

广 角

# 被指增加财政支出换汤不换药 河南警务改革效果尚待观察

■新华社 王研 李丽静 邹伟

最近在河南推开的一场公安警务改革,引起公众广泛关注——河南 18 个省辖市全部撤销公安分局,由市局直接指挥派出所。这场“警改”能否真正实现“警力下沉”?如何与现行法院、检察院体制对接?专家认为,各地实际情况千差万别,一地的警务改革能否在全国推行,还有待进一步观察。

## 领导干部职数增加引争议

郑州市 11 月 6 日推行警务改革,撤销了原来的 10 个分局,市局机关也有 30 多名干部到基层派出所任职,使市區基層警力占總警力的比例由 23%提高到 66%,且派出所 90%以上警力上一線執法執勤。

记者了解到,改革後的派出所從副科級單位升為副處級單位,使公安機關的副處級崗位和科級職位大幅增加。新鄉市東街派出所所長崔玉宏說,他和政委是副處級,下面 2 名副所長、4 名指導員、4 個大隊長是正科職位……他扳着指頭說:“我們的科級職位有 40 多個空着,你說民警能不看到希望嗎?看得到希望,工作熱情就高漲。”

但“警改”後領導幹部職數明顯增加,也引起一些爭議。鄭州、新鄉的一些市民和幹部表示,派出所成了處級,幹部職數增加了,財政開支肯定要增大。“那不比原來的分局差不多嗎?這不是換湯不換藥嗎?”

針對這種議論,新鄉市市委書記吳天君坦言,當地公安局的幹部配置比例一直偏低,因此改革是在編制允許的情況下增加幹部配備,主要增加的是一線科級崗位,“目的是把大家攆下去幹活兒”。目前,新鄉市派出所的總警力大幅提升,由過去的 25%上升到 70%左右。改革後科級以上職位雖然增加了,但人並沒有離開基層,必須要在第一線崗位上履職。

## 公检法对接仍在摸索

“市公安局改革了,但市法院和市檢察院沒改革,時間一長,派出所不會又重新變回分局吧?”對這場“警改”能否堅持下去,鄭州市民吳保青表示擔憂。

吳保青的擔心,河南省副省長、公安廳廳長秦玉海也曾有過。8 月 17 日,他在新鄉市公安局要求把原分局懸挂的“某某分局(派出所)”的牌子摘掉,統一換成“某某派出所”。“不管是名稱還是意識上,分局都必須徹底消失,不然改革就會走回頭路。”

事實上,無論是當地公安內部,還是當地公檢法之間,新老機制的對接仍在摸索中。

按照刑事訴訟法的規定,祇有公安分局才有資格開法律文書,因此各派出所按照轄區分別刻了“某區某分局”的章,對外行文。鄭州市二

七區檢察院檢察長梁平告訴記者:“二七區共設有 5 個派出所,也分別稱 5 個分局,分別對我們的業務部門行文。我們也按照他們的管轄範圍,與他們發生業務聯繫。”

## “中心派出所”协调功能难实现

鄭州市管城區委政法委的一位幹部表示,區檢察院、區法院以前祇對接區分局,現在要對接數個派出所。像 11 月 10 日鄭州市召開“省第一案件評查組案件評查情況通報電視電話會”,以前每個區祇有一個分局領導參會,現在區內若幹個派出所領導都要參會,“這種方式不僅帶來了手續上的繁瑣,更增加了人員成本”。

為解決這個問題,鄭州市公安局在改革後成立的 29 個派出所中,指定了每個區一個派出所作為“中心派出所”,負責協調所在區的其他派出所。但由于各派出所之間本來就是平級關係,這樣的“協調”功能也很難實現。

## “警改”要求市局提高指挥能力

中國人民公安大學治安系主任郭太生教授認為,“警改”的確使更多的人到了基層。但能否真正實現“警力下沉”,還要看各警種是否真正的融合、協調。另外,“警改”後取消了分局這一指揮層級,對職權更加集中的市局而言,其指揮、協調和響應能力必須提高,才能跟上改革的步伐,這也有待實踐檢驗。

## 检法机关对接法律上无太大障碍

清華大學公共管理學院法學教授于安表示,派出所的權限是上級公安派出機關賦予的,從法律上來講,與檢法機關對接沒有太大障礙。在實際操作層面,地方法院、檢察院還需要一個適應過程。同時,各地實際情況千差萬別,一地的“警務”改革能否在全國推行,還有待進一步觀察。

## 連殺三人自首未被嚴控再殺兩人

## 海南两名警察

## 涉嫌严重渎职被逮捕

■《中国青年报》任明超

一湖南打工青年在海南文昌市連殺 3 人後前往海口大致坡派出所投案自首,值班民警却未對犯罪嫌疑人采取有效控制,致使其離開派出所後再次連殺兩人,兩名責任警察因涉嫌嚴重瀆職被逮捕。針對此案件,海南省昨下午特地召開新聞發布會。

據新聞發布會上通報的情況,11 月 9 日凌晨,海南省文昌東路鎮和海口大致坡鎮相繼發生故意殺人案件,導致 5 死一傷,案發後,海南省公安廳迅速派專案組趕赴現場,并及时邀請檢察機關提前介入。

據調查,犯罪嫌疑人譚黃業(男、36 岁,湖南人),1999 年起先後在海口大致坡、文昌東路鎮種植、養殖場打散工,

因收入低遂產生厭世情緒。其與鄰居林某(37 岁、女,万宁东澳镇人)因瑣事結怨,事先便預謀作案。11 月 9 日凌晨 3 時,譚黃業在文昌東路鎮切片場內,持刀將林某與其 12 歲、10 歲的兩個兒子殺死。

