

# “计划生育职能弱化”旨在向社会放权

国家卫健委此次改革弱化计划生育职能,希望改革能减少行政对公民生育的干预,也希望弱化计划生育职能能激活社会生育动力,以释放出更大的正能量。

## 丰收

近日,中国机构编制网公布了国家卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定,即“三定”方案。根据该方案,原内设机构计划生育基层指导司、计划生育家庭发展司、流动人口计划生育服务管理司三个与计划生育相关的内设机构被取消,转而变成新的人口监测与家庭发展司。

此次公布的“三定”方案,从内设机构名称到方案具体条款政策、部门职责分工,都去除了“计划生育”一词,相应的改为“生育政策”。

这样的变化缘于近些年我国人口形势和计生政策均出现了新变化。在人口形势方面,两大显著变化是“人口红利”在减少,

人口出生率也在下降。政策方面,2013年国务院机构改革后,“单独两孩”与“全面两孩”先后实施,所以要重新调整“三定”规定以适应新的变化。

此次国家卫健委职能调整,不但是为了跟上新形势新变化,也是在为下一步改革做准备。比如,人口监测与家庭发展司的职责中包括开展人口监测预警,今后就能有效监测人口出生率、人口结构等变化,为进一步完善计划生育政策提供决策依据。

总体来说,此次改革弱化了计划生育职能,而职能弱化其实是向社会放权。最初国务院部委中有专门的国家计生委,后来国家计生委并入卫生部,成为国家卫生计生委,涉及“计生”的司局至少有三个,与“计生”相关的职责有10项,权力仍然比较集中。现在

组建国家卫健委,涉及计生的部门和职责都少了,也就意味着权力小了,而公民与“计生”相关的权利则相应有所增加。

这显然是一种积极变化,一方面让公民在生育方面有了更多自主选择权,另一方面有利于促进我国人口结构合理化,并能降低“计生”方面的行政管理成本。可谓一举多得。

不过,社会抚养费究竟收还是不收、是否全面放开生育等问题,仍然困扰着很多人。目前,一些地方已经出台政策,从医疗、教育、社保、延长产假、提供生育补贴、母婴设施建设等多方面鼓励生育。与此同时,多地加强征收社会抚养费的消息不断传来。是鼓励生育还是限制生育?这个问题让很多人摸不着头脑。

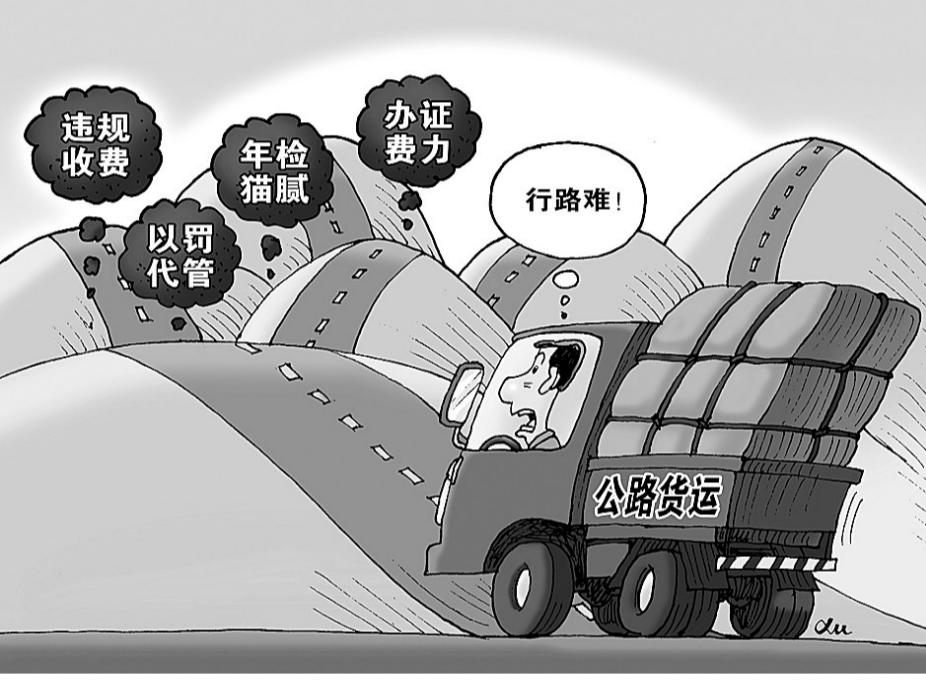
社会抚养费政策的走向应尽早明确。今年7月,陕西省统计局通过该局网站发布了《陕西省2017年人口发展报告》,指出“育龄妇女人数呈现逐年减少……妇女生育意愿也有所下降,未来出生人口增长后劲乏力”的同时,建议“适时全面放开计划

