

# 金华法院:提供优质司法服务与保障 为打造市域社会治理现代化先行市贡献司法力量

通讯员 董雅雯

2020年,面对新冠肺炎疫情的袭扰,金华法院紧紧围绕为统筹疫情防控和经济社会发展提供优质司法服务与保障这一主题,为打造市域社会治理现代化的金华样本贡献了司法力量。

## 理念与机制并重 诉源治理彰显现代司法智慧

“我已经为此坐了牢,怎么还要赔钱?”面对上门执行的法官,永康一刑事附带民事案件的被执行人翁某一肚子不解。“坐牢是一回事,赔钱是一回事,不能抵消。”法官耐心地向当事人和围观村民解释。

翁某因肢体冲突造成他人十级伤残,被判有期徒刑1年3个月,并赔偿经济损失16万余元。全家上下东拼西凑才凑出了8万余元。在充分了解当事人家庭实际情况后,执行法官同人大代表积极做申请人一方的工作,人大代表联络站为翁某垫付1万元执行款,最终达成执行和解,实现矛盾纠纷的有效化解。

多往基层走,多听听基层的声音,这是金华市中级人民法院院长汤海庆的基层治理法宝。永康“龙山经验”人大代表联络站自成立后已成功化解纠纷78件,涉案标的1.31亿余元,化解率达81.25%。来自企业一线的全国人大代表黄美媚和有着多年人民陪审员经验的吕月眉面对部分被执行人或执行人因经济困难无财产可供执行导致生活困难的现状,创新将救助融入调解,提出设立“司法案件专项救助资金”,弥合双方诉求差距。截至目前共发放救助金72.1万元,这一“调解+救助”工作模式有力助推了纠纷的实质化解。

为进一步推进基层社会治理,金华法院积极推动代表联络站、诉讼服务中心与矛调中心深度融合,最大限度将矛盾纠纷化解在诉前。目前全市已派出83名干警常驻各地矛调中心,通过中心诉前分流案件42087件,实质性化解纠纷25710起,司法确认11775件。

金华法院同时将诉源治理理念延伸至行政诉讼领域。2020年,全市法院新收一审行政案件1484件,同比下降44.75%,降幅居全省第一。行政收案数大幅下降的背后是府院良性互动的成果。“提升国家工作人员运用法治思维和法治方式的能力水平,离不开法律指引。”金华中院行政一庭庭长冯少华说,金华法院通过深化行政争议化解“晒拼创”机制,建立示范性诉讼制度,会同司法局出台《行政案件败诉风险告知及督促化解的规范流程》等举措,有力推进了行政争议的源头防范和实质化解。



全国人大代表黄美媚(左二)与金华市人大代表吕月眉(左一)共同参与调解一起纠纷

## 守正与创新并重 改革挖潜激发现代司法活力

法与时转则治,治与世宜则有功。深化司法体制改革是一项系统工程,需要时刻以问题为导向,在审判权力运行、人员分类管理工作、法院组织体系、智慧法院建设等基础性制度框架下,不断完善配套制度的改革和落实。

为政之要,惟在得人。打造一支能够知责于心、担

责于身、履责于行的高素质干部队伍,是司法改革提质增效的原动能。金华各级法院立足干部队伍实际,以形式多样的干部培养方式提升干警政治能力和司法能力,营造持续学习和比学赶超氛围。金华法院还注重青年干警培养,通过出台优秀年轻干部培养方案,院庭长、审判专家担任新进干警业务导师等举措,提升干警业务水平和综合素养。同时科学开展干部选任工作,让吃苦的干部“吃香”、实干的干部“实惠”、有为的干部“有位”。2020年6月,金华中院开展了近20年来规模最大的中层选任交流工作,经过选拔交流,中层干部平均年龄由47岁下降到43岁,“80后”人数由9人增加至19人,“85后”人数由1人增加到5人,35岁以下中层干部人数占比达到了10.4%。

为使司法责任制走深走实,各级法院加快新型审判团队建设,通过打造专业化审判庭、合议庭促进裁判尺度统一,完善合议庭评议、专业法官会议和审委会工作衔接机制。同时依托全流程在线监管平台强化院庭长对“四类案件”的监督管理,建立基层法院条线负责人向中院条线负责人报告述职、员额法官分片对下指导等制度,不断健全与新型审判权运行相适应的权力监督制约机制,切实做到“让审理者裁判,由裁判者负责”。

