

# 法治论语

抛砖引玉 潘洪其

# 收入分配改革方案为什么被退回

【评论靶标】

被寄予厚望的《关于加强收入分配的指导意见及实施细则》目前正在国家发改委紧张修改,不久将再次上报国务院。“这一次是被退回,还是需要修改。”发改委就业和收入分配司一位人士证实。据悉,这份文件发端于2004年,收入分配改革牵涉到各方利益的博弈,这是其迟迟未出台的最大原因。

收入分配改革方案为什么会被退回?媒体报道含糊其辞,读不出半点儿“为什么被退回”的信息。不知道被退回的原因倒还在其次,最让公众郁闷的是,根本不知道这个分配方案的内容。如果没有媒体报道,人们根本不知道还有这样一个改革方案。

据报道,这个方案2004年就有了,在2007年至2009年间前后举行了6次征求意见讨论会,却始终未能与公众见面。收入分配改革涉及到每个人的切身利益,它比医疗改革和教育改革更与民

众息息相关,为何要对民众如此保密?可能相关官员会说,最终方案肯定会向全民公开并听取意见的,可那时候改革方案已经成型准备实施了,还能留给公众多大的讨论空间?记得当初“取消五一黄金周”的假日改革方案就是这么出台的,实施前一个月才向舆论公开征集民众意见,此时木已成舟。收入分配改革方案一直保密,到快实施改革前才公开,我担心结果会像假日改革那样。“制订一个方案让公众讨论”与“让

公众讨论形成某种方案”可能形成完全不同的结果。给出一个确定的方案让公众讨论,那只是少数人关起门来做的方案,方案已经包含着某种明确的官方意图和利益取向,如此“民主决策”,留给公众的博弈空间就非常小,结果中民意的含量就会非常低。而如果“让公众讨论形成某种方案”,在制订方案的阶段就让公众介入讨论,这才是真正的民主:民意能得到更充分的体现,方案也才不致被某个利益集团所绑架。

阳光不仅是最好的防腐剂,也是保障公平最好的制度环境,公开地博弈,透明地表达,每个利益相关群体都能平等地表达利益诉求,才会有一个平等的收入分配改革方案。否则,在瞒着多数公众的黑箱决策中,权力很容易被权贵所绑架。收入分配本就是向权贵资本主义和官僚既得利益开刀,公众被排斥于改革之外,权力和资本闭门改革,改革方案怎么可能公平?

一语中的

不吐不快 榭榭

## “骂官有奖”是则公益广告

在江苏常州,一名网友发帖骂该局环保局局长不作为,称当地某河流污染严重,居民多次向环保部门反映均得不到处理。他指名道姓地说:“周斌你作为常州环保第一责任人负有不可推卸的责任,必须引咎辞职!”如此措辞激烈的批评,估计很多官员受不了,但这位周斌局长态度相反——迅速解决所投诉的问题,还发动“人肉搜索”,亲自送去2000元“网络监督奖”。

此事一经披露,引起了舆论热议,赞赏者有之,指责作秀者也有之。以我所见,这个所谓的“网络监督奖”发得既可喜,又可悲。可喜的理由不必多讲,大家都明白。在网民批评政府屡遭打击的背景下,突然出现获奖的网民,当然算得上大喜。而可悲的原因,则正是缘于它的可喜。网络监督、言论自由,是公民法定的权利,当以平常心对待,现在冒出来“监督有奖”这种事,说明百姓大胆监督还没有形成常态,未免让人遗憾。

我们都知道,理论上讲百姓监督与批评政府,既是公民权利,也是公民职责。因为政府服务的对象就是人民自己,政府与人民是利益

共同体。人民监督与批评政府的目的,是为了让它更好地服务于自己,哪里还需要额外拿什么监督奖呢!其实,政府只要做到虚心听取、闻过即改,就是对监督者的最大奖励了。

政府姿态就是则公益广告,有引导潮流的作用。《战国策》中有个“千金买马”的故事:有位国君爱马,欲用千金征求千里马。一侍臣揽下重任,苦苦寻觅终获一匹,欲出钱购买时,良马意外死亡。他却将死马的尸骨买回,他对国君解释道,“这钱没白花,您想,一匹千里马的骨头咱都愿买,消息传开,人们都会相信您是真心实意爱良马的国君了。”不久,国君果真得到别人主动献来的三匹千里马。

