

## 航拍爱好者注意!

## 我省正在立法管住无人机“黑飞”

本报记者 李媛媛 许梅

11月30日上午,省十二届人大常委会第四十五次会议分组审议了《浙江省小型无人机驾驶航空器安全管理条例(草案)》(以下简称《条例草案》),拟通过立法管住无人机任性“黑飞”。

## 县级以上政府负监管总责

无人机航拍,使用无人机进行物流送货、分拣……近年来,无人机开始越来越多地出现在我们的生活中。据了解,目前,我国无人机保有量已达60多万架,据预测,到2020年可达400多万架。然而,数量众多的无人机及其他小型无人驾驶航空器的广泛、无序使用,也给公共安全带来极大风险和隐患。今年1月15日,一段在杭州萧山机场附近拍摄的无人机航拍视频就曾在社会上引起轩然大波,当时无人机离正在降落的民航客机相距仅百米。据事后警方

调查,放飞无人机者并无相关资质。

如何管住无人机任性“黑飞”?此次提交省人大常委会会议审议的《条例草案》首先对监管对象进行界定,明确纳入监管的小型无人驾驶航空器为没有机载驾驶员操纵,自备飞行控制系统,最大起飞重量25千克以下,从事非军事、海关、警务飞行任务的无人机、飞艇、航空模型等。

在具体监管上,县级以上政府负总责,要将所需经费纳入本级财政预算;公安机关负责公共安全管理,其他有关部门负责各自职责范围内的安全管理工作。同时,行业协会要加强行业自律。

## 实行实名登记管理

《条例草案》提出,对250克以上、25千克以下的小型无人驾驶航空器实行实名登记管理制度。公安机关会同民航、体育等部门建立健全实名登记管理制度。小型无人驾驶航空器生产企业应当在产品外包装明

显位置和产品说明书中,提醒进行实名登记,警示不进行实名登记擅自飞行的危害。

《条例草案》还规定,购买小型无人驾驶航空器应当出示个人身份证明或者其他有效证件,并说明用途。小型无人驾驶航空器销售者应当如实记录购买者的身份信息、地址、联系方式以及产品的型号、序号,正确介绍使用方法和安全注意事项,并告知购买者进行实名登记。不仅如此,小型无人驾驶航空器所有者应当自取得小型无人驾驶航空器之日起十日内,向所在地公安机关进行登记。另外,小型无人驾驶航空器所有权发生转让或者消灭的,所有者应及时向所在地公安机关申请变更或者注销登记。

## 七类区域禁止飞入

为加强对关系国计民生、国家安全、军事安全和公共安全等重点防控目标的保护,《条例草案》明确了小型无人驾驶航空

器不得飞入或飞跃的七类区域或设施,包括民用机场净空保护区和军事设施保护区;核电站和核设施、五万吨级以上港口发电厂及其周边一百米范围内的区域;大中城市主要供电、供水、供气、输油管(网)的调度控制工程;构成重大危险源的危险化学品储存设施;大型群众性活动现场、大型和特大型火车站、一级汽车客运站、学校、医院等人员密集区域;省和设区的市行政中心、监狱;法律、法规、省人民政府规定的其他区域和设施。

另外,在重大活动筹备和举行期间,省、设区的市人民政府也可以发布公告,设定小型无人驾驶航空器禁飞时间和禁飞区域。在禁飞时间和禁飞区域内,公安机关可以临时封闭起降场地,扣押违法使用的小型无人驾驶航空器。而小型无人驾驶航空器执行重大活动的电视传播和航拍、应急救援、气象探测等飞行活动,需要在禁飞时间和禁飞区域内起降、飞行的,应当报经公安机关批准。

## 海关“牵手”博物馆

## 珍贵文物顺利“安家”

11月30日上午,杭州海关、杭州博物馆举行文物交接仪式,77件(套)文物顺利入藏国有文物收藏机构。这也是杭州海关首次“牵手”杭州博物馆,整批移交文物。

此次移交的文物都是杭州海关近年来在进出境各个渠道查获的。经鉴定,这些文物涉及陶瓷器、铜器、木器、民俗、古生物化石等多个重要门类,其中不乏战国原始瓷罐、西晋越窑双系罐等珍贵文物。

