

# 丽水市莲都区：以“头雁”标准打造法治莲都升级版

本报记者 肖春霞 通讯员 叶丹青 陈亚楠

日前,中共浙江省委全面依法治省委员会通报表扬了2020年度法治浙江(法治政府)建设先进单位,丽水市莲都区再次榜上有名,位列全省第四。

在深入推进法治建设进程中,莲都区围绕“确保创成法治浙江建设示范区”目标,以“头雁”标准奋力打造法治莲都升级版,以法治思维统筹推进各项工作,努力建设人民群众看得见、摸得着、感受得到的法治莲都。

## 统筹推进夯实法治政府建设根基

如何让“一把手”挑好法治的担子?莲都区将法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容,以推动党政主要负责人切实履行法治建设责任。“一把手”要围绕履职尽责情况、依法决策等内容,自述亮点、深入剖析,寻找法治建设中存在的问题,并当场提出解决举措和目标。

除了紧抓“关键少数”,该区还积极强化对执法、司法、守法普法等工作的统筹协调。推动行政执法“三项制度”全覆盖,开展行政执法规范化建设和行政执法监督规范化建设,加大食药环等重点领域执法力度。持续推进综合行政执法改革,探索基层“一支队伍管执法”。印发莲都区政

府2020年度重大行政决策事项清单,14个乡镇(街道)、24个政府部门均编制公开重大行政决策目录,并实行动态管理。构建“乡镇(街道)+法律顾问+司法局”三位一体的合法性审查全覆盖模式,着力推进“六有”(有队伍、有制度、有场所、有标示、有印章、有台账档案)规范化标准化建设。坚持机制建设和预防化解“双轮驱动”,实现行政诉讼案发量和败诉率双下降。定期举办依宪治国的基本原理专题辅导报告会,并将其列入科级领导干部进修班、青年干部培训班课程。

制度与责任的落实,少不了考核和督促落实。该区全面启动法治建设示范创建活动,完善



乡镇(街道)和部门法治政府建设考评内容标准,与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。建立健全通报、晾晒、点评、交办、督查等机制,根据各乡镇(街道)、区直部门存在的法治建设问题短板,重点制发考核指标交办单、法治浙江(法治政府)建设示范创建指标交办单、在审行政诉讼案件实质性化解交办单等共计134份,进一步压实工作责任,补短板强弱项。

## 多措并举推进区域治理现代化



一侧是绿水青山,一侧是阳光沙滩,天气刚刚转暖,莲都区黄泥墩村碧水湾旅游区各位农家乐主便开始忙碌起来。去年,黄泥墩村按照阳光票决制决定的碧水湾旅游综合体项目,首个五一小长假就收入25万余元,让村民成为了高质量绿色发展的



受益人,让黄泥墩变成了“黄金墩”。

然而,黄泥墩村曾经是一个典型的“吵闹村”,村务决策制度不完善、群众参与村级事务缺平台。而阳光票决制找回了村民对干部的信任,找到了群众意愿和要求的“最大公约数”。如今,莲都区208

个村全部实施了村级事务阳光票决制。阳光票决制还写入了《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十九届四中全会精神高水平推进省域治理现代化的决定》,为基层社会治理提供了莲都样本。

此类的治理举措,在莲都区法治领域还有很多。莲都区深化政务服务创新,推进事项颗粒化梳理,构建全区统一规范的政务事项资源目录和标准数据库;建立政府数字化转型工作联席会议制度,及时分析、研究、解决有关问题,加强各部门联动,提升数转工作实效。同时,全面启动公共服务领域“最多跑一次”改革延伸扩面工作;深入开展公共法律服务“十百千万”提升专项行动,建立由律师、基层法律服务工作者、公证员等7类业务骨干共103人组成的“公共法律服务专家库”,建立法律援助(法律咨询)、矛盾纠纷化解、社区矫正、普法宣传四大业务类型共1051人组成的公共法律服务志愿者队伍,为精准公共法律服务提供智力支持。

## 改革创新提升人民群众法治获得感

随着农村经济的快速发展和农民收入的稳步提高,莲都区农民改善居住条件的愿望日益迫切,然而,建房“程序多、时间长、审批难”让广大农民望而却步。为满足农民群众的住房需要,莲都区积极推进农民建房“最多跑一次”改革。

“以前从申请建房到破土动工,至少要跑9次,现在最多跑一次,太方便了!”莲都区老族镇村民老

刘说。

像这样的创新尝试,在莲都区法治领域屡见不鲜。莲都区参照群众和企业办事事项“八统一”要求,完成部门间办事事项清单第一次梳理,努力打造机关内部“最多跑一次”升级版。推出医疗服务“智能化”、社保服务“一站式”、加装电梯“缩流程”、母子健康“全服务”、个性需求“周末约”、入学报名“网上办”等举措,推动最多跑一次向公共服务领域延伸扩面。

深入推进简政放权,全面清理目录、备案、认定、认证等管理措施,不断整治变相设置行政许可行为,推动许可事项“应放尽放”。通过“六个一”举措,明确各单位职责,实现从“减证便民”到“无证明城市”的升级。

莲都人民的法治获得感体现在日常处、细微处,更体现在突发事件处置上。去年,面对突如其来的疫情,该区认真做好涉及疫情防控政府法律事务,及时清理与疫情防控相关的规范性文件及配套制度,加强规范性文件、临时性应急管理措施的合法性审查;部署开展法治体检、“法雨春风”法律服务月等法律服务活动,成立8支律师防疫公益服务



团队,为企业复工复产提供法律服务。疫情防控其间累计出动行政执法人员4200余次、检查商户6800余户,对食品表面开展核酸检测2620份;检查农贸市场经营户1023户,全面禁止16个农贸市场野生动物和活禽交易;2021年1月份以来,专题开展了以进口冷链食品为对象的“三服务”活动,帮扶企业142个;共补助疫情期间受困经营户3399户,其中小微企业1036户,个体工商户2363户,合计补助金额3489.8万元,并全部通过小微通平台拨付到位,兑付完成率100%。

