

# 前沿

## 关注立法

# 社保基金监管条例四年难出台 将先降格为“部委规章”

■《新京报》韩宇明

记者近日获悉,备受关注的社保基金监管条例由于争议较大,可能以变通的方式先行出台:降格为部委规章,由人力资源和社会保障部出台。

作为我国社保领域的基本大法《社会保险法》已于7月1日起正式实施。按照程序,其相关的配套规章也会于年内陆续出台。此前《先行支付暂行办法》《个人权益记录管理办法》等配套规章都已出台。

社保基金监管是《社会保险法》中重点提及的章节。中国政法大学法和经济学研究中心承担了社保基金监管条例的起草工作,该中心副教授胡继晔透露:部委级的社保基金监管规章不日就会出台。”

胡继晔说,该规章的重点将放在社保基金的征缴和支出环节上,比如对这些环节程序的设定、如何运行以及如何管理等,但是对有争议的基金投资力度、基金的管理体系等

则着墨较少,甚至可能会淡化或回避。

不过记者从人力资源和社会保障部了解到,社保基金监管条例的立法预期并没有改变,该条例草案有望年内上报国务院审批。

**争议:条例为何四年难出台**  
**专家:各方“博弈依旧”争议较大**

该条例从2008年底起草,到如今已经快4年了,目前在一些重要的议题上仍然存在较大的争议。胡继晔坦言:“几乎是十几次易稿”,先降格出台部委规章的一个重要原因在于“条例草案争议较大”。

在养老金个人账户基金的投资问题上,相关部门依然偏向保守稳健。而草案则一直希望在基金投资问题上能更为积极一些。而在社保基金的管理上,也有不同声音,全国社保基金理事会希望由其全面托管,而各省则希望由省一级管理,人力社保部也提出由人社部设部门托管社保基金。

目前我国社保覆盖力度加大,每年统筹资金增量加大,草案一直希望财政部能以发

行特种国债的形式运营这些增量基金,但是迟迟未能达成共识。”各方博弈依旧。”胡继晔坦言,在这种背景下,率先出台部委规章也是权宜之计。

**共识:保值增值成为监管共识**  
**调查:58%省份社保基金按活期存放**

尽管争议较大,社会保障基金监管条例的起草也还是达成了不少共识。比如基金的保值增值,还有基金的发放管理。

《社会保险法》规定,社保基金以不低于一年期定存的形式存放。而目前CPI增幅则已超过5%,比一年利率高不少。这意味着,即使全国社保基金全都按照一年期利率定存,那么存放一年的负利率也会达到2%左右。

胡继晔介绍,对17省市的社保基金投资情况的调研发现,其中有58%的省份社保基金是按活期利率存放的,可见社保基金的贬值问题已经非常突出。而在社保基金监管条例起草过程中,这一点上达成了共识。各方普遍认为,基金的保值增值问题至关重要。

## 政策吹风

# 国务院成立 专家咨询委员会 攻坚公立医院改革

■《第一财经日报》马晓华

过去的2年半内,在深化医改的五项重点中,唯有公立医院改革进展不大。对此,北京大学中国经济研究中心教授李玲日前告诉记者,国务院已成立了由36人组成的医改专家咨询委员会(下称“医改咨询委”),她也是成员之一。

这是继2009年4月6日国务院公布了《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》以及《医改五项重点改革的实施方案》之后,再次将医改方案交专家进行研讨,以寻求更佳的设计。

“在医改咨询委第一次全体会议上,主要是征询大家的意见,此次顶层设计主要是针对公立医院改革。过去公立医院改革主要是公立医院本身在动,而下一步是各个部门形成合力,共同推动公立医院改革的进展。”李玲表示。

据了解,此次医改咨询委成员除了公共研究机构的学者,名单中也不乏医药界专家,社保、财政、物流等领域的专家也在列,而且还包括来自美国、我国台湾等地的4位学者。

北京大学光华管理学院教授刘国恩表示:“此次顶层设计不是放在一个部门来考虑,而是放在国家的层面来考虑,将重点放在县级医院的调整上,对公立医院的改革做一个转向,转向县级医院,成为‘十二五’改革的重中之重。”

