

热点关注

经济责任审计将扩大到省部级高官

■新华社

中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日印發了《黨政主要領導幹部 and 國有企業領導人員經濟責任審計規定》(以下簡稱《規定》)。記者就此採訪了審計署有關負責人。

问:《規定》出臺有什麼重要意義?

答:《規定》的頒布實施對推進社會主義民主法制建設具有重要意義。《規定》將領導幹部守法、守紀、守規、盡責情況作為審計重點,有利於促使領導幹部增強遵紀守法意識和自我約束能力,正確行使党和人民賦予的權力,推動從機制上、源頭上預防和治理腐敗,加強黨風廉政建設。

问:經濟責任審計的對象有哪些?

答:經濟責任審計對象經過了範圍逐步

擴大、級別不斷提高的過程。1999年5月,兩辦《暫行規定》明確的審計對象只包括縣級以下黨政主要領導幹部、國有及國有控股企業的法定代表人。2005年,黨政領導幹部經濟責任審計範圍擴大到地廳級。這次,《規定》對審計對象範圍進行了擴展,涵蓋了從鄉鎮級到省部級的黨政領導幹部,以及國有企業的法定代表人。

问:經濟責任審計主要包括哪些內容?

答:經濟責任審計內容主要包括:被審計領導幹部所在單位財政財務收支的真實、合法和效益情況,固定資產的管理和使用情況,重要投資項目的建設和管理情況,內部控制制度的建立和執行情況,以及被審計領導幹部對下屬單位財政財務收支以及有關經濟活動的管理和監督情況等。

《規定》強調,應當關注領導幹部履行經

濟責任的下列情況:貫徹落實科學發展觀,推動經濟社會科學發展情況;遵守有關經濟法律法規、貫徹執行黨和國家有關經濟工作的方針政策和決策部署情況;制定和執行重大經濟決策情況;與領導幹部履行經濟責任有關的管理、決策等活動的經濟效益、社會效益和環境效益情況;遵守有關廉潔從政(從業)規定情況等。

问:如何利用經濟責任審計結果?

答:為保障審計結果的有效運用,一是对各級黨委和政府運用審計結果提出了要求,明確規定應當建立健全經濟責任審計情況通報、審計整改以及責任追究等結果運用制度。二是对幹部管理監督部門運用審計結果提出了要求,明確規定有關部門和單位應當將審計結果作為考核、任免、獎懲被審計領導幹部的重要依據。

新型案例

自家車撞自家車 保險公司拒賠 三責險” 其實車主也能是 保險合同外的第三人

■通訊員 黃金錦

開美容店的鮑女士有兩輛車,一輛雷克薩斯、一輛尼桑。尼桑平日由雇工葉某駕駛,用以採購店裏平日所需物品;雷克薩斯由她本人駕駛。

前不久,鮑女士的朋友徐某來美容店借車,鮑女士把雷克薩斯的鑰匙交給徐某。誰知,徐某開出不久,就與正要返回店裏的葉某駕駛的尼桑相撞,兩輛車都有不同程度的損壞。交警大隊勘驗後認定,葉某負全部責任,徐某無責任。

鮑女士為修車,分別花費了26500元和856元。兩輛車均在同一家保險公司投保有交強險和商業責任險。但鮑女士向保險公司索賠時,保險公司卻以鮑女士本人的損害不屬於第三者責任險的保險範圍為由,拒絕理賠。鮑女士無奈,起訴到法院,要求保險公司在責任範圍內賠償其修理雷克薩斯的費用25600元。

此案在審查中,對於保險公司是否需要理賠出現了較大的分歧。

有人認為,保險公司不應承擔賠償責任。認為第三者責任險以填補被保險人對第三人承擔賠償責任所受損失為目的。本案中,鮑女士作為肇事車輛的被保險人,應向受損車輛的車主承擔賠償責任,但鮑女士本人就是受損車輛的車主,即其承擔賠償責任的對象是本人,並非保險標的所指的第三人,故保險公司不應賠償。

也有人認為,保險公司應承擔保險責任。首先,責任保險的功能主要是填補損失、分散風險,並不強調肇事車輛以外的受害者與肇事方的關係。其次,鮑女士在兩個法律關係中處於不同的主體地位,應區分對待。作為肇事車輛車主時,她是保險合同的被保險人,作為受損車輛的車主,即是保險合同所指的第三人,故保險公司應當承擔保險責任。

目前案件正在調解中。

点评:筆者贊同第二種觀點。保險公司向鮑女士承擔保險責任,符合責任保險制度填補損失的功能要求。根據合同的相對性,鮑女士作為受損車輛的車主,同樣是保險合同外的第三人,鮑女士所支付的車輛修理費同樣可以成為責任保險的標的。

最高法院《關於審理道路交通事故損害適用法律若干問題的解釋》征求意见稿中提到,被保險機動車發生交通事故時,處於被保險機動車之外的人員都屬於機動車第三者責任強制保險中的“第三者”。該規定並不考慮被保險車輛之外人員與被保險人之間的關係。按照這個思路,對於鮑女士支付的雷克薩斯車輛修理費,保險公司應當理賠。

