

如何救助500多万特困人群?

聚焦《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》

新华社 王思北 吴晶 高皓亮

据统计,全国没有劳动能力,没有生活来源,没有法定赡养、抚养、扶养义务人(简称“三无”)的特困人员,多达580余万人。此外,徘徊在“三无”边缘而没有统计在内的特困群众,尚无确数。如何救助特困人群,已成为我国扶贫攻坚的重点任务,更是关系全面建成小康社会目标达成的关键步骤。

应救尽救,应养尽养:政府职责义不容辞

2014年5月,国务院颁布的《社会救助暂行办法》实施,提出将农村五保户、城市“三无”群众作为“特困供养人员”进行专门保障。截至2014年10月,全国农村五保人数为531.8万人,享受城市居民最低生活保障的“三无”群众51.8万人。

然而,由于目前特困人员供养经费基本来源于地方政府一般性财政转移支付,而中央财政转移在东、中、西部地区比例不同,导致地方政府支付水平参差不齐,特困供养对象的认定标准、服务水平也差异很大。

《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》明确,城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人,同时具备无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的,应当依法纳入特困人员救助供养范围。

“应救尽救,应养尽养是政府义不容辞的责任。”中国农业大学人文与发展学院教授、中国社会保障学会社会救助分会副会长左停看来,应适度放宽特困人员的适用范围,适当增加特困供养对象的数量指标,从实际困难的程度出发,把符合条件的特困人员全部纳入社会救助供养范围,保障他们的基本生活,为其构建最后一道社会安全网。

集中供养率不足三分之一:特困人员生存现状堪忧

目前,我国特困人员救助供养形式分为在家分散供养和在当地的供养服务机构集中供养。尽管全国3万多个乡镇已基本实现每个乡镇自建(或几个乡镇共建)有一个特困老人供养机构、每地(市)建有一个特困儿童供养机构和重症残疾人供养机构。可现实却是我国特困人员集中供养率不到三分之一。

《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》明确供养服务机构应当依法办理法人登记,并按照一定比例配备工作人员,强化托底保障能力,为特困人员提供基本救助供养服务。

左停认为,政府应创办一批有较好救助服务能力的中心供养机构,使其作为支点发挥好“杠杆性”的救助作用,也可以引领农村养老业的发展。对于供养机构的实际负责人(或法定代表人)应纳入编制,以强化责任和激励。对于在编的工作人员的工资应该单独纳入地方财政预算。开展专门针对集中供养机构的医疗保险项目(如长期护理保险),为失能、半失能、智障人员长期医疗护理提供稳定的资金来源。此外还应加大困境儿童的临时救助力度。对于不符合孤儿审批条件,生活处于极端贫困的困境儿童,也可以认定为“事实上无人抚养儿童”给予临时生活补贴,缓解其在生活和求学中所面临的压力,保证其健康成长。

创新管理:让“精准扶贫”早日造福特困人群

专家认为,从贫困深度来看,特困群体的贫穷困难程度最深,只能依靠政府的“兜底”来保障其基本生活、医疗和住房需求,而且挑战更大的,对这部分群体不是简单的转移支付就能解决他们的需求,他们中的相当部分还需要具体的生活照料服务。这也是精准扶贫的应有之义。

2015年下半年,青海省决定在黄南、果洛、玉树和海南藏族自治州开展农牧区困难老人代养服务试点工作。这种创新管理方式打破了分散供养的特困人群长期处于弃养、半弃养状态的困局。

左停认为,政府应积极试验社区分散供养或第三方寄养等模式,形成可考核的供养标准。在有条件的社区,应通过购买社会服务满足其基本的日常生活照料服务需求。

但是,专家强调,社会管理创新的前提是投入保障。国家对于特困人员救助供养标准早已作出规定,一般为当地人均生活消费支出的80%左右。但实际上我国大部分地区尚未达标,不少地方供养标准甚至只有当地人均生活消费支出的30%多。

《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》不仅对资金保障的各级政府职责明文列出,也对社会参与提出方向引导。

相关部门责令哈尔滨“天价鱼”涉事饭店停止经营活动

新华社 王建威 强勇

17日晚,哈尔滨市松北区“天价鱼”事件专项调查组公布阶段性调查情况,称经深入调查,针对目前已核实的涉事饭店存在不以真实名称提供服务、餐饮许可证过期等问题,松北区市场监督管理局责令其停止经营活动,并依法依规按程序进行行政处罚。

松北区“天价鱼”事件专项调查组阶段性调查称:“通过该事件,也暴露出来我们对餐饮等行业监管还存在缺失,管理上还不不到位。我们要加大检查监督力度,对侵害消费者合法权益的不法行为绝不姑息,发现一起查处一起,进一步完善管理和服务,营造良好的市场消费环境。”

调查组表示,诚挚感谢社会各界和新闻媒体对我们的关心和支持,同时也欢迎对我们工作的指导和监督。

山西破获一起特大组织跨境赌博犯罪案

新华社 吕梦琦

记者17日从山西省晋城市公安局获悉,一起特大组织跨境赌博犯罪案近日被该局成功破获,首犯陈某已从缅甸被押解回晋城。目前,警方已抓获犯罪嫌疑人10人,从境外解救回7名被扣参赌人员。

2015年12月2日,晋城市警方接到报案,有市民称家人到缅甸赌博被扣押,生死未卜。晋城警方立即行动,并赶赴云南部署案件侦破工作。在当地警方的配合下,于12月5日成功抓获2名犯罪嫌疑人,但首犯陈某仍在逃。

