

# 以“敢为人先”探索社会管理创新

## 温州两级法院与时俱进公正司法服务百姓

■通讯员 董忠波 高欢 文 唐克龙 摄

近两年来,温州两级法院充分发挥“敢为人先、与时俱进”的温州精神,不断“试水”,推出不少全省乃至全国“首例”和“首创”,积极探索参与社会管理创新。正如温州中院崔盛钢院长在7月26日召开的全市法院院长读书会上所说:“加强和创新社会管理既是审判工作的重要内容,更是人民法院所承担的社会责任;不仅要成为我市法院自身发展的内在动力,还要成为全市广大法官的自觉行动。”



7月26日,温州中院院长崔盛钢在全市法院院长读书会上专题部署加强和创新社会管理工作

### 打造诚信温州:

#### 让“老赖”无处遁形

温州两级法院不断创新综合治理执行难工作机制,积极建立健全“执行征信、执行查控、执行惩戒、执行监督和执行保障”五大系统,大力推进社会诚信体系建设。

温州中院争取人民银行温州市中心支行的支持,将“老赖”纳入银行“黑名单”限制贷款融资,仅半年时间,工商银行、农业银行、建设银行就对4家企业、9名个人拒贷金额共计3000多万元,并促使500多名被执行人履行债务6000余万元。

温州中院又依托两级政府OA系统,建成法院与公安、金融、工商、国土等10多个部门网上“点对点”执行查控机制,促进企业、个人不履行义务的失信记录信息共享共用。这项工作走在了全省法院乃至全国法院前列。

温州中院还联同市检察院、公安局在全省率先出台专门性文件打击执行中犯罪,受到了省高院齐奇院长的批示肯定。2010年,全市法院依法对20件案件的“老赖”处以罚款3385万元,拘留383人,以拒不执行判决裁定罪等判处4人,促使一批执行积案得以有效执结。

此外,温州中院还争取住房公积金管理部门支持,制订了相关规定,有条件执行“老赖”住房公积金;在温州电视台、法院门户网站上设置执行曝光台,对“老赖”定期进行曝光;进一步加大了执行力度,执行工作质效明显提高。

### 把握发展脉搏:

#### 缔造新时代法院

温州全市法院牢固树立“文化育人、科技强院、阳光司法”的管理理念,深化法院科学管理,全面提升法院各项工作水平,与时俱进,顺应时代发展脉搏。

两级法院把“文化育人”作为推进司法管理创新、加强法院自身建设的有效抓手,部署开展创建服务型、高效型、公信型法院活动和文化建设十大工程,切实加强了院史室、文化长廊等五方面硬件建设以及加强司法良知教育等五方面软件建设;统筹开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”等教育活动,加强机关党建和“五型机关”创建工作,举办建设“三型法院”、服务温州发展暨庆祝建党90周年大型文艺晚会,法院文化建设受到省市领导好评。

温州两级法院大力推进阳光司法,充分公开审判执行信息。全市法院均建立互联门户网站,实现开庭公告上网、裁判文书上网、工作信息上网,并定期组织开展司法公开宣传月、法院“公众开放日”等活动,积极邀请市民走进法院、旁听庭审、亲历执行。温州中院积极完善新闻发布会制度,去年以来已召开6次新闻发布会,向媒体、社会通报法院重大活动和重点工作,并组织4名业务庭庭长做客温州新闻网、温州电视台,对话网友、观众,广泛听取意见建议。

为使审判工作适应形势发展要求,温州两级法院大力推进数字法庭建设。全市目前已建成数字法庭161个,视频提讯室11个。温州中院还利用数字法庭,先后将1起知识产权案件和2起刑事案件庭审实况,通过温州新闻网直播,共计15万多人次在线点击观看,市民、网友反响较好。



温州中院联合温州新闻网视频直播庭审活动

### 司法便民服务:送法到百姓门口



全国优秀法官郑国栋(右四)到企业开庭审理专利侵权纠纷案

近年来,温州两级法院充分发挥能动司

法,积极参与搭建社会管理服务新平台,鼓励法官进社区、下村居,将司法便民服务送到老百姓家门口。2009年,温州中院调研后出台《人民法庭便民诉讼二十条》,在全市法院贯彻落实,推动全市法庭在交通不便的乡镇、村居建立了81个审判站点,大力推行“午间法庭”和“夜间法庭”,方便诉讼群众。

随着经济发展和社会转型,社区成了矛盾纠纷相对集中的地带。今年5月11日,鹿城法院与温州市区洪殿街道夏屋社区携手共创全省首个“无讼社区”。鹿城法院在该社区设立“社区法官工作站”,指派优秀法官定期进驻,及时调处化解诸如婚姻家庭、邻里纠纷、小额债务等简单的民事纠纷,同时在

社区宣传法律知识,并充分运用社区居委会及其人民调解委员会等资源,将矛盾纠纷解决在基层,积极创建无讼和谐社区。

泰顺法院积极开展“双联双带”活动,确定25名干警结对联系25个村(居、社区),每月下村不少于3个工作日。每位联村干警下村庄后,及时开展社会治安排查摸底工作,掌握和分析存在的问题,协助村干部及时排查化解矛盾纠纷,并经常性为村民提供法律咨询和法律服务。