生育,出台鼓励生育措施”。另外,一些人口专家也有类似建议。

如果不久之后有可能全面放开计划生育,显然社会抚养费该废除了。问题是,是因地全面放开还是全国全面放开,这些问题公众至今仍不清楚。希望国家卫健委在机构改革完成后,尽快就公众关心的问题深入研究,给出一个明确预期。

虽然国家卫健委的计划生育职能弱化了,但为生育服务的责任绝不能弱化,而且还要强化。因为妇女生育意愿下降是事实,会影响到我国人口结构合理化,而造成生育意愿下降的原因之一是不敢生不想生,只有围绕生育增加公共服务才能提升生育意愿。

国家卫健委此次改革弱化计划生育职能,为地方相关部门改革做出了榜样。希望改革能减少行政对公民生育的干预,也希望弱化计划生育职能能激活社会生育动力,以释放出更大的正能量。



## 乱象

违规乱收费名目繁多、公路执法不规范以罚代管、货运车辆年检猫腻多、办理从业资格证费时费力……近期开展的国务院大督查,针对公路货运市场乱象深入各地明察暗访,了解货车司机的“苦与痛”,同时对督查中发现的一些乱收费、乱执法行为当场“开药方”,立查立改。

新华社 徐骏

## 入职体检报告何不“一检多用”

只有从国家或地方政府的层面入手,从制度上给予保障,疏通各个环节,才有望建立和实现“一份体检报告求职通行”。

## 天歌

如今,入职体检是求职时的必要环节。而在求职高峰期,被多家用人单位录用并要求在短时间内重复体检的求职者不在少数。有求职者向记者诉苦:“花钱遭罪又浪费医疗资源,为何体检报告不能共享?”

公考要体检,求职要体检,考教师资格证也要体检,从好的方面看,这当然是为了求职者自身的身体健康负责,通过这些体检还可以发现一些传染性疾病,也是对公共卫生安全负责。问题是,如果有人在短时间内参加公考、求职,或者更换工作,就可能面临多次重复体检。这一方面加重了求职者的经济负担,另一方面也可能会对求职者的身体健康带来不利影响,尤其是大多数体检项目都有胸透这一项,对体检者的身体有一定伤害。

那么,为什么不能实行体检报告的“一检多用”呢?也就是只要进行一次体检,那么不管是参加公务员考试、求职还是考取各种证照,都可以互认这份体检报告上的结果,以上提到的问题和弊端自然也就迎刃而解了。

这当然很理想,但具体操作起来,却因为主观方面的原因而变得困难重重。从主观上来说,很多用人单位之所以不相信求职者自己提供的体检报告,是担心有人“替检”,或者出具虚假的体检报告,所以只有自己指定的体检机构出具的报告才最令人信服。从客观上来说,不同单位要求的体检项目不尽相同,求职者自己提供的体检报告,未必会有用人单位要求的体检项目。

这两个问题,其实都不难解决。要想保证体检报告的权威、客观、真实,只要把好体检关,严禁“替检”现象即可,并且采取谁体检、谁负责的原则,对体检者和体检机构进行双重约束。至于第二种情况,除了一些特殊用人单位因为岗位、职业需要,会要求一些特定的体检项目外,像公务员考试、研究生考试、求职等进行的体检项目,应该有一个统一的标准和要求,避免一些单位在要求的体检项目上太过任性。

