

# 解决留守儿童难题，“十三五”怎么交考卷？



新华社 李放 席敏 王新明 吴小康 唐荣桂

对于留守儿童而言，春节的结束意味着离别。当返乡农民工再次踏上外出务工之路，中国超过2000万孩子又将面临留守。

近日，国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》(以下简称《意见》)，这是以农村留守儿童关爱保护为切入点的第一份系统性地明确未成年人保护政策措施和工作机制的国务院文件，其中明确指出到2020年，要使儿童留守现象明显减少。

中国留守儿童的“十三五”考题来了，这些考题都有什么？五年，我们能交出满意的答卷吗？

## 考题一：“中国好父母”有多难当？

“不敢让孩子看着走，那场景让人受不了。”元宵节刚过，家住山东省惠民县的韩学岩又奔忙起来。但一说起10岁的儿子，泪水就开始在这个41岁的山东大汉眼里打转，他一次次背过身去。

“最放心不下的是孩子的学习和安全，爷爷奶奶识字不多，孩子找不到人辅导作业。”韩学岩长期和妻子在外出运输，即便有时奔驰在离家很近的高速公路上也无暇回家看一眼。每次从电话里听到孩子的声音，妻子总是忍不住哭起来。

“有一次，实在想孩子了，我俩专程绕道160多公里回家看了一眼，就又出门了。”韩学岩说，“我们也想陪着孩子，但不出去跑怎么赚钱养家？”

和韩学岩一样面临这种两难抉择的还有分布在全国各地的留守儿童的父母。离家打工挣钱给孩子一个好的生活环境，还是守在孩子身边陪他度过成长中的点点滴滴？这看似一道简单的选择题，却始终横亘在广大留守儿童父母心头，如鲠在喉，挥之不去。

《意见》提出，坚持家庭尽责。落实家庭监护主体责任，监护人要依法尽责，在家庭发展中首先考虑儿童利益。

“父母的陪伴才是解决留守儿童问题的根本出路。”中国青少年研究中心副研究员张旭东认为，以前在父母的监护责任方面缺少相关要求，父母未尽到监护责任却没有任何处罚措施，导致留守儿童惨剧时有发生。

《意见》提出，不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活，父母或受委托监护人不履行监护职责的，情节严重或造成严重后果的，公安等有关机关要依法追究其责任。

“一分部署，九分落实。”民政部副部长邹铭说，《意见》对于政策措施如何在基层落实也提出了具体要求，从明确各方职责，加强组织领导，强化部门联动，引导社会参与，政府、家庭和社会协同联动这些方面都作了具体规定。

张旭东认为，当前我国应以快速城镇化进程为契机，一方面吸引外出农民工返乡就业创业，使留守儿童能够与父母团聚；同时要尽快破除制度壁垒，鼓励、支持和帮助有条件的外出农民工带着子女进城生活、学习。

## 考题二：“最后一公里”如何破题？

春节的喜庆气氛还没过去，广西壮族自治区巴马县东山乡长洞村的兰家三兄弟已经愁眉不展。再过几天，他们的父母又要外出打工了。

“在学校我和弟弟们都能吃上肉，但回家就吃不到了。”8岁的兰棕云是三兄弟中的老大，他们从4年前开始留守，由于买菜需要到离家一个小时车程的凤凰乡，三兄弟周末吃的菜都是靠舅舅送。“舅舅忙的时候，村干部会来照顾一下。”

长洞村地处广西西北部石漠化山区，这里土壤贫瘠，没有水源，恶劣的自然环境迫使青壮年外出谋生，留下大量留守儿童。长洞小学的484名学生中，留守儿童人数超过80%。

“我们看着孩子也觉得可怜，但有时候真是力不从心。”长洞村村主任蒙江说，全村26个自然屯，从最远的屯到村委会所在地，成人需走两个多小时山路。“全村200多名留守儿童，我们会定期走访，但就算跑断腿也很难照顾到每个孩子。”

如何打通关爱保护留守儿童的“最后一公里”？此次印发的《意见》明确规定了县、乡和村(居)民委员会的职责，要求通过党员干部上门家访、驻村干部探访、专业社会工作者随访等方式，对重点对象进行核查，确保农村留守儿童得到妥善照料。

