

平安之光耀衢城——衢州市篇

开栏语:“居浙右之上游,控鄱阳之肘腋,制闽越之喉吭,通宣歙之声势。”素有“四省通衢”之称的衢州,不仅是闽浙赣皖四省边际中心城市、国家历史文化名城,更是一座宜商宜居的“平安大市”。过去的五年,“平安衢州”走出了辉煌的历程。连续五年,衢州均被省委、省政府命名表彰为“平安大市”;连续五年,衢州的群众安全感满意率均居全省前列。

是什么力量让这座城市透射出如此耀眼的平安之光?今起,本报将开辟《平安之光耀衢城》专栏,逐一揭开“平安衢州”这块金字招牌背后的奥秘,以期与全省平安建设者共勉。

平安之光耀衢城 宜商宜居展风采

“经济增长速度高于全省平均水平,生态建设为全省多做贡献,平安建设走在全省前列。”

在衢州,这是一句脍炙人口的口号,更是一个万众一心的目标。五年来,衢州市紧紧围绕这35个字,首创“大机制、大调解、大防控、大综合、大服务”的平安建设格局,全力打造“全省最安全城市”。至今,衢州已连续5年被省委、省政府命名为“平安大市”,多年来群众安全感满意率始终位居全省前列。一串串成绩和荣誉,让“平安衢州”成为一块响当当的金字招牌。

大机制：凝聚平安建设合力

随着衢州进入人均GDP从2000美元向3000美元过渡的黄金发展期,经济社会快速转型带来的深层次问题不断涌现,一些因拆迁征地、环境污染、劳资纠纷等引发的群众矛盾快速增长。

2004年7月,衢州市委四届十三次全会作出《建设平安衢州》,促进社会和谐稳定的决定》,由此,衢州平安建设从抓治安为主的“小平安”走上了涵盖政治、治安、信访、生产和公共等五大安全的“大平安”。



市委书记孙建国检查交通安全工作并慰问交警



市委副书记、市长尚清视察武警消防指挥中心

“五个指头”捏成一个“拳头”,才能真正发挥力量。为此,衢州致力于健全“大维稳”机制,组织领导不断加强。五年来,各级党委、政府和主要领导牢固树立“稳定是第一责任”的理念,着力健全维护稳定的制度、机制,认真执行信访、综治、维稳、安全生产等四个责任制,全面开展各系统各行业的平安建设,把维护稳定的责任分解落实到各地、各部门、各个岗位和每个人头上,从而凝聚起平安建设的合力。

为了让“大维稳”机制真正发挥作用,市委、市政府加大了保障力度,根据工作需要增设机构,增编增员,逐年加大经费投入,已连续5年对政法部门给予每年400万元的科技强警经费补助。同时,广泛开展平安志愿者行动,法制进校园、平安综治宣传月、平安建设漫画创作大赛等宣传活动,在全社会营造起良好的创平安保稳定氛围。

大调解：矛盾纠纷有效化解

隔壁邻居因猪场界址不清吵得不可开交,他们及时上门;夫妻吵架闹离婚,他们居中调停;村民对公共事务意见不合,他们召集民主协商……衢江区的1600多名“草根调解员”,被老百姓亲切地称为“和事佬”。

对一些代表性的问题,有镇(街道)级议政员代言;对一些个体性的问题,有共建共享促进会促进员帮忙……柯城区鼓励外来人口积极参与民主管理,促进了社会融合。

“平安衢州”建设活动开展以来,各地各部门始终坚持预防为主、源头治理,着眼于推动科学决策、民主决策和依法决策,完善市、县、乡、村四级矛盾纠纷调处网络,构建起一个由党委政府统一领导、政法综治组织牵头协调、职能部门共同参与、社会各方协调联动,人民调解、行政调解、司法调解相互衔接配合的“大调解”工作体系。在这个体系下,“医调会”、法院立案调解窗口等一批专业性调解组织纷纷成立。

与此同时,各地各部门每年坚持开展矛盾隐患大排查大调处活动,完善“民情沟通”、“三民工程”等维护群众权益机制,推动矛盾纠纷排查化解工作的经常化、制度化和规范化,基本实现了“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交,就地化解矛盾”。

大防控：违法犯罪有力打击

全社会动员、全时空防范、全方位管理,这是衢州市打

造“大防控”体系的“三全”策略。近年来,衢州坚持打防结合、惩建并举、标本兼治,建立健全人技物相结合、政法专业力量和群防群治队伍相结合的治安打防控体系,对维护社会治安秩序发挥了积极作用。

传销一度在衢州活动猖獗,群众反响强烈。去年,全市出动公安、工商执法人员及乡镇(街道)、村干部等力量1万余人(次),深入打击传销非法活动,并深化创建“无传销社区、无传销乡镇、无传销校园”工作,挤压传销活动空间,遏制其蔓延势头。衢州,正逐步成为传销的“禁区”。