当然,常州这起“骂官有奖”事例目前还难以产生立竿见影的效果,这主要是因为它还是个稀罕物,是个别精明官员的表现,还不能印证更多官员特别是有动用“跨省”权力的官员也有这种权力自觉。只有当民意监督不需要金钱奖励,“因言获罪”现象完全消失,吸引“千里马”的广告效应自然会充分显现。

社会镜像 苗芹 画

## 高税控房价



针对国企进军房地产业的质疑,国务院国资委分配局局长熊志军日前表示,国企进入不是导致高房价的决定性因素,但此举造成房地产的利益格局面临挑战,因此国企在受“夹板气”。对此,他建议征收暴利税来控制房地产行业的利润。

**徐军:** 本院受理原告赵云与你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定,向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票和告知举证事项。原告赵云起诉称要求你立即返还借款30000元。自发出本公告起,经过60日即为送达。提出答辩状期限为公告送达期满后15日内。举证期限为公告送达次日起30日内。本案定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院大嵩人民法庭开庭审理。逾期将依法缺席判决。**宁波市鄞州区人民法院**

**林娟:** 本院受理原告葛光辉与你离婚纠纷一案,因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定,向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票和告知举证事项。原告葛光辉起诉称要求与你离婚;婚生子葛稼稼由原告抚养,你承担必要的抚养费。自发出本公告起,经过60日即为送达。提出答辩状期限为公告送达期满后的15日内。举证期限为公告送达次日起30日内。本案定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院大嵩人民法庭开庭审理。逾期将依法判决。**宁波市鄞州区人民法院**

**(2010)甬仑催字第7号**  
申请人洞头县华瑞工贸有限公司因遗失银行承兑汇票1份(出票人为宁波钢铁有限公司,号码DB/01 04760340,出票日期为2009年10月21日,汇票到期日为2010年4月21日,票面金额为人民币54800元,付款银行为中国银行北仑支行,收款人为洞头县华瑞工贸有限公司,最后持有人为申请人),向本法院申请公示催告,本院决定受理。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第196条的规定,现予公告。自公告之日起60日内,利害关系人应向本法院申报权利。届时如果无人申报权利,本院将依法作出判决,宣告上述票据无效。在公示催告期间,转让该票据权利的行为无效。**宁波市北仑区人民法院**

**宁波德亚塑料机械有限公司、宁波格力机械有限公司:** 本院受理原告宁波英特姆液压马达有限公司、宁波欧易液压有限公司诉你们买卖合同纠纷一案,现依法向你们公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票和告知举证事项。原告英特姆液压有限公司、欧易液压有限公司起诉称你们买卖合同纠纷一案,因你们未按合同约定履行义务,要求你们立即支付货款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法缺席判决。**宁波市镇海区人民法院**

**(2010)湖吴环民初字第145号**  
湖州顺力装饰有限公司: 本院已受理原告湖州顺力装饰有限公司与你方房屋租赁合同纠纷一案,现依法向你方公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、告知审判庭组成人员通知书及开庭传票。自本公告发出之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院环坛法庭进行公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。**湖州市吴兴区人民法院**

**(2010)湖吴商初字第163号**  
朱水根: 本院受理的原告中国建设银行股份有限公司湖州分行与你方金融借款合同纠纷一案,现依法向你方公告送达起诉状副本及开庭传票。自本公告发出之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法判决。**湖州市吴兴区人民法院**

**(2010)湖吴商初字第162号**  
王建强、杨建斌: 本院受理的原告中国建设银行股份有限公司湖州分行与你方金融借款合同纠纷一案,现依法向你方公告送达起诉状副本及开庭传票。自本公告发出之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法判决。**湖州市吴兴区人民法院**

**(2010)金浦商初字第691号**  
张晨、戴秋联: 本院受理原告葛黄华被告张晨、戴秋联民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状的期限为公告送达期满后15日,举证期限为30日。本案于举证期限届满之后的第2日上午9:00(遇法定节假日顺延),在本院益宜法庭公开开庭审理。逾期将依法缺席判决。**海宁市人民法院**

**(2010)嘉海盐民初字第63号**  
杜建丰: 原告徐敏娟诉你及被告王根娥民间借贷纠纷一案,本院已立案,因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法判决。**宁波市吴兴区人民法院**

