

纵深

迟来的正义不是正义

北仑法院首创全国司法鉴定节点监管机制
每件案件鉴定平均耗时减少近1个月

■本报记者 余春红 通讯员 郑智杨

“以前当事人来问案件鉴定怎么样了,我们只能说还在鉴定,具体到什么阶段了就没法回答,现在可以清楚地告诉当事人进展到哪步了。”陈彦一边说一边打开电脑上的“鉴定案件电子登记表”,所有司法鉴定案件鉴定的进展情况一目了然地出现在登记表上。

陈彦是宁波北仑区法院对外委托司法鉴定工作的负责人,让她感到可喜的是,今年1至5月份,北仑区法院办结委托鉴定案件98件,每件案件鉴定平均耗时31.4天,比去年缩短了27.3天,效率提高了46.5%。

这一切变化都源于该院对司法鉴定工作进行的一项探索——司法鉴定环节耗时精细化管理,其中鉴定节点用时监管机制在全国司法鉴定领域开创了先河。

超审限一半卡在司法鉴定上

今年年初,北仑法院对该院上一年超审限案件进行了分析,结果发现超审限案件中有一半以上涉及司法鉴定。

“部分群众反映的案件审理周期过长大多是因为鉴定环节耗时过长,这个问题长期困扰着法院,损害了公正高效的司法形象,降低了法院工作的群众满意度。”北仑法院办公室主任李瑛深有感触地说:究其原因,主要是以往司法鉴定工作管理较为松散,对外委托鉴定办公室与审判业务庭、鉴定机构三方之间职责划分不精细,欠缺畅通有效的沟通平台,部分案件补充鉴定材料、现场勘验次数过多。”

去年,该院在审理鄂某诉宁波某针织公司工程纠纷一案中,需要对工程造价进行鉴定,光现场勘查次数就达5次,因补充鉴定材料互相推诿又导致鉴定耗时5个月之久。

而陈彦则从法院的角度分析原因说,法院负责鉴定工作人员往往以为鉴定委托出去了就是鉴定机构的事了,法院没有在自己可控的范围里尽量缩短时间、提高效率,更没有去有效地督促鉴定机构。

每个鉴定节点用时有时间表

北仑法院经过调研论证,于今年年初创新建立了司法鉴定节点用时监管机制和鉴定案件相关三方联络机制。

陈彦介绍说,鉴定节点监管机制就是对法院可控阶段进行精细化管理,确定收案、立案、选定鉴定机构、委托移送、发缴费通知、现场勘查、结案等22项重要鉴定用时节点。据此统计收案至立案期限、立案至选定鉴定机构期限、选定鉴定机构至委托移送期限、移送至结案期限等6个环节平均用时,借助EXCEL软件平台制作“鉴定案件电子登记表”,将各个“节点”用时以“数字化”方式展现出来,并在法院内部网络系统共享。这样一来,案件鉴定进展情况一目了然,既便于承办法官跟踪鉴定进程,也便于当事人及时了解鉴定情况。

今年1至5月,北仑法院已对120件鉴定案件实行共计2000余个鉴定节点信息的录入。

“在整个司法鉴定过程中,有些环节需要法院提升效率,有些环节是需要相关方面配合的,还有些环节是靠鉴定机构的。”陈彦说,只有这些相关方面都配合好,效率才能大提升。

因此,北仑法院在实施鉴定节点监管的同时,还配套实施了鉴定案件相关三方联络机制,加强审判业务庭、对外委托办公室、鉴定机构三方之间的沟通协调,以提高鉴定效率。

如法医类鉴定案件大多是人身损害赔偿案件,当事人大多因受伤行动不便。为给当事人提供最大程度的便利,北仑法院通过三方协调配合,大多数法医鉴定案件可实现当天移送鉴定立案,当天选取鉴定机构并委托鉴定机构,而去年这一过程需要13天。

