

“事实孤儿”、困难群众的生活如何保障？

——民政部详解民生热点问题

新华社 孙少龙 王子铭

如何做好“事实孤儿”保障工作？因突发事件影响造成监护缺失的未成年人谁来救助？如何让困难群众安心过年、温暖过冬？

1月25日，民政部召开一季度例行新闻发布会，有关部门负责人对民生热点问题进行了回应。

“事实孤儿”：不能简单“发钱了事”

“事实孤儿”，即事实无人抚养儿童。加强“事实孤儿”保障，是健全儿童福利保障体系的重要内容。

2019年，民政部等部门联合印发了《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的意见》，首次在国家层面将事实无人抚养儿童纳入保障范围，每月发放基本生活补贴，自2020年1月1日开始实施。

民政部儿童福利司副司长倪春霞介绍，截至2020年底，全国已有25.3万名事实无人抚养儿童被纳入保障范围，保障标准参照孤儿，目前平均每人每月可领1140元。

与此同时，北京、重庆将事实无人抚养儿童纳入助学工程，陕西等地实行全额医保资助，甘肃等地探索优化认定程序……各地在政策创新上纷纷开动脑筋。

倪春霞介绍，为扩大政策惠及范围，2020年年底，民政部会同相关部门印发了《关于进一步做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》，重点在拓展保障对象范围、优化父母失联认定程序、加强监护指导等方面进行了规定。

“父母失联认定”是基层反映较多的突出难题。对此，通知提出三种认定方式：

- 一是先报案，由公安部门接警处置查找，出具查找情况回执单；
- 二是对公安部门难以出警处置查找的，采取“个人承

诺+邻里佐证+村（居）证实+乡镇（街道）查验+民政部门确认”的方式认定。

三是对其他复杂情形，采取“一事一议”的方式解决。即村（居）提方案，乡镇（街道）查验，最后由县级儿童保护协调机制研究确定。

“这些孩子的父母因重病重残、服刑吸毒等原因，监护照料能力比较弱。”倪春霞表示，不能简单地“发钱了事”，要给予儿童和家庭更多关心关爱。

因突发事件影响造成监护缺失未成年人：解决“四个难题”

在父母或其他监护人因接受治疗、被隔离医学观察、被拘留等造成未成年人监护缺失的情况下，该如何保障未成年人合法权益？

记者了解到，近日民政部会同有关部门联合印发了《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》，将因突发事件导致父母或其他监护人下落不明、接受治疗、被隔离医学观察、被拘留，或参与突发事件应对工作而造成监护缺失的未成年人作为救助保护对象。

倪春霞介绍，突发事件中，未成年人相对处于弱势，自救能力差，需要能接触到他们的有关人员主动发现、及时报告。谁来报告、向谁报告、怎么报告、谁来照料成为亟待解决的“四个难题”。

针对“谁来报告”，意见明确，父母或者其他监护人、应急管理部门、卫生健康部门、医疗卫生机构、公安机关等人员和单位在突发事件中接触、知晓有监护缺失未成年人的，要在第一时间履行报告义务。同时，对村（居）民委员会、学校等机构在工作中加强发现报告义务作出规范。

针对“向谁报告”和“怎么报告”，意见明确，民政部门和公安机关为报告受理部门，热线电话是报告的重要途径。

倪春霞表示，目前各地民政部门正陆续开通当地未成年人保护热线，通过12345政务服务热线等方式对外开展工作。

针对“谁来照料”，倪春霞介绍，妥善照料因突发事件影响造成监护缺失的未成年人，民政部门责无旁贷。同时，卫生健康部门、教育部门、公安部门也需要按照意见要求做好未成年人就医、就学、寻亲等工作。

困难群众：多措并举保障基本生活

距离春节还有不到一个月的时间，如何在冬季严寒、疫情防控等形势下保障困难群众的基本生活，成为社会近日关注的热点问题。

“首先将加强对已脱贫人口和边缘人口监测排查，主动发现、精准识别，及时将符合条件的纳入低保、特困供养等救助范围。”民政部社会救助司副司长张再刚在发布会上说。

据张再刚介绍，目前全国共有4420万困难群众纳入低保范围，全国城市低保平均标准为每人每月665元，农村低保平均标准为每人每年5842元，分别同比增长7.7%、11.3%。同时，财政部、民政部提前下拨2021年中央财政困难群众救助补助资金1041.62亿元，确保困难群众基本生活救助资金需求。

