

上访必须经“许可”违者遭扣“口粮钱”

浙江台州小板桥村“史上最牛村民守则”调查

■新华社 王俊禄 万一

最近一份被网民称为“史上最牛的村民守则”，将浙江台州小板桥村推上了舆论的风口浪尖。“守则”规定：“无正当理由、未经村两委许可的上访行为，扣除糧食補償款1年至10年，情节严重的，一切后果自负。”

村干部对村民能行使罚款权吗？群众信访为何要村干部分批准？这份荒唐的“守则”是如何出炉的？围绕这些焦点问题，记者近期赶赴台州小板桥村追踪调查。

“谁给村干部这么大的处罚权？”

来到台州市椒江区洪家街道小板桥村，记者见到了村党支部书记洪金富。他说，小板桥村常住人口约千人，周围市场林立，有装饰城、陶瓷城、旧货市场、钢材市场及石材市场等。“村

民的土地已基本被这些市场占用，每年村里以粮食补偿款的形式发放给村民。”

记者翻阅小板桥村“村民守则”发现，它是以村党支部和村委会名义下发的，共有9条内容，其中信访、环境卫生、社会治安等方面，大都有对村民的惩罚性规定。除上访扣粮补款外，“村民守则”第5条对环境卫生强制规定，“对个人户，若检查发现不合格的，一次罚款人民币500元。”

被上级部门曝光的农户和企业，也被“村民守则”列为处罚对象。如第6条规定：个人户被曝光的，扣除全家全年粮食补偿款；若村辖区内企业被上级相关部门曝光的，另行处罚，情节特别严重的，可立即终止合同，一切损失及后果由该企业自负。

对此，浙江全力律师事务所周保清律师表示，这份“村民守则”有多处不合法，最重要的是主体不合法。“守则”多处规定要扣村民的粮食补偿款、扣老年协会的补助款，这些都是行

政处罚行为。而村民委员会是基层群众性自治组织，没有行政处罚权。村规民约只能在法律授权范围内设定权利和义务，而不能成为行政处罚的依据。

“告主任还得主任同意才行吗？”

小板桥村“村民守则”被发到网上后，关于侵犯群众信访权利的规定饱受质疑。一些村民和网友说，依法信访怎么还要经过“村两委许可”？“告主任还得主任同意才行吗？”

对此，洪金富说：“村里不是不允许上访，是为了避免无理由上访。有什么事村里面先解决嘛。”这份“守则”是今年4月份制订的。当时上级动员要做好安保、清洁家园等工作，村里面落实时就想出扣罚粮食补偿款的方法。

“村干部制订这份‘守则’本意是好的。”洪家街道办事处党工委副书记徐辉表示，比如信访工作，层层落实责任，为了不出差错，基层也

会想出各种方法应对，有的“土办法”确实与法政策不符。

对此，周保清律师表示，“村民守则”对信访设置批准门槛是十分荒唐的行为，我国信访条例规定要畅通信访渠道，对漠视和侵害村民正当信访权益的做法，必须予以废止。

借新农村建设之机治一治乡村“私法”

记者调查发现，一些村规民约变成“私法”，根本原因是违反程序、违背民意，没有依照法律规定由全体村民会议讨论决定，而是由村干部私下商定，成了个人“约法”的手段。

中国城郊经济研究会名誉会长包永江表示，当前各地正推进新农村建设，其中村民自治、乡风文明是重要内容。作为村民自治制度的一项重要内容，村规民约能有效约束群众的行為規範。对于各地“村规大于国法”的现象，亟待借新农村建设之机清理整顿。

包永江等专家建议，有关部门应设计可普遍适用的村规民约范本，在村民讨论修改的基础上形成正式制度条文，并报地方法制部门审核，最终交村委会执行。记者发稿时获悉，台州市洪家街道办事处已表示将拟定文件，对当地所有村规民约进行规范化审查。

河南巨源煤礦礦難：

原矿主藏匿4名遇难矿工遗体后逃逸

■新华社 梁鹏

记者从河南“12·7”矿难事故抢险指挥部昨日举行的新闻发布会上获悉，义煤集团整合矿井巨源煤瓦斯爆炸事故搜救工作已结束，26名遇难矿工遗体全部升井，事故调查组将于昨日下午成立。

据介绍，这次事故由原矿主违规采煤所致。事故发生后，原矿主还在井下藏匿了4名遇难矿工遗体，并和其原任命的矿长逃逸，性质恶劣。

据介绍，在救援过程中，第一次搜寻到13名遇难人员，经过公安機關到充燈房、井口入井登记室对有关人员进行審訊核實，查清當班入井人數為46人。井下救援力量在對一處冒頂進一步清理後，又搜尋到9名遇难人員。隨後，經舉報，公安機關審訊相關人員，發現原矿主在井下東大巷藏匿了4名遇难人員。目前，井下搜尋工作已經全部完成，確認共造成26人遇难。