2020年初,新冠疫情的突袭打破了以往线下开庭办案的正常节奏。由于一些当事人所在地疫情严重不允许出省,原定的开庭时间不得被取消。智慧法院的建设成果此时发挥了关键作用,依托各类在线诉讼平台,金华中院探索开展在线错时审理工作,各级法院在线完成证据交换、庭前调查、庭前会议等诉讼程序,最大程度满足当事人的司法需求,保证审判工作的顺利进行。同时法院依法适用诉讼时效中止、延长申请期限等有关规定,在筑牢疫情防线的时候,为当事人诉讼权利提供有力保障。

## 效率与效果并重 忠诚为民传递现代司法温度

如何提高老百姓司法获得感?靠用时最少、办案最公。2020年,全市法院进一步深化以人民为中心的思想,通过优化人民法庭布局、推进一站式诉讼服务中心和多元解纷机制建设、贯彻善意文明执行理念等行动,努力通过最少的程序彻底化解当事人纠纷,避免以程序结案代替实体解纷,满足老百姓低成本、快时效、高质量的司法需求,真正实现“案结事了人和”。

2020年6月,一起标的达6.07亿余元的大案在双方当事人的感谢声中执结完毕。杭州某房地产公司因民间借贷纠纷被诉至法院,在生效判决执行过程中执行法官了解到该公司名下已开发某房地产项目,若直接采取强制措施会明显贬损财产价值。为了最大限度实现申请执行人的合法权益,法官在积极促成双方达成执行和解协议的情况下,对案涉房地产公司名下土地使用权暂缓查封,允许其继续建设开发,极大地降低了房地产项目“烂尾”带来的金融风险,有效避免社会矛盾激化,对实现居民安居乐业提供有力保障。

人民法庭是与基层群众联系最密切、处在社会治理、矛盾化解最前沿的司法阵地和窗口,但是随着案多人少、矛盾复杂尖锐问题的深化,人民法庭布局不合理的弊端逐渐显现。以武义为例,当地旅游资源丰富,外来务工人员 and 游客众多,社会矛盾高发多发,而全县18个乡镇以前只有中心镇布局了2个独立的人民法庭和1个巡回法庭,管辖范围广、办案压力大,群众到法院办事一来出行不方便,二来耗时较长。在充分调研论证的基础上,经省高院批准同意,全市范围内有10家新增人民法庭挂牌运行,同时还设立巡回审判站、法官工作室来填补司法盲区,尽可能实现乡镇全覆盖。“骑车赶十几公里路去开庭”的辛苦不复,“离家不远处开庭”梦想成真。优化人民法庭布局,对于切实发挥人民法庭在诉源治理、方便群众诉讼、就地化解矛盾纠纷等方面有着极大的积极作用。



义乌法院为疫情防控物资生产企业紧急恢复信用



东阳法院横店法庭送法律服务进剧组



法官进企送服务

## 发展与安全并重 服务大局展现现代司法担当

2020年是极不平凡的一年,金华法院紧紧围绕为统筹疫情防控和经济社会发展提供优质司法服务与保障这一主题,持续发挥法院在战“疫”维稳中的独特作用,做到审判执行不停摆、公平正义不止步。

为交出一份“服务大局有力度”的圆满答卷,金华法院先后出台实施意见统筹推进疫情防控和经济社会发展,制定涉刑事案件开庭审理、劳动争议及旅游纠纷等审判指导意见,探索推广在线错时审判、在线合议讨论。全市法院共派出316名法官担任驻企服务员,提升“民营企业对话法官”活动实效,帮助企业解决复工人员隔离用房、减免租金等实际困难近700个。

“除了一笔8万元的贷款没有收回来,我现在还欠着工人几个月的工资没发。”老李瞅着自家静悄悄的工厂,眼角满是散不去的愁意。受新冠肺炎疫情影响,如何熬过寒冬成为许多企业生死攸关的大难题。此时,善意文明执行理念犹如冬日暖阳赋予企业生机。金东法院法官驻企服务点对点地解决了老李企业复工复产和涉诉的难题,获《人民日报》头版报道;义乌法院在全国率先运用信用修复方式保障百灵医疗器械有限公司正常生产防疫物资一例入选全国法院十大典型案例。

除了为疫情冲击下的中小企业提供必要的保障外,深化破产审判工作也是优化营商环境的应有之意。“企业优胜劣汰是市场经济的正常现象,加快完善应破产企业尤其是中小微企业退出配套政策,解决退出难问题,是优化要素配置和营商环境的重要举措。”金华中院民四庭庭长黄玉强如是说。金华中院通过出台《关于审理企业预重整案件的工作指引》,提高了破产案件审理效率和重整成功率。2020年度金华法院共参与重大破产案件协调会议221次,审结破产案件284件,化解债权44.18亿元,盘活土地资源1090亩,安置职工2020人。兰溪法院通过破产重整促成浙江第一家上市企业——凤凰化工“涅槃重生”。