

## 前 沿

关注立法

# 社保基金监管条例四年难出台 将先降格为“部委规章”

■《新京报》韩宇明

记者近日获悉，备受关注的社保基金监管条例由于争议较大，可能以变通的方式先行出台：降格为部委规章，由人力资源和社会保障部出台。

作为我国社保领域的基本大法《社会保险法》已于7月1日起正式实施。按照程序，其相关的配套规章也会于年内陆续出台。此前《先行支付暂行办法》《个人权益记录管理办法》等配套规章都已出台。

社保基金监管是《社会保险法》中重点提及的章节。中国政法大学法和经济学研究中心承担了社保基金监管条例的起草工作，该中心副教授胡继晔透露：“部委级的社保基金监管规章不日就会出台。”

胡继晔说，该规章的重点将放在社保基金的征缴和支出环节上，比如对这些环节程序的设定、如何运行以及如何管理等，但是对有争议的基金投资力度、基金的管理体系等

则着墨较少，甚至可能会淡化或回避。

不过记者从人力资源和社会保障部了解到，社保基金监管条例的立法预期并没有改变，该条例草案有望年内上报国务院审批。

## 争议：条例为何四年难出台

### 专家：各方“博弈依旧”争议较大

该条例从2008年底起草，到如今已经快4年了，目前在一些重要的议题上仍然存在较大的争议。胡继晔坦言：“几乎是十几次易稿”，先降格出台部委规章的一个重要原因在于条例草案争议较大。

在养老金个人账户基金的投资问题上，相关部门依然偏向保守稳健。而草案则一直希望在基金投资问题上能更为积极一些。而在社保基金的管理上，也有不同声音，全国社保基金理事会希望由其全面托管，而各省则希望由省一级管理，人力社保部也提出由人保部设部门托管社保基金。

目前我国社保覆盖力度加大，每年统筹资金增量加大，草案一直希望财政部能以发

行特种国债的形式运营这些增量基金，但是迟迟未能达成共识。“各方博弈依旧。”胡继晔坦言，在这种背景下，率先出台部委规章也是权宜之计。

## 共识：保值增值成为监管共识

### 调查：58%省份社保基金按活期存放

尽管争议较大，社会保障基金监管条例的起草也还是达成了不少共识。比如基金的增值保值，还有基金的发放管理。

《社会保险法》规定，社保基金以不低于一年期定存的形式存放。而目前CPI增幅则已超过5%，比一年利率高不少。这意味着，即使全国社保基金全都按照一年期利率定存，那么存放一年的负利率也会达到2%左右。

胡继晔介绍，对17省市的社保基金投资情况的调研发现，其中有58%的省份社保基金是按活期利率存放的，可见社保基金的贬值问题已经非常突出。而在社保基金监管条例起草过程中，这一点上达成了共识。各方普遍认为，基金的保值增值问题至关重要。

政策风向

## 国务院成立 专家咨询委员会 攻坚公立医院改革

■《第一财经日报》马晓华

过去的2年半内，在深化医改的五项重点中，唯有公立医院改革进展不大。对此，北京大学中国经济研究中心教授李玲日前告诉记者，国务院已成立了由36人组成的医改专家咨询委员会（下称“医改咨询委”），她也是成员之一。

这是继2009年4月6日国务院公布了《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》以及《医改五项重点改革的实施方案》之后，再次将医改方案交专家进行研讨，以寻求更佳的设计。

“在医改咨询委第一次全体会议上，主要是征询大家的意见，此次顶层设计主要是针对公立医院改革。过去公立医院改革主要是公立医院本身在动，而下一步是各个部门形成合力，共同推动公立医院改革的进展。”李玲表示。

据了解，此次医改咨询委成员除了公共研究机构的学者，名单中也不乏医药界专家，社保、财政、物流等领域的专家也在列，而且还包括来自美国、我国台湾等地的4位学者。

北京大学光华管理学院教授刘国恩表示：此次顶层设计不是放在一个部门来考虑，而是放在国家的层面来考虑，将重点放在县级医院的调整上，对公立医院的改革做一个转向，转向县级医院，成为“十二五”改革的重中之重。”

县级医院作为基层医疗机构和三级公立医院的中间枢纽，起着承上启下的作用，它的服务能力的提高将有助于疏导上下衔接中存在的拥堵。

公立医院改革，无论是在国家指定的试点城市还是其他试点地区，很多都还局限在纸面上，核心还远远未触及。“公立医院的医生身份问题、保障问题等不解决，什么医药分开都是伪命题。必须进行公立医院的体制和机制的改革。”咨询委员之一、华西医院院长石应康在接受采访时表示。

