

# 新闻观察

# “裸奔乡政府”财务公示出台始末

四川省大巴山余脉之上的白庙乡，一夜之间闻名全国。它出名的方式寻常而又另类：乡政府向村民公布了详细的公务财政支出，大至公款招待，小至购买纸杯，事无巨细，无所遮掩。

3月初，这份账单被转发至天涯等论坛，引发网络热议。白庙乡政府被誉为第一“裸奔政府”。众多目光开始聚焦这个偏远的山村。

白庙的做法能否推广？人们审视和剖析着这个新鲜的样本，也寄托着对政务公开的渴望。



公示表上的几顿千元聚餐都是在这里消费的。老板张仕海说，春节后，他一直没接过政府的单子。

和村民们相比，白庙乡的官员们则有自己的担心。

“不敢在这儿吃饭了？怕被公示吧？”前来白庙乡的官员和记者，见面时常常互相调侃。如今的访客谁也不会再让乡政府招待吃饭，都是自掏腰包。

乡里几个大学生村干部流露出了担心：这种公开制度，会不会影响白庙乡与上级单位的关系。

王国旗也一度担心，他曾听到区里的有些工作人员私下议论：“都这么搞，干部有什么当头？”

## 阳光的账本

3月初开始，白庙乡变得热闹起来，众多记者从各地赶来打量这个镶嵌在海拔千米高山上的偏远乡村。而乡政府门前的那块公示栏，更成为焦点。公示栏上贴着白庙乡2010年财政预算公示，贴着10个村的村干部工资明细，以及该乡1月和2月的政府公务支出统计表。统计表中，各项公款招待、赠送礼品均写明事由和金额，并附有经办、审批等各环节负责人的签字。

在这份“透明账单”的背后，是这项政策的推行者——白庙乡党委书记张映上。这位36岁的书记，自2007年开始主持白庙乡工作。他说，公示的想法源于巴中市一直倡导的阳光政务，他对“阳光”二字的理解简单而又直接，“什么叫阳光政务？锁在柜子里的账本就不阳光，所以我要把账本拿到阳光下晒”。

他没有预料到“晒账本”一事所引发的巨大社会关注。白庙乡的意外成名让他惊喜。这个此前除了中药收购商，鲜有外人光临的高山乡村，开始接待各地源源不断的访客。

## 求索中碰壁

白庙乡隶属于巴中市巴州区管辖。2005年，巴中市提出“打造阳光政府”的口号，并出台《巴中市政府信息公开规定》。此后诸多开明的举措，为白庙乡的行动提供了良

好的政治氛围。

巴中市委组织部副部长王国旗是财务公开政策的主要推动人之一。自2008年开始，他便萌生了一个想法，希望能在巴州区的机关单位推行财务公开。他为此找过交通局、民政局、公路沿线一些财政状况相对较好的乡村，均遭到回绝。

推行公示的努力，王国旗持续了近两年无所收获。

今年1月，四川省委党校的老师和外地专家到白庙乡考察，王国旗陪同前往。当天中午的接待酒宴上，王国旗问张映上：“张书记，你敢不敢把政府业务支出全部公开了？”沉吟片刻，张映上说：“敢。”财务公开，至此打开缺口。

## 最大的底气

“乡里的干部收入很低，公示前，吃喝可能随便些，公示后就会有顾虑，相当于他们的待遇会变得更差。”公开之前，张映上也有自己的顾虑。此外，他也担心，如果公示财务后，村民发现招待费较多，可能会有意见，引发不稳定因素。

出于这些考虑，张映上决定先在互联网上公布账单。白庙乡曾有一个官方主页，但制作简陋。乡政府为此找来网络技术人员，添设栏目，将1月和2月的政府公务支出明细发布于互联网上。

白庙乡的网络“晒账单”始于2月5日，一直波澜不惊，直至3月12日，一名网友将账单转发至天涯

论坛，取名《中国第一个全裸的乡政府》，点击率一周内超过32万。

随着媒体的关注，质疑声开始响起。有媒体采访后，认为白庙乡的部分村民并不清楚公示一事，曾质疑此番网络公示为“假公示”。

3月16日，白庙乡政府将财务支出公示表及手写原件，一并张贴于乡政府门前的公示栏。面对“假公示”的质疑，张映上回应：“既然决定公开了，就从来没考虑作假，也绝不是作秀。”