**(2010)金浦商初字第616号**  
陈光武: 本院受理原告张树安与被告陈光武民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法判决。**宁波市吴兴区人民法院**

**(2010)金浦商初字第696号**  
傅旭成: 本院受理原告陈崇荣与被告傅旭成民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状的期限为公告期

**法院公告**  
2010年3月23日

满后的15日。举证期限为公告送达期满后的30日内。本案由洪秀珍担任审判员,与审判员周利民、楼天兰组成合议庭,定于2010年6月22日上午9时在本法院第六审判庭公开开庭审理。逾期将依法缺席判决。**浦江县人民法院**

**(2010)金浦商初字第672号**  
吴青松: 本院受理原告施伟仙诉被告吴青松民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。自本公告发出之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月28日上午8:40在本法院第十一审判庭开庭审理。逾期将依法缺席判决。**浦江县人民法院**

**(2010)金浦商初字第438号**  
张挺: 本院受理原告潘绍江诉被告张佩良、张挺、浙江金佩实业有限公司、杭州华荣废气净化有限公司民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。自发出公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月28日上午2:00在本法院第十一审判庭开庭审理。逾期将依法缺席判决。**浦江县人民法院**

**(2010)金浦商初字第616号**  
陈光武: 本院受理原告张树安与被告陈光武民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第四法庭开庭审理。逾期将依法判决。**宁波市吴兴区人民法院**

**(2010)金浦商初字第696号**  
傅旭成: 本院受理原告陈崇荣与被告傅旭成民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状的期限为公告期

满后的15日。举证期限为公告送达期满后的30日内。本案由洪秀珍担任审判员,与审判员周利民、楼天兰组成合议庭,定于2010年6月22日上午9时在本法院第六审判庭公开开庭审理。逾期将依法缺席判决。**浦江县人民法院**

**(2009)金浦民二初字第3181号**  
项伟民: 本院对原告杨能乾诉被告项伟民买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月24日上午9:20在浦江县人民法院第六审判庭开庭审理。**浦江县人民法院**

**(2009)金浦民二初字第3181号**  
项伟民: 本院对原告杨能乾诉被告项伟民买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月24日上午14:00在本法院第七审判庭公开开庭审理。**浦江县人民法院**

**张岳狼:** 本院受理朱松阳诉张岳狼买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票。原告要求判令你及被告王根娥立即归还借款43000元及利息108元。自发出本公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**缙云县人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告缙云县路邦装饰涂料厂诉你买卖合同纠纷一案,因你外出下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员通知书。原告要求你立即支付货款81895元。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**缙云县人民法院**

**巫一新:** 本院对原告翁小清诉你民间借贷纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2009)衢柯民初字第283号民事判决书自本公告发出之日起,经过60日即为送达,如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。**衢州市柯城区人民法院**

**(2009)衢柯商初字第804号**  
王小春: 本院受理原告衢州市元通汽车有限公司租赁分公司、黄忠国诉你租赁合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达本院(2009)衢柯商初字第804号民事判决书。限你自公告之日起60日内来本院领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告送达之日起15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。**衢州市柯城区人民法院**

**(2009)衢柯商初字第1161号**  
郑水良: 本院受理原告衢州市柯城农村信用合作联社诉你及吴雪峰借款合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达本院(2009)衢柯商初字第1161号民事判决书。限你自公告之日起60日内来本院领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告送达之日起15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。**衢州市柯城区人民法院**

**柴建洪:** 本院受理原告衢州市福旺金属材料有限公司诉你及浙江盛泰建筑工程有限公司、徐金根买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**衢州市柯城区人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告缙云县路邦装饰涂料厂诉你买卖合同纠纷一案,因你外出下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票、合议庭组成人员通知书。原告要求你立即支付货款81895元。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**缙云县人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告衢州市福旺金属材料有限公司诉你及浙江盛泰建筑工程有限公司、徐金根买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**衢州市柯城区人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告衢州市福旺金属材料有限公司诉你及浙江盛泰建筑工程有限公司、徐金根买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**衢州市柯城区人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告衢州市福旺金属材料有限公司诉你及浙江盛泰建筑工程有限公司、徐金根买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**衢州市柯城区人民法院**

**朱伟君:** 本院受理原告衢州市福旺金属材料有限公司诉你及浙江盛泰建筑工程有限公司、徐金根买卖合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知。自公告之日起,经过60日即为送达。提出答辩状和举证的期限为公告送达期满后15日和30日内。并定于2010年6月29日上午8:50在本法院第三审判庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。**衢州市柯城区人民法院**