杭州海关有关负责人表示,文物出境时如未向海关如实申报,则涉嫌文物走私,属于违法犯罪行为。

通讯员 关宣 陈颖



(上接1版)

实名登记范围扩大  
为治安防控再加把“平安锁”

G20杭州峰会期间,寄递、长途客运等实行实名登记制,为我省社会治安防控装上了一把“平安锁”。为更好发挥实名制的作用,《条例》进一步扩大了实名登记范围,规定除邮件和快件寄递、散装汽油和瓶装燃气销售、公路长途客运和水上长途客运购票要实行实名登记制以外,机动车租赁以及电话和网络用户、房屋租赁和民宿入住也实行实名登记制度。

为确保实名登记制度有效实施,《条例》还规定了不同领域实名登记制牵头落实的主管部门,如公安、住房城乡建设等部门负责督促落实房屋出租人、中介机构实行房屋租赁实名登记,公安、旅游等部门负责督促民宿经营者实行入住实名登记,邮政管理、交通运输、海关、工商行政管理等部门和单位则按照各自职责督促寄递企业实施实名登记、收寄验视和其他安全检查制度。

为确保实名登记制实施中的个人信息安全,《条例》通过立法给予保障,规定网信、公安、通信管理等部门应建立健全信息网络管理体系,加强网络空间治理能力,保障公民个人信息安全。

社会治安秩序混乱  
可能面临挂牌督办

《条例》还明确了社会治安综合治理工作的责任追究机制,规定有关地区、部门和单位存在社会治安综合治理相关工作措施不落实、基层基础工作薄弱致使社会治安秩序严重混乱,在短时间内连续发生较大的危害国家安全事件、群体性事件、刑事犯罪案件、生产安全事故等,或者发生重大和特别重大的危害国家安全事件、群体性事件、刑事犯罪案件等,以及平安建设和社会治安综合治理工作考核评价不合格、不达标等六种情形下,由县级以上社会治安综合治理委员会及其办公室通报、约谈、挂牌督办,并责令限期整改。

被挂牌督办的,自挂牌督办之日起六个月内,取消评选综合性荣誉称号的资格,其主要负责人、主管负责人、分管负责人和直接责任人不得评优评先和晋职晋级,并按照国家和省有关规定予以处理;如果挂牌督办后未在规定时间内达到整改目标,自整改期限届满之日起一年内同样取消上述资格。

## 我省矛盾纠纷化解再添生力军

## 律师调解试点工作要全面推开

本报记者 陈赛男

本报讯 昨日,省高院与省司法厅联合召开全省律师调解试点工作动员部署会,全面开展律师调解试点工作。今年10月16日,最高院、司法部出台《关于开展律师调解试点工作的意见》,我省是全国推行律师调解试点工作的11个省份之一。

据了解,浙江有近1500家律师事务所、1.6万余名专职律师,资源优势十分明显,并且在律师参与调解工作中积累了丰富的经验。此前,省高院与省司法厅联合出台《关于开展律师调解试点工作的实施意见》,对律师调解的试点范围、工作模式、资质条件、案件范围、工作程序、经费保障等方面进行了详细规

定。该《意见》确定在全省范围开展律师调解试点工作,并在每一地区选择1至3个县(市、区)作为律师调解示范点进行重点培育和推广。从试点情况来看,律师调解对于节约司法成本,减轻群众诉累,形成止诉息讼的社会风尚,具有十分重要的现实意义。

在昨天的动员部署会上,杭州中院、宁波中院、绍兴中院和杭州律协等4家单位,以及34个县(市、区)已确定为我省即将打造的律师调解试点工作示范机构。另外,全省各级法院要会同司法行政机关和律协及时编制律师调解员名册,将名册在诉讼服务中心和官网上公开,并公布监督电话。

会上,已经开展律师调解试点工作的单位作经验交流。杭州市律师协

会会长沈田丰说,社会上的矛盾冲突争议纠纷,80%以上属于主要事实清楚、适用法律明确的案件,存有调解空间。而律师熟悉法律,密切接触纠纷,容易获得当事人信任,完全有可能成为社会争议矛盾纠纷冲突解决的一支重要力量。

本报职业道德监督电话:0571-87054423

