

# 浙江检察机关不遗余力化解社会矛盾

■通讯员 范跃红

今年以来,我省经济探底回升的基础还不够稳固扎实,刑事犯罪总量仍在高位运行,因利益格局调整引发的社会矛盾大量存在,群体性事件、网络公共事件等对稳定形成较大压力,检察机关面临的任务十分繁重。

为此,我省检察机关以“深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作为抓手,充分发挥检察职能作用,全方位推进社会矛盾纠纷化解,取得了明显成效,也为我省经济转型升级、社会和谐稳定营造了良好的司法环境。



群众给嘉兴市检察院送锦旗

## 29 条意见指导矛盾化解

1月8日,2010年的全省檢察長會議開得比往年都早。省檢察院檢察長陳雲龍在會上向全省百餘位檢察長和省院各處室負責人發出深入推進“三項重點工作”動員令,要求大家進一步解放思想,轉變觀念,把化解矛盾糾紛擺到更加突出的位置,把提升“三個效果”有機統一的辦案質量作為深入推進三項重點工作的抓手和“硬標準”,樹立“化解矛盾維護穩定也是成績”的“政績觀”和檢察工作理念。

為及時統一全省檢察幹警的思想,調動、發揮他們化解矛盾糾紛的積極性和智慧,春節剛過,省檢察院就結合新一年度全省省市縣兩級檢察院及省院內設機構的考評辦法修訂,組織全省檢察機關開展“三項重點工作”大討論。“檢察機關如何服務後金融危機時代的浙江經濟轉型升級”、“三個效果有機統一的質量觀如何體現”、“化解矛盾與檢察業務有無矛盾”、“化解矛盾不能就案辦案機械執法”……一個個問題、一個個觀點

通過網絡、徵文、演講、座談等方式,在全省8000多名檢察幹警中不斷交鋒、碰撞。

同時,為了準確把握浙江經濟社會發展中存在的矛盾,找準檢察機關服務大局、化解社會矛盾的着力點,我省各級檢察院開始了一輪密集調研,走訪機關、企業、學校、農村、街道,聽取意見、了解民意、排查矛盾、汲取民智。

思想認識在大討論大調研中達成一致,真知灼見也在大討論大調研中閃現。

在大討論大調研的基礎上,省檢察院黨組集思廣益,3月26日,幾易其稿的《浙江省人民檢察院關於深入推進三項重點工作的若幹意見》正式出臺,明確將“化解社會矛盾糾紛貫穿檢察工作始終”作為“硬任務”,納入各級檢察院和檢察幹警的考核,要求全省檢察機關加大執法辦案力度,着力解決影響社會和諧穩定的突出問題,慎重適用逮捕、起訴措施,最大限度減少社會對立面;慎

重辦理涉衆型經濟犯罪案件,防止因處理不當引發群體性事件;慎重辦理群體性事件中的刑事案件,確保局面得到穩控;慎重辦理涉企案件,積極化解經濟運行中的矛盾糾紛;慎重辦理熱點、敏感案件,防止事態擴大或矛盾激化。

“這一《若幹意見》充分體現了強烈的大局意識、責任意識和雷厲風行的作風。我細看了這29條內容,覺得針對性、可操作性強,對於推進社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法三項重點工作必將起到有力促進作用。”省委書記趙洪祝立即批示肯定。省長呂祖善等省領導也給予高度評價。

《若幹意見》更是受到了我省檢察幹警的積極響應,普遍認為這對全省檢察機關切實貫徹實施中央、省委和最高檢有關深入推進“三項重點工作”的部署,尤其是對化解社會矛盾具有指導和推動作用。隨後,各地紛紛結合實際進行貫徹落實。

## 办好案子是化解矛盾最直接最有效的手段

今年10月,浙江省、溫州市、蒼南縣三級檢察院聯動,以抗訴促矛盾調處,115名購房戶與房產商之間持續了3年多的購房糾紛得以順利化解。

去年下半年我省檢察機關在全國率先全面開展的民事行政申訴案件調處工作,今年以來更成為化解矛盾糾紛的“利器”。據省檢察院檢委會專職委員、民事行政檢察處處長傅國雲介紹,今年我省檢察機關受理的民事行政申訴案件近半數實現以調處息訴、和解,定分止爭,有效維護了社會和諧穩定。