据介绍，义煤集團與巨源煤礦正在整合過程中，資產尚未移交。這家小煤礦管理混亂，礦燈有些都是礦工自行保管，事故發生後，原矿主、矿長都不見踪影，給救援工作和人員核查制造了較大困難。

事故發生後，河南省高度重視，要求全力做好抢险救援工作，迅即依法拘控組織下井責任人員，嚴加訊問核實有關情況。記者了解到，目前事故善後處理已經展開。

师奶“水客”

往返粤港澳带水货

14名女子藏88臺iPad深圳闖關被拘

■《广州日报》余琴

记者从深圳湾海關獲悉，近日查獲一起走私案，14名師奶組團帶iPad及手機過關被查，案值達95萬元。

記者從海關監控視頻中看到，12月2日中午12時交接班時間，幾名身穿格子衣服的男子在旅檢大廳門外來回走動，形迹可疑，引起關員注意，根據經驗判斷，應該屬於“水客”帶貨的行為。

關員繼續查看監控錄像，發現有十幾名打扮時髦的女子正從香港方向過來準備過關。其中1人沒有經過X光檢查，徑直過關。接着，又有一群打扮相仿的師奶陸續走來，她們都穿戴時髦，肩上挎着一個大手提袋。海關關員檢查發現，其中一名師奶夾帶且身體綁藏85部手機，其中20多部放在手提袋中，65部藏綁腰間。

海關從這群師奶身上現場查獲全新手機340臺、iPad平板電腦88臺，抓獲涉案人員14人。據了解，這群師奶均來自深圳、汕頭等地，過關幫忙帶貨就是想賺點外快，帶一次收200元人民幣。

目前，當事人已被行政拘留，海關正對此案作進一步處理。

提醒：旅客應斷然拒絕帶貨

深圳皇岗海关有关负责人介绍，不法分子为逃避海关的严密监管，拉拢利诱内地居民特别是没有违规记录的内地居民加入“水客”团伙，海关查获的相关案件有所增长。深圳海关提醒，旅客遇到此种情况应断然拒绝。同时旅客也可以向海关举报，为打击“水客”提供线索。



女兵秀出军人风采

■新华社 张权 摄

近日，武警西藏总队文工团文艺小分队来到该总队那曲支队驻拉萨新兵营，用文艺表演慰问刚刚入伍的新战士。

“媒购委”曝光29则涉嫌违规广告 趙忠祥、汪洋、曾志偉榜上有名

■《新京报》杜丁

由于在涉嫌违法电视购物广告中现声，赵忠祥再上“曝光席”。同时，主持人汪洋和香港影视明星曾志伟也“榜上有名”。日前，中国商业联合会媒体购物专业委员会（以下简称“媒购委”）曝光了29则涉嫌违法电视购物广告。

大量被叫停广告仍在播出

媒购委监测发现，江苏卫视、浙江卫视依舊播出原赵忠祥主持的“长城利脑心片”短片广告，该广告被精心改版，截取每个患者现身说法的一句煽动性“肺腑之言”，穿插赵忠祥极富感召力的话语。

“早一天服用长城利脑心，就可以早一天和心脑病、中风偏瘫说再见”。

药品“白馬寺痛消贴”广告采用了国家禁止的“患者现身说法”方式介绍产品疗效，香港著名影视明星曾志伟的形象反复穿插在十幾分钟的短片广告中。

江蘇灌雲電視臺播放保健品“紅桃K”和“生命口服胰島素”，通过屏蔽湖南衛視廣告的方式，插播由著名主持人汪洋（原央视）主持的增高保健品“力能高”；專家證言、家長現身說法一齊上陣，宣傳增高健腦產品的療效，違反了《保健食品管理辦法》、《廣告法》等規定。

媒购委還发现，大量被叫停的涉嫌违法电视购物短片广告仍然在继续播出。像减肥产品“S&S”，丰胸产品“康立美”、“波立來”，宣称“一穿就高、一走就

瘦、火速變瘦”的增高燃脂鞋。

假广告泛滥源于唯利是图

媒购委會長王文學表示，虚假电视购物广告之所以屡禁不止，暴露了地方电视台在无序竞争的前提下，不严格执行审查广告的职责，靠“走钢丝”播出大量违法广告维持生存的状态，做法缺失应有的职业道德。“唯利是图是虚假广告泛滥最根本的原因，相关法规处罚力度不够，助长了屡禁不止的嚣张气焰”。

据悉，媒购委已设立全国媒体购物行业投诉电话（51263331），协调解决行业投诉，维护消费者权益，对行业不良现象进行预警和通报。

新闻链接

今年3月曾被曝光

今年3月下旬，中国商联会媒体购物专业委员会通报，18则广告因涉嫌违法被曝光，其中这些违法广告中出现的名人赵忠祥、王刚、汤加丽等被“点名”。

赵忠祥获悉后表示，印象中药品“甲乙抗栓”广告早过了合同期，不应再用自己的形象，但自己并不知情。