦民二初字第2673号

张小浦、柯奕仙：本院受理浦江县农村信用合作联社诉张小浦、柯奕仙借款合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2009)金浦民二初字第2673号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告期满后15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省金华市中级人民法院。逾期未上诉的，本判决即发生法律效力。

### 浦江县人民法院

### (2010)金浦商初字第1号

张明泉、张丑儿：本院受理原告陈均福诉你民间借贷纠纷一案，现依法向你公告送达开庭传票、合议庭通知及举证通知书。自发出公告之日起经过60日，即视为送达。举证期限为公告期满次日起30日内。定于2010年4月15日下午2:30在本院第三审判庭开庭审理。浦江县人民法院

### (2009)衢柯商初字第790号

田伟华：本院受理原告中国工商银行股份有限公司衢州分行与你信用卡纠纷一案，已审理终结。现依法向你公告送达本院(2009)衢柯商初字第790号民事判决书。限你自公告之日起60日内来本院领取判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告期满之日起15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省衢州市中级人民法院。