譚黃業此後來到海口大致坡派出所投案,由于大致坡派出所教導員許繼鬆、民警張翔嚴重失職,未對投案人采取有效控制措施,致使犯罪嫌疑人離開派出所,騎自行車竄到海口大致坡第二市場將與其有矛盾的湖南老鄉吳某(35 岁)及其 10 歲兒子殺死,并刺傷其 12 歲女兒。二次作案後,返回派出所投案。

目前公安機關已查明案情,譚黃業經文昌檢察院批准逮捕。在此案中,大致坡鎮派出所教導員許繼鬆,民警張翔在犯罪嫌疑人投案過程中涉嫌嚴重瀆職和玩忽職守,11 月 16 日,海口市檢察院已對兩民警以涉嫌玩忽職守罪立案偵查并刑事拘留。11 月 25 日,海口市公安局對負有領導責任的美蘭分局大致坡派出所所長陳紹德給予免職處理。




服务专线: 95518    www.e-picc.com.cn

客户:听说现在通过手机支付充值话费能享受 95 折优惠,是吗?

10086:您好!是的。2010 年 11 月 15 日-12 月 31 日期间,通过手机支付给本机缴话费能享受 95 折优惠,中国移动的个人客户都可以参加。

客户:那什么是手机支付啊?

10086:您好!手机支付业务是指客户在全网支付平台上开立支付账户并预存资金(充值)后,通过短信、互联网等通信手段,使用支付账户完成话费缴纳、互联网购物、账单支付等远程消费支付的业务。该业务无月费、无信息费,短信、上网通信费等按照您套餐标准正常收取。您可以编辑短信“KT”发送到 10658888 开通业务。

客户:那我开通手机支付业务后应该如何参加这项活动呢?

10086:您好!您登录手机支付门户 cmpay.10086.cn,使用手机支付账户给本机缴话费,即可享受单笔 95 折优惠。网站操作方式:登录手机支付业务网站,进入【个人服务首页】——点击【缴话费】输入缴费号码和金额——页面跳转到手机支付 IPOS 支付页面,完成支付即可。

客户:如果我给其他朋友缴话费,能享受 95 折优惠吗?

10086:您好!只有给本机缴话费才能享受 95 折,给其他号码缴费不能享受的。

客户:请问我随意充值多少钱或者多少次都可以吗?

10086:您好!缴费限额:

缴费限额	
单笔缴话费最低限额	0.01 元
单笔缴话费最大额度	500 元
每日缴话费最大额度	1000 元
每月缴话费最大额度	5000 元
每日缴话费次数限制	20 次

更多精彩、详细内容请登录浙江移动网站查询。  
www.zj.chinamobile.com



中国移动通信  
CHINA MOBILE

移动信息专家

## 薄熙来痛批红包

## 重慶公務員 7 個月上交 5500 萬

■《人民日报》王建新 刘志强

千丈之堤,以螻蟻之穴潰;百尺之室,以突隙之烟焚。中共中央政治局委員、重慶市委書記薄熙來指出,“紅包”問題是溫水煮青蛙,腐蝕了不少幹部,“必須下大決心,切實解決好這些問題”。

今年 4 月以來,針對公務人員收送“紅包”、領導幹部超標準使用公務車、領導幹部利用職權或者職務影響違規經商辦企業這 3 個人民群眾反映強烈的突出問題,重慶在全市範圍內集中進行“三項治理”。

## 方案:逾期不申报下决心查处

重慶使出“組合拳”,立足寬嚴相濟、區別對待,給主動糾正錯誤的黨員幹部以機會和出路,對企圖蒙混過關的,則堅決查處,決不手軟。

重慶市制定了相關方案,着眼最大限度地教育挽救犯錯黨員幹部,方案明確:凡在今年 6 月 10 日前主動上交“紅包”、停止使用超標準公務車的,在 9 月 30 日前主動整改違規經商辦企業的,一律從寬處理,不搞“黑名單”,不搞“秋後算賬”。而對心存僥幸,過了寬限期仍拒不申報、整改存在問題的,對隱瞞事實真相、企圖蒙混過關的,對繼續頂風作案的,下決心查處。其後,針對 6 月 10 日後公務人員收受“紅包”如何處理的問題,又及時確定了“交比不交好,早交比晚交好”的政策。

成效:7 个月主动上交 5500 万

截至 10 月 30 日,全市公務人員主動上交



## 烫手的“红包”

“红包”问题是温水煮青蛙,腐蚀了不少干部。

——薄熙来

“紅包”5500 多萬元;清理超標準 6327 輛,本着務實、節儉的原則,采取拍賣、調整用途等多種方式進行處理;35263 名幹部上報配偶、子女從業情況,其中 1252 人申報辦企業,已對 169 名幹部涉嫌違規經商的行為作出糾正。

在治理“紅包”方面,制定《關於禁止用公款向公務人員贈送現金、有價證券、支付憑證的七個制度》,從完善“收支兩條線”、國庫集中支付、現金提取使用、會計管理和報銷審核、審計、公示、責任追究制度等 7 個方面加強公款公物管理,從源頭上鏟除用公款送“紅包”的條件。

大渡口區原勞動局局長楊某收受“紅包”10 萬元,在自查自糾階段僅主動上交 3 萬元,大渡口區紀委根據群眾信訪舉報,多方取證,使企圖蒙混過關的楊某最終受到嚴懲。截至目前,重慶今年已查辦相關違紀案件 45 件。