

代表建议

全国人大代表崔巍：
大运河需要一部专属它的法规

本报特派记者 陈佳妮

全国人大代表、国家一级导演、杭州歌剧舞剧院院长崔巍，和大运河有着不解之缘。在多年运河采风、创作过程中，崔巍结识了方方面面的专家学者，做了深入调研，大家一致认为，目前亟需专门的法律法规来保护大运河。

崔巍说，与其他文化遗产相比，大运河最显著的特征就是活态，至今大运河山东济宁以南段仍有近900公里在正常通航。大运河跨地区、跨行业管理和线性活态的特点，决定了大运河除了受《世界遗产公约》《文物法》保护外，还受到《水法》《航道管理条例》等保护，“正因为多种法律法规的交叉管理，缺少统一立法，在具体管理活动中法律依据混乱，导致运河文

化资源遭到破坏”。

在大运河申遗过程中，曾经起草了《大运河遗产保护的联合协定》，由35个沿线城市共同签署，代替运河立法提交给世界遗产委员会。“但在具体管理活动中，这个协定的法律效应是远远不够的。”崔巍说。

“从国外经验来看，以运河著称的国家多数都制定了运河法，比如1912年的《巴拿马运河法》。”崔巍对此作了专门调研，在她看来，对跨地域、跨行业的大型线性活态遗产大运河来说，现有法律法规还无法涵盖大运河保护、管理、利用所面临的问题，“大运河需要一部专项行政法规，从而整合文物、交通、水利、建设、环保、国土等各领域机构和众多相关利益者，形成合力”。因此，崔巍建议从国家层面制定《大运河保护条例》。

安置好、保障好
最可爱的人

新华社 段续 刘怀丕

习近平总书记指出，军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。

拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，褒扬彰显退役军人为党、国家和人民牺牲奉献的精神风范和价值导向，负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作和自主择业退役军人服务管理、待遇保障工作……组建退役军人事务部，体现了对退役军人工作的高度重视和关切。

“中国军人”是个神圣的称谓，这个称谓本身就意味着奉献和牺牲。红色江山的每一寸土地，都浸润着革命军人的鲜血；和平发展的每一点成就，都离不开军人忠诚守卫、军属的无私奉献；洪水滔天、山崩地裂时冲在最前面的永远是“咱当兵的人”；万家灯火中，他们却与亲人聚少离多……人民子弟兵用汗水、青春、热血甚至生命，扛起了人民群众的幸福生活。

退役军人为党、国家和人民牺牲奉献的精神风范应予褒扬彰显，让军人成为全社会尊崇的职业的价值导向应当树立。解决好退役军人的保障安置问题，解决好军属的优抚荣誉问题，能够提振军队士气和战斗力，提升适龄青年奉献国防、参军入伍的热情，有助于推动实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队。同时，退役军人经过部队大熔炉的千锤百炼，政治过硬、作风优良，是不可多得的宝贵人力资源，安置好、使用好、发挥好他们的作用，必将汇聚起奋进新时代的更大力量。

全国人大代表丁列明：
食品保质期应具体到年月日

本报特派记者 陈佳妮

全国人大代表、贝达药业董事长兼首席执行官丁列明除了和往年一样特别关注医药创新之外，还把目光转向了食品安全。他有一份建议便是针对大家平时比较容易忽视的食品保质期标示方式规范问题。

丁列明说，根据法律法规的要求，相关生产厂家应当在食品包装上依法标注生产日期和保质期。但是，按照法定标示方式，食品经营者和消费者虽然对生产日期能够一目了然，但对保质期具体到哪一天则需要推算，带来了诸多不便，并经常因此造成误会和

争议。

“比如说，一些食品保质期标示为12个月或1年，一些则标示为6个月或180天，但是一个月有28、29、30、31天等多种可能性，一年有365或366天。”丁列明说，据他在调研中了解到，基层食品安全监管部门经常接到此类举报投诉，他们在处理过程中也很难准确度量。为此，丁列明建议有关部门尽快修订相关法律法规或出台补充规定，改变现行食品保质期标示方式，要求生产企业在标注生产日期的同时，注明保质期至某年某月某日。具体推行过程中可设置一段缓冲期，以免造成资源浪费。

全国人大代表郑亚莉：
立体保障数字普惠金融消费者权益

本报特派记者 陈佳妮

身为浙江金融职业学院院长，郑亚莉关注的焦点自然和金融有关。

郑亚莉说，近几年，我国的数字普惠金融获得了长足发展，但也带给消费者一定风险。她解释说，普惠金融的主要推广对象为农民、城镇低收入人群、残疾人、老年人等群体，这部分用户受教育水平相对较低，金融知识欠缺，安全意识较弱，容易给犯罪分子以可乘之机。为此，郑亚莉建议，应当及时构建恰当的数字普惠金融消费者权益保护相关法律法规

规，形成民事、行政、刑事“三位一体”的立体化保障，构建全方位的深度协作网络，健全完善行政执法机关和司法机关共同参与的数字普惠金融安全监管机制。

“与此同时，应及时修订《商业银行法》《票据法》《保险法》《证券法》《电子签名法》等金融法律法规，出台与数字普惠金融发展创新相关的法律法规。”郑亚莉说。

作为教育界人士，郑亚莉还建议要强化数字普惠金融消费者教育培训，推进消费者教育工作，提升消费者自我保护意识和能力。



像保护生命一样保护海洋生态环境

新华社 马剑 岳德亮

“海洋环境污染威胁着海洋生态系统”“渔业资源衰退明显，重要原因就是海洋生态环境遭到了破坏”……正在进行的十三届全国人大一次会议上，蔚蓝的大海成为不少全国人大代表心头的牵挂。

作为我国最大的海洋水产品生产、加工、销售基地，浙江舟山素有“东海鱼仓”之称。但近年来由于粗放型发展方式等因素的影响，禁渔线内大黄鱼、小黄鱼、带鱼、乌贼等传统渔业资源严重

衰退。而类似问题，在全国范围也十分普遍。

2017年12月，中央环保督察组陆续向各省反馈督察情况，指出个别沿海省份存在不同程度的“向海要地”“向海要钱”“向海排污”等问题。

“不少沿海地区都在实施‘排海工程’，污染物排放地从陆地的河流、湖泊改为海洋，而入海污染物的排放标准低于陆地污染物的排放标准。”宁波大学校长沈满洪代表说，这一行为的实质是污染物排放的转移，建议根据经济发展阶段和海

洋环境保护要求逐步取缔“排海工程”。

沈满洪同时建议，海洋运输的环境事故应建立“损害赔偿制度”，落实“谁损害，谁赔偿”的原则。为了解决船主“环境损害赔偿”能力的有限性问题，则需要强制性建立海洋运输船只环境损害赔偿保险制度，通过第三方建立安全责任机制。

专业人士指出，有毒有害污染物的海洋过度排放不仅会影响海洋生物的生存繁衍，还可能通过食物链的放大作用影响海洋水产品的食品安全。

“甲基汞、二恶英、藻毒素等污染物即便海水中的浓度非常低，通过食物链富集后也可以数万乃至数百万倍放大，因此持久性有毒有害污染物尤其需要严格控制排放。”长期从事生态环境研究领域研究的全国人大代表刘锐说。

“海洋环境保护与陆地环境保护同等重要，我们要树立像保护生命一样保护海洋生态环境的理念。”沈满洪说。