社会镜像



去 O”≠ 去特权

■張廣堅 畫

從這個月开始,陝“O”車牌在三秦大地消失,網友迫不及待地在网上將陝“O”放進展覽文物的櫥窗。近年來,全國多個省區市政府取消了擁有特權的“O”牌照,但不少人認為,重要的不是僅僅取消“O”牌,而應徹底取消公車特權和公車腐敗。

司法吹風

中美互换最新逃犯名单 100 多人榜上有名

■《法制日報》周斌 盧杰

中美雙方代表日前就跨國追逃工作進行了深入討論和磋商,並互向對方提交了最新逃往該國的本國犯罪嫌疑人名單及相關案件材料。其中,中方向美方提交的最新逃犯名單有100多人。雙方明確表態,今後將進一步精誠合作、及時溝通,嚴厲打擊跨國逃犯。這是記者從近日在北京召開的中美執法合作聯合聯絡小組第八次會議上了解到的。

據介紹,由於中美兩國的法律制度、經濟文化、意識形態等方面存在差異,近年來,中方不少犯罪嫌疑人將美國視為逃避法律制裁的“避風港”,而美方也有一些犯罪嫌疑人通過各種途徑逃至中國境內。

為打擊這些逃犯,中美雙方商定今後將開展更為積極務實的執法合作,其中包括:在現有法律框架下,進一步加強

對逃犯的遣返工作;在雙方提供的逃犯名單中篩選出重點逃犯和具有代表性的案件,加快個案追逃合作的進程;對於已取得合法身份的逃犯進一步核實其是否存在虛報、隱瞞犯罪事實的情況;更加有效的利用國際刑警組織紅色通緝令的方式進行追逃;在追逃過程中強化追贓工作等。

會上,中方提出,目前中美開展追逃合作遇到的最大法律障礙是雙邊引渡條約的缺失,而通過非法移民等渠道遣返逃犯回國,程序繁雜周期過長,不適宜打擊犯罪的實際需要,應推動將雙邊引渡條約盡早提上議事日程。對於美方提出的建立固定的渠道和聯系人,以方便更及時地溝通交流、對個案進行更密切的合作等問題,中方給予了詳細的答復。

據了解,為更好地讓中方專案組了解美方的遣返程序等法律規則,美方今後將不定期為中方提供相關培訓。

修法动态

《工傷保險條例》修改了 且看新老規定的不同

■新华社

國務院總理溫家寶8日主持召開國務院常務會議,決定對《工傷保險條例》等作出修改。

會議指出,《工傷保險條例》自2004年1月施行以來,對於維護工傷職工合法權益,分散用人單位工傷風險,規範和推進工傷保險工作,發揮了積極作用。針對工傷保險制度面臨的新情況、新問題,修改後的條例草案從切實維護職工合法權益出發,完善了有關制度。

扩大适用范围 事业单位也应当参保

新規:除現行規定的企業和有雇工的個體工商戶以外,不參照公務員法管理的事業單位、社會團體,以及民辦非企業單位、基金會、律師事務所、會計師事務所等組織也應當參加工傷保險。

旧規:各類企業、有雇工的個體工商戶(以下稱用人單位)應當依照本條例規定參加工傷保險,為本單位全部職工或者雇工(以下稱職工)繳納工傷保險費。

扩大认定范围 上下班坐地铁受伤算工伤

新規:除現行規定的機動車事故以外,職工在上下班途中受到非本人主要責任的非機動車交通事故或者城市軌道交通、客運輪渡、火車事故傷害,也應當認定為工傷。

旧規:在上下班途中,受到機動車事故傷害應當認定為工傷。

简化处理程序 以前 60 天现在 15 天

新規:對於事實清楚、權利義務明確的工傷認定申請,應當在15日內作出認定決定。同時明確了再次鑒定和復查鑒定的時限,取消了行政復議前置程序。

旧規:申請之日起60日內作出工傷認定的決定。

提高补助标准 从 4 倍提高到 20 倍

新規:一次性工亡補助金標準調整為上一年度全國城鎮居民人均可支配收入的20倍。一次性傷殘補助金按照傷殘級別增加1至3個月職工本人工資。

工亡一次性補助金將實現全國“同命同價”。根據國家統計局公布的2009年度全年城鎮居民人均可支配收入17175元,工傷條例修改後工亡一次性補助金可達34萬多元。

旧規:一次性工亡補助金標準為48個月至60個月。

增加基金项目 增列工伤预防费用

新規:將工傷預防費用增列為基金支出項目,將由用人單位支付的一次性工傷醫療補助金、住院伙食補助費和到統籌地區以外就醫所需的交通、食宿費改由基金支付。同時,草案加大了对不參保單位的處罰力度,加強了对未參保用人單位工傷職工的權益保障。

旧規:工傷保險基金由用人單位繳納的工傷保險費、工傷保險基金的利息和依法納入工傷保險基金的其他資金構成。