瑞安法院今年5月推出小额速裁试点工作,让老百姓省心又省钱。小额速裁审理程序实行一审终审,并且诉讼费全免,至今已审结小额速裁案件29件。

工作缺乏威慑力,帮教对象若擅自脱离帮教,缺乏相应的处罚措施。将青少年犯帮教工作与禁止令相结合,有力突破了这一瓶颈。

温州两级法院还积极开展“服务中小企业”活动,帮助涉诉企业渡难关,加强企业法律培训,排查经营风险,助力企业转型发展。一起标的额达2668万元的涉企合同纠纷,让龙湾法院的法官对涉案两家企业的发展感到担忧;采取查封强制措施,将会严重影响被告企业的经营,原告企业的权益也可能因此得不到保障”,法官最后决定尽力组织双方进行协商和解。经努力,双方最终达成协议;被告先筹资偿还原告1000万元,余款分期还款,原告撤诉。

温州中院还通过多种途经加强法制宣传教育,近年来先后4次开展“知识产权庭审进校园”和“知识产权庭审进园区”等活动,还在今年禁毒宣传月活动时邀请娱乐企业老总参观法院、发表全省首个行业《禁毒宣言》,并通过网络视频、微博全程直播庭审活动,让更多群众“零距离”接触法院。

选聘28名便民联络员。法院充分借助便民联络员在委托代办、信息传递、民情采集分析和矛盾纠纷调处化解的优势,积极开展联合调解、委托调解等工作。

此外,瓯海、永嘉等6家法院联同交警队共建“交通法庭”,快速处理道路交通事故纠纷。龙湾、苍南等法院还联同消费者权益保护委员会建立“消费法庭”,加强消费者权益纠纷的调解和快速化解工作。

个要素实行量化打分。评定表年终汇总后,作为部门考核的依据之一。截至目前,该县行政首长出庭率为100%。

乐清法院于去年5月在全省率先成立行政争议协调委员会,通过司法和行政联动,有效化解行政争议。2010年以来,乐清法院审结行政案件152件,运用行政诉讼协调机制和解撤诉的69件,达45.39%。

审判白皮书》《民间借贷审判白皮书》和《婚姻家庭审判白皮书》。

温州两级法院积极探索少年审判工作创新机制,先后尝试发布全省首份《未成年人犯罪案件审理情况白皮书》、建立未成年人犯罪心理辅导机制、未成年人与成年人共同犯罪分案审理等做法。

辍学到温州打工的福建小伙子邓某,因一念之差做了贩毒团伙的“马仔”。今年1月25日,17岁的邓某受人指使贩毒时,被公安机关当场抓获,查获毒品332克。鹿城法院认为对此类青少年犯适用缓刑更利于改造。5月1日,法院判处邓某有期徒刑8个月,缓刑1年,同时对他发出全国首例青少年犯帮教“禁止令”:“在缓刑考验期间须在法院指定的帮教基地企业内工作、生活,禁止接触毒品及涉毒人员。鹿城法院于1999年联合温州泰力实业、星际实业等当地知名民企,首创异地籍青少年犯帮教基地。帮教工作开展近12年来,先后建立16家帮教基地,接纳帮教对象47人,取得了较好成效;但同时也遇到了一些难题,如帮教

纷等。去年以来,特邀调解员协助送达182人次,协助法院调解52次;涉侨公告送达案件比例从2008年的44%降至今年的31%,平均审理天数从2008年的140天减少至95天,成功调解20件。民事调解委员会还利用数字法庭开展网络视频庭审,目前已成功审结5起涉侨离婚纠纷,均以调解方式结案。

苍南法院则引入律师和便民联络员参与调解,在全县设立28个便民诉讼联系点,

管理,让被诉行政机关负责人都来当“被告”。在温州中院的积极倡议下,去年5月,温州市政府在全省率先出台行政败诉案件责任追究办法,在全国引起了强烈反响。

今年3月,洞头法院还试行对行政首长出庭应诉的表现进行考核打分,并纳入法治建设考评细则。行政首长出庭应诉表现评定主要从仪表、庭前准备、法律知识、用语等4

### 社会综合治理:多途径助推发展

温州两级法院坚持服务大局、服务民生,积极延伸审判职能,参与社会综合治理工作创新,在维护社会稳定和谐、服务企业转型发展、提高公众法治素养等方面狠下功夫。

法院加强涉诉矛盾纠纷排查工作,就诉讼案件发案态势、社会矛盾排查、稳定风险评估、突发事件处置等情况,以及工作中发现的苗头性、倾向性问题,定期向同级党委、政府和相关部门提出建议。2010年,温州两级法院共发出司法建议67份。

平阳法院在审理万全镇村民陈某等8人敲诈勒索、强迫交易案中发现,以陈某为首的8名村民组成搬运队,强迫建筑企业向其购买建筑材料,8名被告人中有1名村干部,6名党员。法院便向万全镇政府提出“加强村干部法制教育”和“加强搬运企业监管”等司法建议。万全镇迅速召开整顿搬运行业秩序动员大会,并组织村干部学习法律知识。法院还针对审理中发现的普遍性问题,发出“类案建议”“行业建议”“综合建议”等司法建议。上半年,平阳法院连续出台《行政

### 建大调解网络:巧借外力促和谐

温州两级法院致力于构建立体化调解格局,充分引入纠纷调解资源,不断进行“试水”,积极推动“大调解”网络建设。去年5月,温州中院在全省率先出台规定,委托行业协会调解民商事纠纷,促进行业自治和规范发展。

文成法院积极构建海外特邀调解员机制,帮助意大利米兰同乡会成立首家民事调解委员会,特邀调解员负责协助送达、调解纠

### 促进依法行政:全力当好“裁判员”

温州两级法院充分发挥行政审判的司法监督职能,依法纠正违法行政行为,促进行政机关强化依法行政理念,提高行政管理水平。2008年至今,温州两级法院判决行政机关败诉的案件占审结案件总数的14%左右,高出全省法院行政机关败诉率两个百分点。

温州中院积极争取市委、市政府的支持,加强对行政首长出庭应诉工作的考核