执法动态

## 九省市成立收费公路清理小组 部分省的收费站已停止或减收通行费

■《京华时报》邓杭

记者日前从交通运输部获悉，北京、天津、山东等9省市已成立了收费公路专项清理领导小组，启动本地区专项清理工作，部分省的收费站已停止或减收通行费。

据介绍，全国收费公路专项清理工作电视电话会议召开后，北京、天津、山东、四川、广东、陕西、山西、浙江、重庆等9省（市）政府高度重视，迅速组织交通运输等相关部门，部署启动了本地区专项清理工作。目前，各地正按照省级政府批准的实施方案，积极推进专项清理工作。

9省（市）成立了由主管副省（市）长（天津市人民政府副秘书长）任组长，省级交通运输、发展改革、财政、监察、纠风、物价等相关部门主管领导参加的专项清理工作领导小组，负责统一组织、指导和协调全省（市）的专项清理工作。

这些省（市）已制定了本地专项清理实施方案，明确了专项清理的目标任务、实施步骤和完成时限。

## 社会镜像



公厕电视

■王成喜 画

辽宁阜蒙县一家公厕配液晶电视引起社会质疑，当地城建局回应称，安装液晶电视，是照搬外地公厕做法，属于形象问题，所安装液晶电视是32寸国产的，价格两三千元。

## 法院公告

2011年7月8日

公司、宁波市镇海俊峰运输有限公司、刘涛、刘振田、王素琴、刘露露：本院受理原告中国农业银行股份有限公司宁波镇海支行诉你方金融借款合同纠纷一案，已审理终结。现依法向你公告送达判决书、上诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达之日起15日和30日内，并定于举证期满后第15日9时（遇法定节假日顺延）在本院第18号法庭开庭审理。

宁波市镇海区人民法院

（2011）甬慈商初字第1001号

宁波成宏电子有限公司、徐成六、陈小妹、徐铁军、陈海棠：本院受理原告慈溪市梦益标准件有限公司诉你们担保合同纠纷一案，已审理终结。现依法向你们公告送达判决书、上诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达之日起15日和30日内，并定于举证期满后第15日9时（遇法定节假日顺延）在本院第十九号法庭开庭审理。

慈溪市人民法院

（2011）甬慈商初字第1210号

方丽菊：本院受理原告应春友诉你追偿权纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、上诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达之日起15日和30日内，并定于举证期满后第三日9时（遇法定节假日顺延）在本院第3审判庭开庭审理。

永康市人民法院

（2011）金浦民初字第687号

张海云：本院受理原告徐伟伟诉你之间的离婚纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、上诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达之日起15日和30日内，并定于2011年10月10日上午9时在本院405办公室开庭审理。

浦江县人民法院

（2011）金浦民初字第688号

陆宽宏：本院受理原告杨海丰与你船舱抵押借款合同纠纷一案，已审理终结。现依法向你公告送达（2011）甬海法舟商初字第68号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书，逾期则视为送达。如不服判决，可在公告期满后15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省高级人民法院。逾期未上诉的，本判决即发生法律效力。

宁波市海事法院

（2011）甬海法舟商初字第69号

陈开森：本院受理原告王一富与你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，现依法向你公告送达起诉状副本、上诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自发出公告之日起经过60日即视为送达，提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的30日内。并定于举证期满后第3日9时（遇法定节假日顺延）在本院第3审判庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。

江山市人民法院

（2011）甬海法舟商初字第71号

吴卫宏：本院受理原告叶丽红与你离婚纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、上诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的30日内。并定于举证期满后第3日9时（遇法定节假日顺延）在本院第3审判庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。

宁波市海事法院

（2011）甬海法舟商初字第71号

陈开森：本院受理原告王一富与你民间借贷纠纷一案，因你下落不明，现依法向你公告送达起诉状副本、上诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自发出公告之日起经过60日即视为送达，提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后的30日内。并定于举证期满后第3日9时（遇法定节假日顺延）在本院第3审判庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。

宁波市海事法院

（2011）甬海法舟商初字第72号

胡利峰民间借货纠纷一案，现已审理终结，因你下落不明，依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定，现依法向你公告送达（2011）甬海法舟商初字第42号民事判决书。自本公告发出之日起经过60日即视为送达，如不服本判决，可在判决书送达之日起15日内，向本院递交上诉状及副本，上诉于浙江省衢州市中级人民法院。逾期未上诉的，本判决即发生法律效力。

衢州市柯城区人民法院

（2011）衢柯商初字第42号

胡利