要求明确，基层政府已开始行动。

在重庆，当地发展了超过10万名社会各界爱心人士组成的“代理家长”，结成帮扶对子超过7万对；在广西，当地完成创建“儿童家园”超过3000个，有效解决了农村留守儿童校外“管、护、教、娱”问题；在河南，当地要求每月每位留守儿童都能通过“亲情电话”与家长交流……

面对考题，基层政府还有很多工作要做。

“建立留守儿童信息台账、定期走访、临时救助……基层工作必须要细心、耐心。”东山乡人大主席蒋锋说，但目前民生项目的分配权都在县级及以上部门，乡镇政府只能争取，希望能有更多资金和项目投入到留守儿童身上。

“对于留守儿童比较集中的地区，要给予倾斜，重点把基层工作力量放在这个地区，还要组织专门培训，培育一些专业的社工和社会组织从事这方面的工作。”邹

铭说。

## 考题三：学校如何撑起留守

### 儿童的“半边天”？

“为了省点路费，爸爸、妈妈又没有回家过年。”贵州省黔西南州兴义市万峰湖镇下辖村的王烨今年又过了一个孤独的春节。父母远在外地务工，她只能与外公外婆一起过年，这已经是连续第三年了。

“春节，不能让孩子们在孤单中度过。”春节期间，贵州省安龙县毛草坪小学老师杨元松开始了他的留守儿童家访计划。一进王烨家，杨元松便与王烨的外公外婆围火而坐。“请老人家放心，学校选派我作为王烨的‘生活爸爸’，她的困难就是我的困难，一定竭尽全力帮助解决。”杨元松说。

包括王烨，毛草坪小学为在校留守儿童全部建立了档案，详细记录个人基本信息、家庭生活状况、学习情况、心理健康等，并为每个人选派“生活爸爸”。

“目前，全州有留守儿童11.17万名。为让他们在心理、学习、生活等方面得到关爱，黔西南州组织开展了多种形式的关爱行动。其中，贞丰县开展‘吃在学校解食忧、住在学校受关爱、学在学校长知识、乐在学校感幸福’的‘四在学校·幸福校园’活动，受到学生和家长的欢迎。”黔西南州教育局党组书记梁喜明说。

根据教育部统计，全国义务教育阶段在校生中农村留守儿童共2075.42万人。为加强关爱留守儿童，《意见》明确指出，要加大教育部门和学校关爱保护力度。

“寄宿制学校是关爱保护留守儿童最有效的途径。”黔西南州州长杨永英说，对孩子而言，他们超过一半的时间在校园度过，学校办好了就能撑起关爱保护留守儿童的“半边天”。

然而记者走访发现，我国西部地区很多地方是“吃饭财政”，能用于关爱保护留守儿童的财力有限，寄宿制学校的建设虽然在近年来取得了较大进步，但很多地方学生的住宿条件和活动场地仍然需要进一步改善。

打鱼民族学校位于贵州省三都县，记者在初一(一)班的男生宿舍里看到，约16平方米的寝室里摆放着9架铁制高低床，共18个铺，每铺睡2个学生，共住36人，室内还摆放着学生们的行李，宿舍显得异常拥挤，留出的过道仅可1人通行。

“虽然基础差、历史欠账多，但‘十三五’的考题来了，我们必须做好准备。”梁喜明说，仅2015年上半年，黔西南州就有6.17亿元用于教育项目建设。“最好的房子将来一定在学校。”

## 考题四：如何把社会各界力量落在实处？

面对留守儿童这道考题，有多少人要参加“大考”？

除了父母、基层政府和教育部门，各级工会、共青团、妇联、残联……如果再加上社会工作服务机构、公益慈善类社会组织、志愿服务组织等社会力量，说这是目前涉及面最广的“大考”也不为过。

但由于缺乏统筹，此前多年留守儿童关爱工作中覆盖面不广、“雨露不均”现象突出，有的留守儿童长期得不到关爱，而有的则被重复关爱。

重庆市南川区马嘴小学现有的813名学生中绝大部分是留守儿童。“从2006年学校成立开始，就不断有各类公益组织或爱心志愿者来学校开展关爱帮扶活动。”校长李建文说，这些活动大多持续时间较短，很少有人能在学校呆一段时间或定期来学校帮助留守儿童。