“什么问题突出,就解决什么问题;什么问题重要,就主攻什么问题。”针对群众反映强烈的治安乱点,有关部门先后组织了反窃车、禁毒禁赌、反盗窃破坏“三电”设施、校园周边及娱乐服务场所排查等集中打击整治行动,有效净化了社会环境。

不仅如此,衢州市还把社会治安防范工程建设纳入经济社会发展总体规划,加强人防、物防、技防建设,不断提高动态环境下的社会治安防控能力。目前全市已布建监控探头1400多个,建成视频监控点474个、监控分中心18个,公安三、四级网络覆盖率达100%,进一步提高了指挥处理治安紧急事件的机动能力。同时,街面巡防网、社区(农村)防控网、内部防范网和卡点堵截网等网络得到进一步完善,提升了社会治安整体防控能力,人民群众安全感普遍增强。

大综合：基层基础不断夯实

抓基层、打基础,始终是平安建设的一项战略性、根本性任务。五年来,衢州各地各部门从全市平安大局着眼,从基层局部平安抓起,深入开展平安县(市、区)、平安乡镇(街道)、平安村(社区)等区域平安创建活动,努力实现积“小安”为“大安”,推动社会治安综合治理各项措施在基层的落实。

完善综治网络,首先要规范配置基层政法综治组织。目前,全市106个乡镇(街道)综治工作中心100%建成,共配备综治专职干部294名、兼职干部472名,村(居)、社区、规模以上企业综治工作站(室)建成率分别达到95.8%、100%和95.9%,成为各地维护稳定的主平台。同时,平安社区、平安村、平安企业和平安校园创建达标率分别达到100%、99.8%、96.4%和100%,4个村被评为“全国民主法治示范村”。

专职执勤岗、义务巡逻队、护厂队、护村队、护楼队……如今,衢州的群防群治队伍有1900余支、15000余人,形成了一个横向到边、纵向到底的基层综治工作网络,基本

实现了综治工作网络的全覆盖。通过一个个和谐促进细胞工程建设,越来越多的群众经动员自觉投身到平安建设之中,为深化“平安衢州”建设提供了不竭的动力。这正是对“在共建中共享、在共享中共建”的充分诠释。

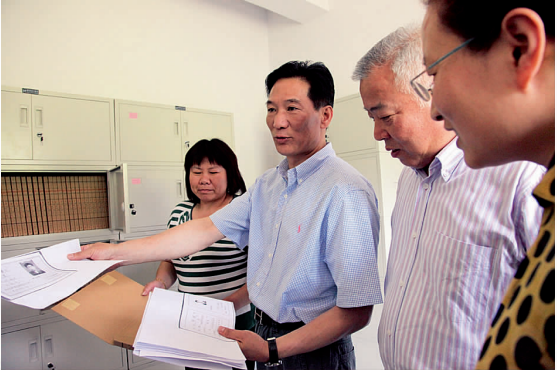
大服务：社会管理入村入户

“网格化管理、组团式服务”,这是衢州市政府适应社会转型需求、创新社会管理模式的大胆探索。从2009年开始,全市深入开展“平安连万家”活动,推动平安综治向社会末端延伸。

李晓芳是衢州市衢江区樟潭街道乌溪桥村的网格平安和谐促进员,村民们给她取了一个有趣的外号:和仙姑。“农村里家长里短的小矛盾很多,我的任务就是充当‘和事佬’,能劝和的就尽量劝。”李晓芳说,除了每月定期走访村里200多户人家外,她还不定期去村民家里串门,3年来从不间断。只要她带着意见收集本出现,村民就戏称,爱和事儿的“和仙姑”又来了。

和她一样被称为“和仙姑”、“和事佬”的,还有3万多名平凡却不简单的衢州人。目前,衢州市建立平安促进会1743个,确定网格23万个,老党员、老干部、退休老师、转业军人等纷纷被吸收为平安促进员,一村一册、一户一档、一事一表,建立民情档案。村民家中有急事、突发事,平安促进员总是第一个跨进家门,及时了解并帮助村民解决问题,有效化解了一批涉稳隐患。

通过“平安连万家”、“三民工程”等载体,衢州真正做到了访民情、听民意、解民忧,激发了群众关心、参与和谐社会建设的热情,增强了各级干部为民服务的意识,树立了党委政府的良好形象。



衢州市委副书记李剑飞在常山县天马镇蒲塘村调研三民工程建设



傅根友书记近影

天下顺治在民富,天下和静在民乐。衢州,显然已经拥有宜商宜居的城市境界。在它连续第五年捧回“平安鼎”之际,作为平安建设具体工作的“总指挥”,衢州市委常委、政法委书记傅根友感触良多。近日,记者专访了这位“总指挥”,听听他对“平安衢州”的独特感悟。

记者:衢州走过了极不平凡的“十一五”,实现了“平安大市”五连冠。这样一份成绩单,衢州百姓满意吗?

