

为破解重点行业管理难题提供法规支撑

通讯员 郑雪峰 本报记者 陈洋根

面对社会治理新形势、新任务和新要求,新修订实施的《浙江省社会治安综合治理条例》(以下简称《条例》)为解决新问题提供了具有高度前瞻性的指导。近日,湖州市委政法委副书记、综治办主任陈鑫堂接受记者采访时表示,《条例》明确了综治各成员单位的职责,“在步入互联网、物联网、大数据、人工智能的新形势下,社会治安综合治理必须注重联动融合、科技支撑,才能适应形势发展的需求、解决面临的新问题”。

以快递行业为例

陈鑫堂以快递行业服务管理举例说,近年来,电子商务呈现出爆发式增长,寄递业成为了社会关注的焦点,也成为了社会

治安综合治理工作中的一个难点问题。从2012年到2017年,湖州市的寄递物流增长了1066%,从2192万件增长到2.56亿件,2017年业务量排名全国第34位;全市有77家寄递企业,末端投递点达到了2643个,从业人员超过6000人,协议客户超过1.2万家。“湖州在全国率先实现县级邮政管理机构全覆盖,率先成立了地市级邮政业安全监管中心,为科学有效的实现监管和治理提供支撑,全市的邮政管理工作走在了全省乃至全国的前列。”陈鑫堂说。

“一个行业的爆发式发展,如果仅仅依靠邮政管理部门的人力,采用传统的管理模式,完全无法对如此庞大的客流和物流实行有效的监管。”陈鑫堂表示,所以湖州就从社会治理“四化”方向寻找突破口,以“雪亮工程”建设为契机,通过打造“智慧邮管”,使整个监管流程有了“眼睛”、有了“大脑”,基本实现了“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”,按照“统一规划、分级组网、集中授权、分级管理”的原则,搭建了连接355个网点1653路的市、县、企业三级视频监控平台。

通过对从业人员、分支机构、末端投递点、协议客户、X光机影像等海量大数据进行分析,湖州提高了风险预警和突发事件的反应能力,实现了实名登记、开包验视和过机安检三个100%。从2016年开始,湖州还采取了进出件双向过机的方法,仅2017年就查获各类进湖禁限寄物品40余批次、1500余件,协助公安等部门侦办涉枪、涉爆、涉毒类案件10余起。

明确职责形成合力

“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”,是对当前和今后一个时期社会治理发展方向的科学指引,陈鑫堂说,仅仅依靠一家的力量,是难以实现有效治理的。“我们通过严格执行国家行业标准规范,督促企业履行好职责,落实好主体责任,提升企业参与社会治理的深度和广度。”陈鑫堂说,同时,由市综治办牵头,进一步加强统筹,整合资源,强化邮政管理部门与公安、交通、安监、市场监管等部门之间的协作配合,通过“雪



亮工程”以及延伸整合的“智慧邮管”“智慧交通”“智慧安监”等数据,做到信息共享,提升政府管理效能。

当前,不断提升的社会治理广度和深度需求和相对薄弱的治理能力和水平之间的矛盾在一定范围内、一定程度上存在,“社会化、法治化、智能化、专业化”是解决这对矛盾的有效方法,多方参与、明确职责,形成党委政府领导下的治理合力更是关键,陈鑫堂说,“《条例》从法规层面为我们理清了思路,明确了要求、完善了措施,沿着这个方向、抓住这个关键,一定能有效推动社会治理能力和治理水平再上新台阶,为打造‘枫桥经验’升级版、建设平安中国示范区奠定坚实的基础。”

省人大代表李旺荣：地方立法应引入第三方评估



本报记者 李媛媛

本报讯“地方立法具有‘拾遗补缺’的作用,若能突出地方特色且兼具操作性,对改善地方法治水平、完善国家法律体系将产生深远的影响。”昨天,省人大代表、省律师协会副会长、浙江大律师事务所律师所管委会主任李旺荣坦言,通过2年多的实践,全省各地的立法工作成效显著,“但距离成为良法善治的重要抓手,还有一段路程要走”。

2015年7月和9月,省十二届人大常委会第二十一次和第二十三次会议先后通过决定,确定了全省设区的市人民代表大会及其常务委员会可以制定地方性法规。至此,我省在全国较早实现了所有设区的市可以行使地方立法权。“新手”上路势必经验不足,但发现问题、解决问题正是提升能力的不二途径。立足



于更好地推进地方立法水平,李旺荣直言不讳地指出了本阶段的一些不足。

“目前的立法实践中,存在‘贪大求全’、行政色彩过厚、法言法语运用较多等问题。”在他看来,其背后原因在于,我省地方立法能力和经验不足。李旺荣说,在立法选项时没有从地方实际出发,选题的精准性还有待提升也是当前的一大问题,“此外,地方立法在体现地方特色、解决实际问题上也还有待提高;同时,还存在缺少评估机制,立法质量不高的情况。”