“我们需要的恰恰是有人能定期来学校给孩子们上上课、讲讲故事，组织一些有意思的活动，排解孩子们的孤独感。”李建文说。

关爱保护不仅仅是送书包、送文具，更不是秀场。此次印发的《意见》明确要求各级工会、共青团、妇联、残联、关工委等群团组织发挥关爱服务优势，积极为农村留守儿童及其家庭提供假期日间照料、心理疏导、家庭教育指导等关爱服务。

“未成年人保护工作是一个专业性很强的工作，关系到未成年人的心理和成长。这个队伍从哪儿来？”邹铭说，一个是相关部门的工作人员，一个是相关服务机构的服务人员，还需要社会志愿者、专业社会工作者等方方面面的力量，做到统筹安排、全覆盖。

“此外，要有一个好的督促检查机制，这个督促检查机制应该做到常态化、不间断，而且要有一些量化指标，这样才能确保好的政策、好的文件能够得到一个好的效果。”邹铭说。



## “留守村庄”： 热闹过后回归平静

新华社 詹彦 摄

春节一过，外出打工的村民们带着留守儿童的挂念，重踏征程，村子又回归平静。在山西省孝义市道相村，今年67岁的董玉梅坐在炕上看电视。董玉梅的儿子常年在上海打工，今年2月6日回家过年，初八就离村去上海打工了。

## 山西省人大常委会原副主任 金道铭受贿案一审开庭

新华社

昨天，江苏省镇江市中级法院一审公开开庭审理了山西省人大常委会原副主任金道铭受贿案。

镇江市检察院起诉指控：2007年上半年至2014年初，金道铭利用其担任中共山西省委常委、省纪委书记、省副省长、省政协副主席等职务上的便利，为他人在煤矿资源整合、干部职务晋升、纪检监察等方面谋取利益，非法收受他人给予的财物共计折合人民币12373万余元。

庭审中，公诉机关出示了相关证据，金道铭及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，金道铭还进行了最后陈述，并当庭表示认罪、悔罪。金道铭的亲属、全国和江苏省两级人大代表、政协委员、新闻记者和各界群众60余人旁听了庭审。

庭审结束后法庭宣布休庭，择期宣判。

## 烧毁账簿对抗组织审查 平顶山一官员被“双开”

新华社 甘泉

河南省平顶山市纪委日前通报一起案例，该市新华区经济技术开发区管委会办公室原主任杨河海贪污、受贿40余万元，其在接受组织审查期间，搞攻守同盟、销毁证据、威胁证人及纪律审查人员，对抗组织审查。目前，杨河海已被开除党籍、开除公职。

2015年7月底，新华区纪委在专项治理发生在群众身边的“四风”和腐败问题活动中，发现新华区开发办存在的诸多问题。其中新华区开发办利用为辖区民营企业代收电费、虚开场地租赁费发票等手段，私设小金库。

经过初核，2008年至2015年间，杨河海以虚开发票、直接占有、私自截留等方式，“报销”自家购房装修、私人旅游的费用。此外，他还多次出入高级洗浴场所，违规接受异性服务，费用均通过小金库报销。

新华区纪委随即对杨河海及开发办会计孙华的严重违纪问题进行立案调查。然而杨河海则采取与开发办司机柴佳吉和会计孙华订立攻守同盟，以对抗组织审查。办案人员介绍，杨河海将小金库的账簿派人取走后烧掉，并伪造企业免交场地租赁费合同等，企图掩盖其违纪事实。此外，为对抗组织审查，他一方面把家里所有资金都转到了亲戚名下，另一方面把自己常用的银行账号全部进行了销户处理。

针对他销毁证据、与他人订立攻守同盟、公然对抗组织调查的严重违纪事实，平顶山市纪委要求对其依纪从严从快处理。目前，杨河海被开除党籍、开除公职，其涉嫌违法犯罪问题线索被移交司法机关。

手机网络买保险 赢客户节大礼

官网投保  
www.epicc.com.cn

电话投保 400-1234567



PICC 中国人民保险