

国家层面控烟条例进展缓慢 控烟立法为何久不落地？

《工人日报》姬薇

“积极控烟,全面履约,应该成为检验是否真正落实健康中国战略的试金石,如果一个城市不搞控烟,它喊了半天健康,实际上都是空话。”新探健康发展研究中心研究员王克安教授近日在解析“2017年中国控烟观察——民间视角”报告时说。

目前,全球126个国家,2015年平均吸烟率是22%,中国现在是27%,王克安教授表示,中国占世界人口1/5,吸烟人口占了1/3,消费了全世界44%的烟草,每年超过一百万人因为烟草而死亡。中国是最大的烟草生产国,烟草消费国,但是也是最大的受害国,我们必须认识到这一点。

有专家认为,中国目前的控烟现状,给实现健康中国战略目标带来了紧迫感。国家层面无烟立法久拖不决,烟盒至今不采用说明烟草具体危害的图文健康警示,烟草广告、促销和赞助依然存在,戒烟服务发展缓慢,烟草税价的提升远未达到世界卫生组织的要求。

控烟立法步履艰难

2014年底,国务院法制办在官网上就《公共场所控制吸烟条例(草案送审稿)》公开征求意见,该稿明确规定:“所有室内公共场所一律禁止吸烟”。

2016年3月,国务院年度立法计划将《全国公共场所控烟条例》(下称《条例》)列入当年力争完成的立法。

“但从2014年的《送审稿》到2016年的《公共场所控制吸烟条例(草案征求意见稿)》,控烟场所范围的调整发生了变化,将工作场所的禁烟区域限定在共用区域;允许餐饮场所、娱乐场所、住宿场所、机场航站楼等4类室内公共场所设置吸烟区域。”新探健康发展研究中心研究员王克安表示。

《全国公共场所控烟条例》起草人之一的中国社会科学院法学研究所副研究员黄金荣表示,“2014年的征求意见稿基本上是实行全面无烟,但目前却出现了比较大的倒退。倒退的一个表现是办公场所公共区域不列入禁烟的范围。”

由于各方对条例的主要内容存在较大争议,2017年,《条例》并没有纳入国务院当年立法工作计划中。

多数公众支持公共场所无烟

尽管国家层面控烟立法步履维艰,但地方城市没有停顿、没有等待。截至目前,我国开展无烟城市项目或无烟立法的城市已达30多个,覆盖了全国20%以上的人口。

2017年出现越来越多的大众参与控烟事件,电梯劝阻吸烟案,普通列车控烟诉讼案、“表情包”控烟,显示出公众对无烟环境的期盼。

公共场所无烟立法是推动控烟履约的重要举措,而且绝大多数公众都支持公共场所无烟。2017年2月,中国控制吸烟协会发布的《10城市公众对公共场所室内全面禁烟态度调查报告》显示:九成以上的被调查者支持室内公共场所100%禁止吸烟;中国疾病预防控制中心控烟办《ITC项目中国调查第一轮至五轮调查报告》发现,不论是吸烟者,还是非吸烟者都支持更强的烟草控制政策。

事实上,在北京公共场所全面禁烟之后,吸烟率出现了下降。“北京市居民吸烟率下降了4.7%,男性下降了大约9%。”中国疾控中心控烟办主任姜垣表示。目前已有18个城市进行了无烟立法,还有10多个城市有无烟项目。

烟草业应实行政企分开

“世卫组织再次向中国呼吁,期待让国家层面100%无烟的控烟条例尽快获得通过。”世界卫生组织驻华代表处无烟草行动技术官员许传兴表示,虽然中国已经有一部非常好的控烟条例草案,但烟草企业的不断干扰让立法进展停滞。

2007年4月27日,国务院关于同意成立“烟草控制框架公约履约工作部际协调领导小组”的批复中,领导小组由发展改革委、卫生部、外交部、财政部、海关总署、工商总局、质检总局、烟草局等部门和单位组成。