以前用半年现在只需要2个月

“北仑法院案件审理明显加快了,特别是鉴定效率真是提高了很多!”说起司法鉴定,傅先生感触颇深。

傅某是宁波一家科技公司的负责人。他的公司厂房因存在质量问题,造成了巨大的经济损失,他由此起诉承建企业索赔损失。2010年4月,在审理过程中法院就厂房漏水问题进行质量鉴定,当时鉴定耗时半年。今年2月底,傅某的厂房再次出现其他质量问题,又纠纷成讼。而这次的质量鉴定只用了2个月。

建设工程类案件的鉴定一直是让法官头痛,让当事人心烦的老大难问题。北仑法院去年受理的17件工程造价类案件鉴定平均用时长达139.76天。

陈彦运用节点用时监管机制采集分析后,发现建设工程类案件“通知补充鉴定材料时间”和“收到补充鉴定的材料时间”2个节点用时较长,因此建议收案时规范审判业务庭的资料项目,以减少鉴定材料收集用时。法院今年受理的9件类似案件,只有1件需要补充材料,所有案件平均用时减少为323天,效率提高76.9%。

司法鉴定用时的缩短,必然提升审判效率。北仑当地一位资深律师说,一般只要听说案件要涉及鉴定,那就肯定快不了”,当事人拖不起;提高鉴定效率,也就提高了审判效率。

郑州8栋住宅封顶两月后被拆除
“问题砖”是如何混进安置房的?

■《人民日报》曹树林

17日,河南郑州“汇景嘉园”小区8栋已封顶的楼房开始拆除。经检测,这些建筑使用了不合格的煤矸石烧结砖,工程主体结构安全受到严重影响。在开发商、施工方、监理单位层层监管下,问题砖为何能被用于安置房建设?

“用手一摸墙体,砖块就大量
碎裂、脱落”

17日下午4点,郑州市长江路与代庄街交叉口南侧。

一辆大型破碎机缓缓开进正在施工的“汇景嘉园”小区。小区里面,几辆破碎机正在拆除几栋刚刚建成、已经封顶的住宅楼。伴随着震天的噪音,巨大的墙壁碎块从高空落下……

小区门口贴出的告示显示:“由于新型建材砖引起的质量问题,我公司已要求施工单位拆除重建15号至22号楼共8栋楼,施工单位已同意我公司意见。对此事造成的有关责任,我公司将依法承担”。落款为“郑州地产长城房地产开发经营有限公司”。

“汇景嘉园”小区,是郑州市京沙快速路搬迁居民的安置房,总建筑面积近25万平方米,将安置300多户居民。主体工程于今年3月动工,到5月底8栋楼房全部封顶。而此时,业主们发现,安置房的墙体砖块严重起皮、爆裂。

“用手一摸墙体,砖块就大量碎裂、脱落;拿起那个砖,轻轻一掰就断为两半,用脚一踢,便成了一堆碎煤渣。”原本即将入住16号楼的业主杨先生告诉记者,刚刚封顶的安置房竟出现严重质量问题,民心工程变成“豆腐渣”工程,让人寒心。

记者看到,楼体使用砖并非每块都是如此,而是一层好砖、一层问题砖。但对于并非框架结构的砖混楼房来说,只要有一层砖体出现问题,后果都不堪设想。

在业主的不断投诉下,河南省建筑科学研究院对郑州京沙快速路安置房三栋楼的墙体进行了检测。检测结果表明:该楼二至五层墙体所用的煤矸石烧结多孔砖出现大面积爆裂,墙体砖爆裂深度大,部分砖已失去强度,存在严重安全隐患;二、三、四层墙体爆裂面积达到90%以上,主要原因是使用了不合格的煤矸石烧结砖引起,并严重影响工程的主体结构安全。

业主们质疑,黑心的开发商盖房子盖到这个地步,为啥政府没人管,有关部门都干什

么去了?