县级医院作为基层医疗机构和三级公立医院的中间枢纽,起着承上启下的作用,它的服务能力提高将有助于疏导上下衔接中存在的拥堵。

公立医院改革,无论是在国家指定的试点城市还是其他试点地区,很多都还局限在纸面的方案上,核心还远远未触及。“公立医院的医生身份问题、保障问题等不解决,什么医药分开都是伪命题。必须进行公立医院的体制和机制的改革。”咨询委员之一、华西医院院长石应康在接受采访时表示。

## 执法动态

# 九省市成立收费公路清理小组 部分省的收费站已停止或减收通行费

■《京华时报》邓杭

记者日前从交通运输部获悉,北京、天津、山东等9省市已成立了收费公路专项清理领导小组,启动本地区专项清理工作,部分省的收费站已停止或减收通行费。

据介绍,全国收费公路专项清理工作电视电话会议召开后,北京、天津、山东、四川、广东、陕西、山西、浙江、重庆等9省(市)政府高度重视,迅速组织交通运输等相关部门,部署启动了本地区专项清理工作。目前,各地正按照省级政府批准的实施方案,积极有序推进专项清理工作。

9省(市)成立了由主管副省(市)长(天津市为政府副秘书长)任组长,省级交通运输、发展改革、财政、监察、纠风、物价等相关部门主管领导参加的专项清理工作领导小组,负责统一组织、指导和协调全省(市)的专项清理工作。

这些省(市)已制定了本地专项清理实施方案,明确了专项清理的目标任务、实施步骤和完成时限。

## 社会镜像



## 公厕电视

■王成喜 画

辽宁阜蒙县一家公厕配液晶电视引起社会质疑,当地城建局回应称,安装液晶电视,是照搬外地公厕做法,属于形象问题,所安装液晶电视是32寸国产的,价格两三千元。

(2011)杭西酒商初字第255号

**葛林森、段国芬、杭州戈林餐饮管理有限公司**:本院受理原告何朝霞诉你们与王海峰借款合同纠纷一案,现依法向你门公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第三日8时40分(遇法定节假日顺延)在本院上泗法庭开庭审理。  
**杭州市西湖区人民法院**

(2011)杭萧商初字第1814号

**史荣良**:本院受理原告陈铁忠诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、当事人送达地址确认书及开庭传票。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状和举证期限分别为公告送达期满后的15日和30日内。并定于2011年10月17日14时20分依法组成合议庭在本院第17法庭公开开庭进行了审理,逾期将依法判决。  
**杭州市萧山区人民法院**

(2011)杭滨商初字第221号

**杨国平**:本院对原告刘广恩诉你民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达本院(2011)杭滨商初字第221号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书。逾期即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内。并定于2011年9月26日下午14:30在本院第四法庭公开开庭审理,逾期将依法判决。  
**杭州市滨江区人民法院**

(2011)杭滨商初字第218号

**杨国平**:本院对原告张志明诉你民间借贷纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达本院民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**杭州市滨江区人民法院**

**张生法**:本院已受理原告王伟诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状和开庭传票。自本公告发出之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限均为公告送达期满后次日起的15日内。本案定于2011年9月26日下午14:30在本院第四法庭公开开庭审理,逾期将依法判决。  
**杭州市滨江区人民法院**

(2011)杭富商初字第324号

**赵金潮、杨青云、富阳金达管桩材料有限公司、赵如婷**:本院受理原告陈勇与被告赵金潮、杨青云、富阳金达管桩材料有限公司、赵如婷民间借贷纠纷一案,已经审理终结。因你们下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,向你门公告送达本院(2011)杭富商初字第324号民事判决书。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。如