王克安表示,控烟工作必须由与烟草业没有利害关系的独立部门负责。而目前的控烟现状,给实现健康中国战略目标带来了紧迫感。

控烟专家建议:烟草业应实行政企分开;国家烟草专卖局应退出八部委控烟履约协调机制;尽快出台《公共场所控制吸烟条例》,并规定室内公共场所全面禁烟;卷烟包装必须采用大而明确、醒目和清晰的图文健康警示;持续不断地提高烟草税和烟草价格,降低卷烟支付能力;禁止所有烟草广告、促销和赞助,加强烟草广告执法监管力度;将戒烟服务纳入国家基本公共卫生服务;社会共治,加强对青少年的控烟教育;加强烟草成分管制及其释放物信息披露,禁止“低焦低害”及中草药卷烟减害的虚假宣传。

黑手伸向“救命钱” 13本记录册背后的“抱团腐败”

《中国纪检监察报》张凝萱 叶水江

“感谢县纪委,把敢对老百姓‘救命钱’伸黑手的村干部查了,村里人的烦心事解决了!”近日,福建省宁化县泉上镇延祥村村民老杨高兴地说。原来,延祥村党支部原书记官启兴、原会计杨松发等6名村干部“抱团腐败”,分别受到了相应的惩处。

事情得从2017年7月的一起网络舆情说起。当时,网络上有人爆料延祥村会计杨松发涉嫌侵占村民低保金等问题。而早在5月中旬,县纪委已接到有关问题举报,并已着手对反映该村部分村干部违纪问题线索展开初核。

在已掌握有力证据的前提下,县纪委审查组果断采取措施,对时任延祥村会计杨松发、村党支部书记官启兴进行审查。

“是有一部分低保金被我扣留下来,但没私用啊,都用在村里其他未评上低保的困难户身上了。”

审查中,杨松发连声“冤枉”,对自己的违纪问题只字不提。

“这是你村低保户的银行流水”“这是低保户反映的实际领取金额”……

面对审查人员拿出的证据,杨松发才松口,开始交代自己的违纪问题:“因为村里没有对低保金进行公示,加之村民都很信任我,从来没人去核查自己的低保金额,所以我才能占有部分资金作为私用。”

曾经,在村民眼里,身兼民政协理员的杨松发是个值得信任的“好干部”。低保户都主动将存折交到杨松发的手中,由其持存折到银行代领低保金后再转交给他们。杨松发正是利用了低保户的信任,欺



准了其中的漏洞,利用职务之便,大肆侵吞低保金。

经查,2004年至2015年间,杨松发采取“蚂蚁搬家”手法,经常带着低保户的存折到银行取出低保金后截留私用,共直接侵占村民低保金22049.82元,均用于个人日常开支。

随着调查的深入,杨松发还交代了违规申报低保、违规二次分配低保金等问题,共有34户违规申报低保户,骗取低保金20698.1元。杨松发还根据个人喜好,对其中部分低保金违规进行了二次分配,其余款项与他人私分。

据审查人员介绍,杨松发不仅动了村民低保金,还与官启兴等人将黑手伸向了生态公益林和粮食直补资金,形成“抱团腐败”。

而审查中,官启兴却一问三不知,表示对此事不知情,企图蒙混过关。

杨松发保管着村里的《低保金发放花名册》《低保金调整另补花名册》等13本记录册。审查组从中发现了证据:“2013年至2015年,每年从全村生态公益林补偿金中扣留9600元作为(村干部)年底福利,共28800元”“2012年以来,虚

增、虚列扶贫项目,套取村财112297元”……

13本记录册,详细记录着一笔笔违纪资金,成为官启兴、杨松发等人的违纪铁证。

面对证据,官启兴最终低下头来,“村里总有一些不方便入账的开支,比如超额的伙食费、娱乐场所消费等,但是我们不可能让村干部自己掏腰包啊。”据官启兴交代,为填补这些不便入账的开支,他与杨加亨、杨志明、杨祥鑫等前后三任村委会主任及其他村干部采取虚增、虚列扶贫项目等方式套取村财,用于账外支付村级接待以及娱乐消费等支出,所涉金额共计11.2万余元。

“现在真是后悔莫及!作为村里的一把手,这么多村干部集体犯错,我有不可推卸的责任。我愧对组织,对不起家人,更对不起群众……”面对审查人员,官启兴悔恨交加。

2017年10月,官启兴、杨松发受到开除党籍处分,其涉嫌犯罪问题移送司法机关处理;其余4名涉案的村干部受到党内严重警告处分,违纪所得全部予以收缴。