他还说：“我最大的底气，就是一切都是真的。”

## 审核的流程

张映上的自信，源自白庙乡运行的一套财务管理制度。白庙乡政府机关今年1月份的《公务费开支公示表》的表格显示，乡政府支出公务费44笔，共8240.5元。其中，最大的一笔开支是招待费1269元，最小的一笔则仅为购买信纸的1.5元。无论数目大小，每一笔都包含如下几项内容：金额、项目、事由、发生时间、经办人、证明人、审批人、安排人。

以往，白庙乡财政报销制度数月一结，如今也变成了每月一结。“也是怕时间久了，说不清。”现在每月初，主管后勤的副乡长李英便去杂货店、饭店抄录政府的账目。

决定将财务支出公示之后，张映上希望由纪委监督每笔开支，然后由乡纪委书记陈加才在每笔开支后的证明人一栏签字，独立监督。但陈加才拒绝了，他说：“我知道的我能证明，不知道的我不能证明。”

陈加才建议每月月初公示前，召开一次财务收支审核会议。乡党政领导干部及乡人大代表、党代表共同对每一笔开支进行集体监督。“在会议上，把每一笔开支都念出来给大家听。时间、事由、金额、安排人都确认无误后，我才能在发票和公示表上签字。”

随着进一步完善后，白庙乡政府机关《公务费开支公示》的表格上，又多了“业主”（商店、饭店的老板）一栏。

## 公示的影响

随着严格审批后的支出公开，白庙乡财政透明所引发的连锁效应开始凸显。

最先叫好的是当地的村民。

“这就对了。一顿饭吃几百，甚至上千元。我们老百姓一天可能就花八九块钱，看着很不舒服，白庙乡本来就够穷了。公示了，我们老百姓都盯着呢，他们应该会有所顾忌。”70岁的村民黄开尧说。

鸿鑫饭店是乡里最好的餐馆，

## 推广进行中

王国旗的担心很快就被打消了。3月19日，巴州区召开全区乡镇政务公开工作会议，会上全面推广白庙经验。区长张平阳说，4月10日前，巴州区下辖的各乡、镇、城区街道办事处、村（居）民委员会都将完成今年的第一次规范性财务收支情况公开。今后每月的10日前都要公开上一个月的收支情况。

会上，区长张平阳说：“财务公开是肯定的，不公开只是暂时的或是短期的。这既是老百姓的合理要求，也是法律赋予他们的权利。”

为了不让财务公开流于形式，巴州区已出台“领导问责制”：财务公开必须保证收支的真实性，杜绝虚假支出；必须保证财务收支的账目日清月结，杜绝烂账、坏账、无账。乡镇长、办事处主任、村（居）民委员会主任是财务公开的第一责任人。凡发生隐瞒收支不公开，公开内容不真实、不规范，违反公开流程的，要按有关规定进行问责。

“等乡镇和城区街道办事处、村（居）民委员会财务公开工作取得有效经验后，再逐步有序推行到区级部门及事业单位。”区长张平阳说。

也许，白庙模式的路还将走得

更远。 ■《京华时报》沈佳音 王鹏

# 长江刀鱼“千金难求” 取消特许捕捞呼声高

## 价格高达数千元一斤，一般用于“请客送礼”



渔民捕获刀鱼

斤”的标牌价格，也已不稀奇。

## “正宗”刀鱼上千元一斤

“六七年前，在最佳捕捞时节，一网下去可以捕到一两斤。这几天，却常常是空网，一天下来也就一两条，大部分刀鱼还都在1两左右。”说起这几年捕刀鱼的事，时常在长江江阴段捕鱼的李树华有很多感叹，“照道理，连续多年限制捕捞了，鱼也应该多起来了，可我们这些领到刀鱼特许捕捞证的渔民，就是没有产量。再这样下去，我们不知道刀鱼还能捕几年？”

在江阴的一家菜场，记者转了个遍，发现也就一个摊位上摆放着几条小刀鱼。“都是不到2两的，1500元一斤。”摊贩见记者问价，脱口而出，“正宗的啊，马上就没有了。”记者说“太贵了”时，他却笑答，“到船上收购就这个价，再大一些的要两千多，你不懂行情吧！”