总的说来,在互联网时代,要实行求职者体检报告“一检多用”,并不是不可能完成的任务,但它也不是一个单位、一个部门就能够做的事情,只有从国家或地方政府的层面入手,从制度上给予保障,疏通各个环节,才有望建立和实现“一份体检报告求职通行”,重复体检的问题才能从根本上得到解决。

## 整容低龄化趋势亟待有效干预

在求学就业过程中,如果博弈的领域从学识能力拓展至“颜值”,不能不说是一种社会病态。改变这一现状,需要家庭、学校、社会各方携手干预。

## 樊大彧

割双眼皮、隆鼻、削下巴……刚刚过去的暑假,不少孩子都进行了外貌上的“改造”。有记者调查发现,一些孩子痴迷追求外貌的完美,不少家长盲目跟风带孩子“动刀”,整容日益低龄化。

爱美之心人皆有之。在开放多元的社会,容貌对于涉世未深的孩子们而言,更应是多姿多彩、各美其美。但是,现实中一些人的审美却呈现病态的一致性,瓜子脸、直挺鼻、欧式眼、尖下巴等构成所谓的“标准脸”,引得不少青少年学生追捧,甚至以身试刀改头换面。近年来,整容低龄化趋势突出。据相关行业协会统计,目前我国有800万以上的人进行过整形,30岁以下的占比约为80%,其中学生又占了相当大的比例。

是什么促使青少年如此过度关注自我,并让社会审美焦虑日益蔓延?在某些人眼中,现在是一个“流量”为

王的时代,娱乐圈明星、直播平台的主播当中整容者不乏其人,这些人因整容带来“流量”并“靠脸吃饭”。这种偏颇的价值判断容易让部分青少年迷失,他们往往会进一步认为,“颜值”是就业、婚恋的“敲门砖”,花钱整容是让自己不输在起跑线上的必要投资。

在整容低龄化过程中,一些家长也起了推波助澜的不良作用。他们自身就缺乏正确的审美观,习惯于盲目跟风。一些用人单位公开以貌取人,一些社会现象的负面示范作用,以及当前社会对整形的宽容度越来越高等,都成为整容低龄化趋势的主要推手。而近年来整容产业的迅速膨胀,也是形成整容低龄化趋势的重点因素之一。随着微创技术的成熟,医疗美容市场短期内发展迅猛,其中难免良莠不齐。一些美容机构以分期付款方式诱使学生贷款做整形手术,一些无良商家大肆进行虚假宣传并夸大整形效果。这些也让一些审美观不成熟的青少年选择整容,加剧了整容低龄化趋势。

一些整容“小手术”存在着大隐患,不时发生的整形失败惨痛案例告诉人们,“整容”有时与“毁容”只有一步之遥。尤其是对于身体尚处发育阶段的青少年,整形风险更为突出。过早进行整形整容不仅达不到预期效果,还会影响未来身体发育,造成适得其反的不良效果。

整容低龄化趋势需要社会进行及时干预。有关部门应当在全国范围内开展针对各种非法医疗美容的治理行动,严厉打击无证行医,严查违法广告和互联网信息。工商和卫生健康部门应积极与教育部门联手,针对青少年的身体发育及健康成长实际需要,制定出具有可操作性的制度规范,帮助广大青少年树立健康的审美观。

在求学就业过程中,如果博弈的领域从学识能力拓展至“颜值”,不能不说是一种社会病态。改变这一现状,需要家庭、学校、社会各方携手干预。广大家长应该以身作则,帮助孩子形成正确的价值观和审美观,让孩子真正认识到,人格美、内在美远比容貌美或某个单一器官的美化更重要。

整容低龄化趋势愈演愈烈,此风不可长!社会应当对此进行积极有效的干预,以还原被扭曲的审美观。