当前，新冠肺炎疫情防控形势依旧严峻。张再刚表示，对受疫情影响陷入生活困境的群众，急难发生地应直接实施临时救助；受疫情影响严重地区，可采取增发救助金、发放临时生活补助和生活物资、暂缓退出低保等方式，保障困难群众基本生活。

此外，针对北方地区的严寒情况，张再刚表示，民政部将指导当地相关部门实施冬季取暖救助，确保寒冷地区困难群众冬天不受冻。据统计，黑龙江、辽宁等地区已累计发放取暖补贴超过18亿元。



在吉林省通化市东昌区某超市内，杜思成（中）与同伴核对配送订单信息。

今年23岁的杜思成是一名西藏支教教师。学校放假后，他返回家乡吉林通化，在家中根据防疫要求进行居家观察。自疫情发生以来，他反复与通化市青年志愿者协会进行沟通，并在结束居家观察后第一时间申请成为了一名青年志愿者。

1月23日，结束居家观察后首次步出家门，杜思成，与十余位小伙伴组成了志愿者小组，负责在通化市内一家定点超市中为居家封闭居民提供生活必需品代购配送服务。

在整个通化市东昌区，如杜思成一样的青年志愿者共有千余名。他们日夜穿梭在超市和社区间，为保障居民居家封闭管理期间的的生活必需品供应而全力奔行。

接订单、选配商品、打包装车、进行配送……在志愿者们的帮助下，商品逐渐从货架上被分拣到一个个购物车中，每隔一段时间便会根据订单区域统一进行配送，生活物资在超市和居民间“流动”起来。

杜思成说，居民的认可和理解是对志愿者们最大的鼓励，“特殊时期，我们志愿者愿成为百姓们的‘腿’，代你购物、为你跑腿”。

新华社 许畅 摄

吉林公主岭8名党员干部因防疫不力被追责问责

新华社 赵丹丹 姚湜

25日，吉林省长春市纪委监委对在疫情防控工作中的履职不力、失管失察、失职失责的8名党员干部追责问责情况进行了通报。

公主岭市卫健局党组书记、局长冯树林，对疫情防控严峻形势认识不足，履行监管职责不力，对疾控中心出现的应急处置不力问题负有重要领导责任，被给予党内严重警告处分，免去其职务。公主岭市卫健局副局长张凯旗，对疾控中心出现的应急处置不力问题负有重要领导责任，被给予党内严重警告处分，免去其职务。公主岭市疾病预防控制中心党支部书记、主任高和宇，对疫情突发应急处置工作中的重要环节监管不到位，严重失职失责，被给予撤销党内职务、政务撤职处分。

公主岭市市场监督管理局副局长赵利群，对疫情防控工作重视不够，落实常态化疫情防控要求不力，未能及时取缔无证经营的“艾尚瀚邦”养生馆，对该处疫情集中传播严重后果负有重要领导责任，被给予党内严重警告处分。公主岭市市场监督管理局公主岭经济开发区分局副局长陈存林，落实常态化疫情防控要求不力，未能及时取缔无证经营的“艾尚瀚邦”养生馆，对该处疫情集中传播严重后果负主要领导责任，被给予撤销党内职务、政务撤职处分。

公主岭市范家屯镇党委书记孙学忠，落实疫情防控属地管理责任不力，对辖区内疫情集中传播严重后果负主要领导责任，被给予党内严重警告处分。公主岭市范家屯镇副镇长兼公主岭市公安局范家屯派出所所长杜文德，对常态化疫情防控工作重视不够，排查管控督导不力，对辖区内疫情集中传播严重后果负主要领导责任，被给予党内严重警告处分。

公主岭市范家屯镇兴华社区党支部书记兼主任曹玉华，执行网格化管理措施不实，所在社区疫情防控工作流于形式，未能及时发现“艾尚瀚邦”养生馆人员聚集问题，被撤销党内职务，建议依法罢免其社区主任职务。

文化和旅游部原党组副书记、副部长李金早严重违纪违法被开除党籍和公职

新华社

日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对文化和旅游部原党组副书记、副部长李金早严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，李金早丧失理想信念，背弃初心使命，对党不忠诚不老实，对抗组织审查，出尔反尔、欺骗组织，搞迷信活动；无视中央八项规定精神，频繁接受可能影响公正执行公务的宴请，违规收受礼品；在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物，在组织函询时不如实说明问题；利用职权为亲属经营活动谋利，家风败坏，生活腐化，伙同家人收钱敛财；把公权力异化为谋取私利的工具，利用职

务上的便利在企业经营、工程承揽等方面为他人谋取利益，并非法收受巨额财物。

李金早严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予李金早开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；终止其党的十九大代表资格；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。