“饭店里的比这大多了，也才2000多元。”记者试探着问。

“那些都不是本江的，几百元一斤的也有，而且个大。本江刀鱼的鳞片雪白，外江的和海刀鱼，背脊是灰黑的。你尝尝？”摊主翻动着手中的刀鱼说，再过十多天就没有了，鱼越来越少了。

记者就此去江阴市渔政管理站采访。副站长查晓宗说，刀鱼是长江下游的洄游鱼类，学名叫刀鲚鱼，主要分布在长江及近海半咸淡水区，但近几年，南京以上江段已经基本绝迹，南京以下产量最多的苏州到泰州沿线的江面上，产量也大幅缩减，但民间“清明节前吃刀鱼”的风俗却日益高涨，所以价格自然越来越高。

## 刀鱼特许捕捞有望取消

据江阴市渔政管理站站长丁建英介绍，刀鱼其实和鲥鱼一样，都是普通的长江鱼类。历史上最多时，捕鱼的渔船有近千条。自1983年起，“特许捕捞证”制度开始实行。去年仅发放了24张许可证，今年只有21张。

丁建英说，在渔政执法检查中发现，“滥捕行为现在很少，主要还是资源的问题”。

“滥捕行为的确实是多年前造成刀鱼渔业资源减少的最大因素，但此后随着经济发展，对渔业资源影响最大的还是涉鱼工程。”查晓宗分析，长江下游沿线的开发使芦荡、滩涂的面积大幅度减少了，天然的觅食场所逐步萎缩，加上长江水质的污染问题以及航道建设中锚地的增

加等，这些对水生物环境产生了很大的影响，刀鱼等资源要获得根本改善，还是很难的。

记者在江苏省渔政总队采访时了解到，为了限制捕捞行为，江苏省海洋与渔业局将2010年度的刀鲚鱼专项特许捕捞许可证在2009年基础上压减了15%。此外，还规定了捕捞时间、网目尺寸，并要求船主记录《捕捞日志》，禁止渔船跨区域作业等。

然而，由于目前对刀鱼资源还没有一个可靠的依据，《捕捞日志》的填写也仅仅是一个参考，渔民就算随便填写，也没有任何法定的约束力，导致有关部门难以对刀鱼这种奇缺的资源实行严格的捕捞数量“配额制”。另外，目前对渔民的分流补偿机制还没有建立，难以调和这支捕捞队伍的生产生活和渔业资源之间的矛盾，渔政部门面临着“两难”的境地。

江苏省海洋与渔业局一位工作人员坦陈，要保护好长江水生物多样性，需要从根本上取消刀鱼的特许捕捞制度。

一位渔业资源专家认为，由于资源稀缺，加上不正确的炒作，使得刀鱼的价格“水涨船高”，在一定程度上加剧了多年来滥捕行为的发生。因此，只有尽快实行对

刀鱼的完全禁捕，才能恢复它们的种群数。同时，也可以在长江部分江段滩涂划定保护区，以减少港口交通建设对长江水生物生存环境的蚕食。

## 天价刀鱼一般用于请客送礼

记者了解到，因为“物以稀为贵”的因素，在清明节前炒作刀鱼价格，成为了时下人们餐前饭后谈论的时髦话题。而实际上，刀鱼不同阶段的价格差别很大。在清明节后的4月中旬，大部分价格就可回落到四五百元，小一点的则降至100至200元一斤。

“以前河豚鱼也曾被炒作，但自从人工养殖后，就不很稀罕了，现在各个季节都可以吃到。”江阴当地一位市民说，刀鱼的人工养殖据说也有了突破，到时就不用花这些“冤枉钱”吃几条“长江三鲜”了。

那么，如今到底是哪些人在花“冤枉钱”消费这些天价刀鱼呢？

“刀鱼在这个时节的鱼刺很软，肉质也很鲜美。所以，正宗的长江刀鱼，一般是用来招待贵宾的。还有人专门到我们这里预订刀鱼，用来送礼。”江阴一家饭店的餐饮经理告诉记者。

■《法制日报》丁国锋