不服本判决,向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。  
**富阳市人民法院**

**赵金潮、杨青云**:本院受理原告汪家华与被告赵金潮、杨青云民间借贷纠纷一案,已经审理终结。因你们下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,向你门公告送达本院(2011)杭富商初字第184号民事判决书。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。如不服本判决,向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。  
**富阳市人民法院**

(2011)杭桐商初字第347号

**洪成贤、邱金莲**:本院受理原告龙松琴诉被告洪成贤、邱金莲民间借贷纠纷一案,因你们其他方法无法向你门送达有关诉讼文书,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,向你门公告送达(2011)杭桐商初字第347号民事判决书。自本公告发出之日起经过60日即视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内,向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省杭州市中级人民法院。  
**桐庐县人民法院**

(2011)宁海民初字第929号

**王天德、王洪涛**:本院受理原告张萍萍诉你们财产损害赔偿纠纷一案,因你们下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票及合议庭组成人员通知书。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后15日和30日内。并定于举证期满后第3日下午14时(遇法定节假日顺延)在本院第八法庭开庭审理,逾期将依法缺席判决。  
**宁波市海曙区人民法院**

(2011)甬鄞商高初字第20号

**屠恒成**:本院受理原告金珊如与你民间借贷纠纷一案,已经审理终结。因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条的规定,向你公告送达本院(2011)甬鄞商高初字第20号民事判决书。本院判决书返还原告借款40000元,限本判决生效后10日内履行完毕。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省宁波市中级人民法院。  
**宁波市鄞州区人民法院**

(2011)甬鄞民初字第16号

**夏永裕**:上诉人夏永如就(2011)年甬鄞民初字第16号民事判决书提起上诉,现依法向你公告送达上诉状副本。自发出公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状的期限为公告期满后15日内,逾期将依法审理。  
**宁波市鄞州区人民法院**

(2011)甬镇商初字第204号

**宁波市镇海信工工贸有限公司、宁波市海富船务有限**

# 法院公告

2011年7月8日

**公司、宁波市镇海俊峰运输有限公司、刘涛、刘振田、王素琴、刘露露**:本院对原告中国农业银行股份有限公司宁波镇海支行诉你们金融借款合同纠纷一案已审理终结,现依法向你门公告送达(2011)甬镇商初字第204号民事判决书。自公告起60日内来本院领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省宁波市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**宁波市镇海区人民法院**

(2010)甬慈商初字第1001号

**宁波成宏电子有限公司、徐成六、陈小妹、徐铁军、陈海棠**:本院受理原告慈溪市益盛标准件有限公司诉你们担保追偿权纠纷一案已审理终结。现依法向你门公告送达(2010)甬慈商初字第1001号民事判决书。自公告之日起60日内向本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省宁波市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**慈溪市人民法院**

(2011)绍嵊民初字第67号

**吴灵敏**:本院受理原告章正方诉被告吴灵敏离婚纠纷一案,现已审理终结。因你现下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,向你公告送达本院(2011)绍嵊民初字第67号民事判决书,本院判决:准予章正方与吴灵敏离婚;婚生子女章彬清由章正方抚养教育成人,相应的抚养费费用由章正方负担。自本公告发出之日起,经过六十日即视为送达。如不服本判决,可在判决书送达之日起十五日内,向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省绍兴市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。  
**嵊州市人民法院**

(2011)嘉海盐民初字第31号

**夏金祥**:本院受理原告夏金英诉你离婚纠纷一案,已经审理终结。因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第八十四条的规定,向你公告送达本院(2011)嘉海盐民初字第31号民事判决书。本院判决书准许原告夏金英与你离婚。自发出本公告之日起,经过60日即视为送达。如不服判决,可在判决书送达之日起15日内向本院递交上诉状,并按对方当事人的人数提出副本,上诉于浙江省嘉兴市中级人民法院。  
**海宁市人民法院**

(2011)嘉善商外初字第35号

**嵊州市信博海机械设备有限公司**:本院受理原告嘉善

告送达(2011)嘉善商外初字第35号民事判决书,自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省嘉兴市中级人民法院。逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**嘉善县人民法院**