拥有多年省人大地方立法专家库成员的履历,李旺荣提出的建议详细而具体。他表示,省人大要进一步加大对设

区的市人大的立法指导,同时进一步完善工作制度,以此促进全省立法工作的规范化、制度化,“特别对于立法权限把握不准、体制机制复杂、立法难度较大的地方立法项目,省人大要切实加强调研和指导。”

对于如何进一步完善地方立法规范体系,李旺荣认为,地方立法主体、程序、内容都必须坚持以人民为中心的发展思想,避免可能发生的立法权被滥用、立法数量过度膨胀、立法质量低下、重复立法、越权立法、立法冲突抵触乃至借法扩权争利、地方保护主义立法化等问题。

“各市人大还应建立一套科学、合理的评价制度。这套制度应包括评估主体、评估内容、评估标准等制度运作的整个过程。”李旺荣进一步建议,各市人大每年选择1至2部社会关注度高、对经济社会发展有较大影响的法规,委托第三方进行立法后评估,“这一评估应‘从事实出发’‘让数据说话’,通过大数据分析来全面细致评估地方法规实施的现实状况,并出具有可信赖的法治主观评估,避免评估主体缺失中立性,让人对看似纯‘客观’的结论产生怀疑。”

派出所里有个“专一”的出入境业务大厅 这是浙江省内第一家

通讯员 杨勇 张科顶 本报记者 陈洋根

本报讯“真是太方便了!”昨天上午,家住杭州萧山义桥的小潘拿到公民出入境证件回执单后,高兴地说。从她出门开始计时,直到在临浦派出所出入境业务大厅办好港澳通行证申领手续,一共用时20分钟左右,这还包括了她在路上花费的10多分钟时间。如果搁以前,她要去萧山城区市民中心的出入境办证大厅才能办理相关业务,那就得花上半天时间,因为路上来回就要1个半小时,还可能遇上排长队。

当天上午,杭州市公安局萧山区分局出入境管理大队临浦受理点揭牌仪式举行,宣告浙江省内第一家设在派出所内的独立出入境业务大厅正式启用。这是继出入境党湾派出所受理点开通后,萧山区公安分局创新推出“最近跑一次”便民举措的又一重磅升级,让更多群众能在家门口就近办理出入境业务。

与出入境党湾派出所受理点不同的是,临浦受理点更“专一”,它拥有独立的业务大厅并配备专职民辅警,只受理出入境业务。目前,这里的窗口兼具咨询、受理、收费、发证等全部功能,受理包括



内地居民办理普通护照、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注(赴台定居签注除外)申请等业务,并且配有出入境自助取证机。

看看嘉兴公安“最多跑一次”成绩单

本报记者 陈佳妮 通讯员 王静芳

本报讯 昨天,嘉兴市公安局召开“最多跑一次”改革成果通报会,亮出了成绩单——目前全市“一次跑”事项107项、一次率达93%以上,“零跑腿”事项比例达30%;另外,去年嘉兴警方大力推进简政放权、市县同权,最大限度下放审批权限,交警支队实现除五类重点车辆外的车、驾管业务“全下放”;治安支队将市级审批的19个事项实行市、县两级同步受理;出入境部门率先完成审批一体化改革,成为全国目前唯一真正实现市县同权的城市,办证时限至少缩短5个工作日、办证效率提升近40%。

海盐县的“一证通办”就特别神通广大。海宁警方在精细化、专业化制定全部99项事项办事指南和办理流程的基础上,共简化申报材料39项,简化环节23项,简化免填表格45项,缩短办理时限345天。而且,为了让群众少跑腿,海宁警方加强了与税务、社保等部门的对接,税务部门入驻车管大厅,社保证明则直接网上获取。这样一来,海宁群众凭一张身份证,即可办理事项达20项,占个人事项的38%。

南湖警方开发了云粒智慧警务APP,打造了指尖上的警务,将公安服务事项向警务室延伸落地,用“网络”代替“跑路”。目前,依托“云粒警务”,南湖区已经实现流动人口、境外人员办证和无证住宿登记等“零跑腿”。

海盐警方和桐乡警方则玩转了微信,海盐开发了“掌上户籍室”微信号,桐乡开发了“微信卡包里的居住证”;嘉善警方联合警务站,将服务窗口前置到街头路面;平湖警方采用了“机器换人”策略;秀洲警方更“新潮”,玩起了“直播户籍室”。

接下去,嘉兴警方将进一步深化“最多跑一次”改革,比如推进“一证通办”,也就是让群众到公安机关办事时,仅凭一张身份证就可办理;深化“一网办理”,坚持让数据多跑路、群众少跑腿,让更多事项实现“零次跑”,力争从30%的比例达到40%。