为早日将陈某抓捕归案,专案组联手云南省西双版纳州公安局治安支队和缅甸掸邦第四特区警察局开展工作。2016年1月26日,缅甸警方在掸邦第四特区曼东寨嘉赢酒店8526房间将陈某抓获。2月5日,中缅警方举行了犯罪嫌疑人移交仪式。2月7日22时,犯罪嫌疑人陈某被押解回晋城。

经查,犯罪嫌疑人陈某及其家人长期流窜在缅甸掸邦第四特区赌场,以赌博为生。特别是2010年以来,陈某藏身国外伙同他人利用“蓝盾在线”“阳光在线”等赌场代理权,采用合伙经营、发展下级代理等方式组织他人利用网络进行赌博,同时还涉嫌组织他人偷越国境到境外赌场赌博,是一个特大组织跨境赌博犯罪团伙。

目前,犯罪嫌疑人陈某及其团伙犯罪事实正在进一步侦查核实中。晋城警方介绍,该团伙成员较多、分工明确,各主要成员可以分别发展下级代理,雇佣打手拘禁看押、殴打恐吓欠下赌债的参赌人员。晋城市一名参赌人员已被该团伙故意伤害致死。

柳州致多人受伤的公交车纵火案提起公诉 柳州中院决定受理

新华社 李斌

记者从广西柳州市中级人民法院获悉,柳州市人民检察院日前就被告人宋彦立涉嫌纵火罪、故意杀人罪一案向柳州中院提起公诉。柳州中院经审查后依法决定受理。

检方指控称,2014年11月21日9时许,被告人宋彦立在柳州市八一路与跃进路交叉路口被交警查扣其无牌机动三轮车,心生不满,趁交警不备拔下三轮车化油器油管,点燃汽油焚烧被扣车辆后逃离现场。随后宋彦立产生焚烧公交车报复社会的念头。同日18时许,宋彦立携带打火机、汽油瓶从西江路双龙苑公交站混上一辆快速公交9号线公交车。18时17分许,当车辆行驶至屏山大道与天山路交叉路口时,宋彦立点燃所携带的汽油,火势迅速蔓延至全车,造成乘客中2人受重伤,6人受轻伤,3人受轻微伤,价值44万余元的公交车被烧毁。宋彦立作案后迅速逃离现场,于2014年11月24日晚在梧州市被公安机关抓获。

检察机关同时还指控被告人宋彦立涉嫌于1997年10月在河南老家故意杀害两人。

柳州市人民检察院认为,被告人宋彦立的行为分别构成纵火罪和故意杀人罪,依法应当数罪并罚。且系累犯,应当从重处罚。根据相关法律规定,提请法院依法判处。

柳州中院表示,将抽调精干审判力量组成合议庭,充分做好各项庭前准备工作,择日开庭审理。



非遗展演闹新春

新华社 陆波岸 摄

昨日,当地群众在广西宾阳县非遗展演中表演舞彩凤,祈求风调雨顺、五谷丰登、丁财两旺。

中办国办印发《关于全面推进政务公开工作的意见》

新华社

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》,部署全面推进各级行政机关政务公开工作。

《意见》指出,公开透明是法治政府的基本特征。全面推进政务公开,要坚持以公开为常态、不公开为例外,推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开,推动简政放权、放管结合、优化服务改革,激发市场活力和社会创造力,打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

《意见》提出,到2020年,政务公开工作总体迈上新台阶,依法积极稳妥实行政务公开负面清单制度,公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程,公开制度化、标准化、信息化水平显著提升,公众参与度高,用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持。

《意见》要求推进政务公开阳光透明。推进决策公开,实行重大决策预公开制度,除依法应当保密的外,在决策前向社会公布决策草案、决策依据,广泛听取公众意见,探索利益相关方、公众、专家、媒体等列席政府有关会议制度。推进执行公开,主动公开重点改革任务、重要政策、重大工程项目的执行情况,做好督查和审计发现问题及整改落实情况的公开。推进管理公开,全面推行权力清单、责任清单、负面清单公开工作,推行行政执法公示制度。推进服务公开,全面公开服务事项,推动政务服务向网上办理延伸,做到最大限度利企便民。推进结果公开,

各级行政机关都要主动公开重大决策、重要政策落实情况,建立健全重大决策跟踪反馈和评估制度。积极推进重点领域信息公开,着力推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开,加强突发事件、公共安全、重大疫情等信息发布。

《意见》要求扩大政务公开参与。按照促进大数据发展行动纲要的要求,稳步推进政府数据共享开放。加强政策解读,将政策解读与政策制定工作同步考虑,同步安排,充分利用新闻发布会和政策吹风会进行政策解读。通过政务公开让公众更大程度参与政策制定、执行和监督,汇集政策制定落实,不断完善政策,改进工作。建立健全政务公开舆情收集、研判、处置和回应机制,加强重大政务舆情回应督办工作。发挥媒体作用,运用主要新闻媒体及时发布信息、解读政策,引领社会舆论。

《意见》要求提升政务公开能力。修订政府信息公开条例,依法积极稳妥制定政务公开负面清单,细化明确不予公开范围,及时进行调整更新。加快推进“互联网+政务”,构建基于互联网的一体化政务服务体系。强化政府门户网站信息公开第一平台作用,整合信息资源,加强协调联动,将政府网站打造成更加全面的信息公开平台、更加权威的政策发布解读和舆论引导平台、更加及时的回应关切和便民服务平台。抓好教育培训,对全国从事政务公开工作人员进行轮训,鼓励高等学校开设政务公开课程,培养专门人才。

《意见》还要求,加强政务公开工作的组织领导,建立健全协调机制;强化激励和问责,把政务公开工作纳入绩效考核体系,确保各项工作任务落到实处。

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保 www.epicc.com.cn

电话投保 400-1234567

PICC 中国人民保险