(2011)金永商初字第1082号

**颜茂行**:本院受理原告胡江敏诉你与被告胡慧琴民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第三日10时(遇法定节假日顺延)在本院第十八号庭开庭审理。  
**永康市人民法院**

(2011)金永商初字第1210号

**方丽菊**:本院受理原告应春友诉你追偿权纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内。并定于举证期满后第三日8时40分(遇法定节假日顺延)在本院第十九号庭开庭审理。  
**永康市人民法院**

(2011)金浦民初字第687号

**张海云**:本院受理原告徐小伟诉你之间的离婚纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日,即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告送达期满后次日起15日和30日内,并定于2011年10月10日上午9时在本院405号办公室开庭审理。  
**衢州市柯城区人民法院**

**王重明**:本院受理原告赵博博诉你民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、合议庭组成人员通知书、举证通知书、开庭传票。现原告向法院起诉,要求你归还借款40500元及利息。自公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期限届满后15日、30日内,并定于举证期限届满后的第3日上午9时(遇节假日顺延)在本院花瑶法庭进行审理,逾期将依法缺席判决。  
**衢州市柯城区人民法院**

**杨爱礼**:本院受理原告汪小平诉你与叶丽琴民间借贷纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、合议庭组成人员通知书、举证通知书、开庭传票。自公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限分别为公告期限届满后15日、30日内,并定于举证期限届满后的第3日上午9时(遇节假日顺延)在本院花瑶法庭进行审理,逾期将依法缺席判决。  
**衢州市柯城区人民法院**

(2011)衢柯花商初字第42号

**徐伟新**:本院受理原告金燕萍诉你与劳瑞根、毛宏华、

胡和峰民间借贷纠纷一案,现已审理终结,因你下落不明,依照《中华人民共和国民事诉讼法》第84条之规定,现依法向你公告送达(2011)衢柯花商初字第42号民事判决书。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达,如不服本判决,可在判决书送达之日起15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省衢州市中级人民法院。  
**衢州市柯城区人民法院**

(2011)衢江商初字第775号

**刘开森**:本院受理原告王一富与你民间借贷纠纷一案,因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、合议庭组成人员通知书及开庭传票。自发出公告之日起经过60日即视为送达,提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后15日和30日内。并定于2011年10月17日上午9时30分在本院第一审判庭公开开庭审理,逾期将依法缺席裁判。  
**江山市人民法院**

**姜文**:本院受理原告叶红艳与你离婚纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉及举证通知书、开庭传票。自发出公告之日起经过60日即视为送达,提出答辩状和举证的期限为公告期满后30日内。并定于举证(答辩)期满后第3日9时(遇法定节假日顺延)在本院第3审判庭审理,逾期将依法缺席裁判。  
**江山市人民法院**

(2011)甬海法舟商初字第68号

**陆宽宏**:本院受理原告杨海儿与你鄞耀祖抵押借款合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2011)甬海法舟商初字第69号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达,如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省高级人民法院,逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**宁波海事法院**

(2011)甬海法舟商初字第69号

**陆宽宏**:本院受理原告杨海丰与你鄞耀祖抵押借款合同纠纷一案已审理终结。现依法向你公告送达(2011)甬海法舟商初字第69号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达,如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于浙江省高级人民法院,逾期未上诉的,本判决即发生法律效力。  
**宁波海事法院**

(2011)甬海法舟商初字第71号

**柴卫军**:本院受理原告何帮兴与你甬耀富物资供应合同纠纷一案,现依法向你公告送达应诉通知书、起诉状副本、举证通知书、开庭传票、告知合议庭组成人员通知书、民事裁定书。自本公告发出之日起,经过六十日即视为送达,提出答辩状和举证的期限分别为公告期满后15日和30日内。本案定于2011年10月21日9时于本院舟山审判庭公开开庭审理。届时你不到庭,本判决将依法缺席审理。  
**宁波海事法院**