施工方、监理方均称责任在砖厂

该小区由郑州市长城地产开发,河南胜达建筑工程公司承建施工,河南创达监理公司监理。安置房如今已成为名副其实的“豆腐渣”工程,而开发商、施工方、监理单位都不承认自己失职,把所有责任都推给了砖厂。

郑州长城地产公司总经理李富年承认:“房子确实存在质量问题,主要是砖。”

施工方河南胜达建筑工程公司一位项目经理说,小区使用的是新型材料的空心砖。该项目用了几个砖厂的砖,但是砖的质量不稳定。该公司副总经理邢喜顺说:“这种砖叫煤矸石烧结砖,它是一种新产品,在使用过程中,出现了意想不到的问题。”

据了解,为该工程供砖的公司共有4家,这些存在严重质量问题的煤矸石烧结多孔砖,由新郑市宏基墙体建材有限公司生产,该公司共向这个小区供了41万块,8栋楼房建设中均有使用。7月11日,胜达建筑已经把宏基公司告到了新郑市人民法院,要求宏基公司赔偿全部损失。

监理单位河南创达监理公司董事长杨明宇说,2010年10月到今年4月,施工方陆续进多批25批,创达公司每次都按正常的监理程序操作。6月3日,监理人员首次发现了个别地方的砖砌体出现问题,要求施工单位对全部墙体进行检测;随着问题的扩大,10日,监理部、施工方、建设单位开始全面排查;11日,监理方下发通知要求停工。

6月11日,郑州市建委质量监督部门现场巡查时,也发现了爆裂现象,要求其全面停工,随后成立专题调查组进行调查。

郑州市工程质量监督站总工程师唐碧凤介绍说,目前建筑材料采用双控标准,包括产品标准和施工标准,产品标准包括抗氧化、抗风化性能等指标,施工标准主要包括强度、抗压性能。这些砖进入施工场地要进行抗压性能检验,检测证明该工程使用的问题砖抗压强度满足设计要求。按要求,生产厂家需要做型式检验和出厂检验,包括抗氧化和爆裂等指标。这批砖生产出来进入现场后,现场检验合格,但慢慢地问题暴



存在质量问题的安置房拆除现场

露出来了,说明这些砖不合格就出厂了;厂家的型式检验和出厂检验是缺失的”。

施工和监理单位停业整顿,问
题砖厂已停产

“必须重建,房子根本就不能住。”扒掉重新建,这是大家的意见。”业主们的意见很一致,就是将已封顶的房子拆除重建。

在业主的努力和媒体的关注下,郑州市建委日前成立调查组,并要求安置房的开发商郑州长城地产有限公司承担所有责任,对8栋已经封顶的安置房拆除重建。今年8月复工重建,明年5月向回迁住户交房。所有的后续工作,开发商也要全部负责。

记者在现场看到,目前部分楼体已经拆除完毕,剩下的几栋楼正在拆除防护网及脚手架,将在15天内拆除完毕。

据悉,郑州市建委已经责令这一项目的施工单位和监理单位立即停业整顿,等待事故调查的最后结论再做相关处理。同时,建议政府协调质监部门对生产这批“问题砖”的厂家进行调查处理。目前,针对新郑宏基公司的调查也已经展开。

据初步调查,这批煤矸石砖是因为煤矸石中氧化钙含量超标,生产出一段时间之后,因和空气接触,含水量增加,出现爆灰点,砖体粉化脱落,即“自粉现象”。

目前,郑州市建委已决定从即日起到8月底,在全市范围开展以新型材料为主的施工现场建筑材料专项检查,加大对各类建筑材料尤其是新型材料使用的监管力度。???

煤矸石砖是近几年来许多地方推广的新材料,是传统黏土砖的替代产品。

记者了解到,在此之前,新郑宏基公司销往农村地区的煤矸石砖同样出现过严重的质量问题,质监部门已经对这家企业做出了处罚,要求其整改,目前这家企业已经停产。



人生就像一场旅行
不必在乎目的地
在乎的是沿途的风景
以及看风景的心情

利群
Liguang

浙江利群阳光文化传播有限公司