5月25日,溫州市甌海區梧田街道龍潭社區居民代表敲鑼打鼓,給甌海區檢察院送來“打黑除惡,執法為民”的牌匾,對該院公正辦理一起尋釁滋事團伙案表示感謝。同一天,在慶元縣屏都鎮白嶺頭村,曾到檢察院集體上訪的村民們得知村委委員範世美和村支書範方興因貪污土地徵用款終被法院判刑時,都紛紛感謝檢察院執法為民。

“執法辦案是檢察機關推進社會矛盾化解的首要任務和基本途徑,通過及時查處案件,解決群眾訴求,有利于化解矛盾糾紛。”省檢察院反貪局局長陳春玉說,今年以來我省檢察機關反貪、反瀆部門堅持突出查辦侵害民生民利的職務犯罪案件,前11個月已查辦教育、醫療、國土資源、城建等民生領域職務犯罪案件300餘人。同時,將辦案資源最大化,與有關部門共同對“三個千億”工程進行有針對性地全方位職務犯罪預防。

“辦好案,努力使每一個案子都能實現政治效果、法律效果、社會效果有機統一,都能經得起歷史的檢驗,這是化解社會矛盾最直接最有效的手段。”省檢察院檢察長陳雲龍如是說。

據初步統計,今年以來,我省檢察機關通過執法辦案直接化解各類矛盾糾紛5000多起。更可喜的是,化解社會矛盾的理念已悄然融入我省檢察幹警的心中,貫穿於檢察工作的始終。

## 全程风险评估预警防止矛盾升级

“檢察院通過社會調查風險評估作出的處理結果,我們信服。”12月9日上午,當舟山市定海區檢察院公訴科檢察官來到該區幹礮鎮上沙頭村,對一起6名村民不訴案件進行回訪時,與此案有關的當事人幾乎異口同聲。

去年初,村民邵國平等因人因為海塗出讓補償糾紛,組織本村上百名村民闖入當地一家船舶企業鬧事,致使該公司被迫停產數月。今年8月16日,公安機關將邵國平等7人一并移送審查起訴。定海區檢察院經審查後認為,此案系群體性事件,社會影響較大,

群眾反映強烈,處理不當極易引發新的社會矛盾。于是,該院及時啟動了社會調查風險評估工作,邀請人大代表、政協委員、村幹部、派出所民警等組成風險評估小組進行走訪,發現村委在出讓灘塗使用權過程中的確存在程序不到位的地方,很多群眾反對起訴7名村民。評估小組建議在分清責任的基礎上,對犯罪嫌疑人作出不起訴決定。定海區檢察院採納了評估意見,最終除對1名主謀者以聚衆擾亂社會秩序罪依法提起公訴外,對其餘6人均依法作出罪輕不訴決定。此案的處理結果得到有關部門和群眾的一致認

可,當事人及其家屬也心服口服,矛盾隨之化解。

今年以來,我省各級檢察院建立健全了執法辦案風險評估預警機制,防止因辦案不當引發矛盾或使原有的矛盾升級,將矛盾化解貫穿於執法辦案始終,以此提升執法公信力,促進公正廉潔執法。舟山市檢察機關推行的不捕不訴案件社會調查風險評估、湖州市檢察機關推行的外來人員非羈押性風險評估預警等都是對這一機制的創新和發展。

陳雲龍檢察長介紹說,目前全省103個檢察院在辦理重大複雜案件和作出批捕、不起訴等決定前,都要對是否會產生矛盾、引發涉檢信訪等風險進行綜合評估,實行動態跟踪,及時預警和制定處置預案。同時,加強了釋法說理等配套工作,提高辦案質量,從源頭上預防和減少矛盾。

一年的實踐表明,我省檢察機關推行的執法辦案風險評估預警機制,結合刑事和解、社會幫教、法律監督、說理釋法、網絡輿情監測處置等多種措施,深層次化解了社會矛盾,實現了辦案的政治效果和法律效果、社會效果有機統一。今年1至11月,全省檢察機關共對3701名輕微犯罪嫌疑人通過刑事和解作出批捕、不起訴決定,對不構成犯罪或事實不清、證據不足的案件,決定不批捕4624人、不起訴1682人,對546件民事行政申訴案件息訴處理以及辦理一批重大複雜案件,總共涉及案件相關當事人一萬餘名。由於風險評估預測得當,至今尚未發現對檢察機關處理結果不服的情況,涉檢信訪量同比下降兩成多。



舟山市定海区检察院检察官对不起诉案件进行回访