傅根友:对于衢州来说,这份成绩单来之不易。五年来,我市的群体性事件发生数逐年减少;刑事案件发案数、交通和火灾事故连续五年下降;信访和群众工作能

记者:守护一方平安,首先要对当地的平安建设有一个准确的定位。您怎么理解“平安”二字?

傅根友:在我看来,平安有小有大。小平安,主要指治安安全;大平安,则涵盖了政治、治安、信访、生产和公共等五大安全。建设平安衢州,就是要“跳出治安抓平安”,组织形成五大安全的“大网络”。事实证明,这样的定位为我市平安建设探索长效管理机制提供了坚实基础。

记者:铸就“平安衢州”这块金字招牌,是否有什么“独门秘笈”?

傅根友:没错,我们的秘诀就在于五个“大”。第一个是“大机制”。各级党委、政府着力健全完善维护稳定的机制制度,真正形成“责随职走、心随责走,勇于负责、敢于问责”的“大维稳”格局,凝聚起平安建设的合力。第二个是“大调解”。我们坚持把排查化解矛盾纠纷作为平安建设的基础性工程来抓,建立完善社会稳定风险评估机制,推动落实以领导接访、部门约访、干部下访、督查督办、责任倒查等为重点的工作机制,使大量矛盾纠纷在源头得到控制。第三个是“大防控”。我们坚持打防结合、惩建并举、标本兼治,建立健全人技物相结合、政法专业力量和群防群治队伍相结合的治安打防控体系,有力维护了社会治安环境平稳有序。第四个是“大综合”。我们把力量下移到基层,把矛盾和问题解决在基层,把责任和奖惩落实到基层,努力筑牢维护社会和谐稳定的“第一道防线”。第五个是“大服务”。全市深入开展以“网格化管理、自主式服务”为主要内容的“平安连万家”活动,加强对“社会人”、新型社会组织和网络虚拟社会的管理,积极推进大服务大管理。

记者:您认为平安建设中最大的难点是什么?它是如何攻破的?

傅根友:抓基层打基础一直是平安建设的重中之重。五年来,我们为此付出了不懈努力。一是大力推进“一中心两员三室”(即乡镇街道综治工作中心、乡镇信访员、综治薄弱村特派员及村、社区、民企综治工作室)建设,把基层综治工作网络延伸到社会各个角落;二是不断探索村级平安促进会工作机制,扎实开展“平安连万家”活动,进一步夯实了社会管理的基础;三是全面实施以“建立民情档案、定期沟通民情、为民办事全程服务”为主要内容的“三民工程”建设,进一步丰富了新形势下的群众工作机制,融洽了基层干部群众的鱼水关系。

记者:平安和谐是一种永不停息的追求。经历过“十一五”的洗礼,您对“十二五”有何展望?

傅根友:展望“十二五”,这张“平安蓝图”必将浓墨重彩,更为可期。“平安衢州”建设将更加注重化解人民内部矛盾,及时解决群众关注的社会热点、难点问题;更加注重保障群众安全,完善社会治安防控体系、公共安全应急处置体系和自然灾害风险防范体系;更加注重社会服务管理,充分发挥基层组织、社会组织和志愿服务队伍的作用,推动社会管理向人性化、服务型转变;更加注重基层基础建设,深化“平安连万家”等基层和谐促进工程,切实以基层的平安、各系统各行业的平安来确保大局的平安;更加注重推进社会建设,改善民生,维护群众权益和社会公平正义。

记者:作为衢州平安建设具体工作的“总指挥”,在“十二五”开局之年,您有什么具体的目标?

傅根友:今年,我们平安建设和综治工作的总体目标是:紧扣加强和创新社会管理这条主线,健全完善社会矛盾纠纷排查调处机制和社会治安防控体系,努力实现“三个上升、三个下降、五个不发生”,即各类矛盾纠纷调处率、刑事案件破案率和群众安全感满意率要上升,信访总量、刑事案件发案率和安全事故起数要明显下降等,力争再度蝉联“平安大市”,为衢州经济社会科学跨越发展、加快实现在全省“后发崛起”和四省边际“率先崛起”创造和谐稳定的社会环境。

领导访谈

衢州平不平安 群众说了算 访衢州市委常委、政法委书记傅根友

确关漫画真知,而今后,步从兴城,平安建设任重道远,我们将以更创形象,奋发有为的精神状态,不断创衢州平安和谐新局面。

傅根友