

政府如何行使权力?“法律智囊团”来把关

本报记者 肖春霞 通讯员 张弛 戴连

2005年,成立省委建设法治浙江专家咨询委员会;2014年,省政府在全国率先聘请法律顾问;2015年底,基本实现全省市县乡三级政府法律顾问全覆盖;2017年底,政府主要部门普遍建立法律顾问制度……浙江政府法律顾问制度起步早,推进快,法律顾问“外脑”和“智库”作用得到充分发挥,推动了法治政府和法治浙江的建设。

党的十八届四中全会明确提出,积极推进行政法律顾问制度,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。而早在2005年,浙江就成立了省委建设法治浙江专家咨询委员会,聘请国内15位知名专家担任委员,为建立党政机关法律顾问制度奠定了基础。此后,各级政府多次发文,助推了政府部门法律顾问制度的全覆盖。

“这个规范性文件麻烦审核一下……”杭州市萧山区政府法律顾问孙勇龙每日的微信消息响个不停,其中最多

的是来自区政府各部门的法律咨询。作为资深法律顾问,小到萧山区各类文件出台前的审核、把关,大到G20杭州峰会重点项目、萧山首起PPP项目“杭州市萧山钱江世纪城沿江公园”、亚运村相关项目等的谈判,孙勇龙均有参与。

“建设法治政府需要法律专家的专业支持,以此理清法律框架下政府到底有哪些权力、怎么行使权力的问题。”萧山区司法局相关负责人说。

据了解,政府法律顾问由政治素质高、政策理论水平突出和服务决策能力、专业能力强的法学专家、律师、法律工作者担任。

政府法律顾问主要发挥合法合规性审查,法律风险评估等作用,对不适应改革发展要求的法规规章,以及需要依法授权的改革事项,提出立、改、废、释的意见;发挥法律咨询作用,服务地方立法工作,特别是对部门间争议较大的重要立法事项进行认真研究,统筹兼顾不同方面利益,提出意见建议,防止部门利益和地方保护主义法律化;参

与重要党内法规和规范性文件的论证和起草,注重党内法规同法律法规的衔接和协调,使出台的党内法规和规范性文件合宪合法合规,并为备案审查工作严格把关,提供专家意见;围绕人民群众关心的热点难点问题,积极开展法律咨询服务,及时提供法律专业意见,协助党委、政府化解矛盾纠纷,防范社会风险,增进党和政府与社会各界的了解和信任。2020年度政府法律顾问办理各类法律事务3.3万件。

下一步,浙江还将进一步拓宽法律顾问参与决策的深度广度,健全政府系统法律顾问体系,加强法律顾问履职保障,支持法律顾问在更大范围、更深层次发挥作用。



办理1个涉诈号码扣罚1万 平均3分钟实现防诈止损

嘉兴防范电信网络诈骗有“良方”

本报首席记者 陈佳妮 通讯员 陈谊 王剑锋

“以后用他人身份证开卡,我们一定会仔细审核。”日前,嘉兴某通讯代理商王先生,因为没有仔细审核身份,导致办理出去的一个号码涉及电信诈骗,因此被扣罚了1万元钱。实际上,王先生并不是个例。截至目前,嘉兴已有3家代理商因为办理出去的手机卡涉及电信网络诈骗,共被罚4万元。

为何会有如此重的“扣罚”?其实,这是嘉兴市公安局针对电信网络诈骗开出的“良方”之一:将通讯运营商排查延伸至代理商,对所有涉及电信诈骗的手机号码进行核查,发现代理单月涉及多个涉诈号码、未落实实名制开卡等情形的,由通讯运营商按照1个号码1万元的标准予以扣罚。

沉疴须猛药,“重典”之下,嘉兴的电信网络诈骗,在连续11年增长之后出现了向下拐点。4月16日,记者从嘉兴市公安局召开的打击电信网络诈骗新闻通报会上获悉,2020年,嘉兴全市受理电信网络诈骗案件同比下降7.9%,下降幅度全省第一;侦破电信网络诈骗案件数、抓获犯罪嫌疑人同比分别上升16.7%、53.9%,破案率高于全省平均水平,追赃挽损9487万元。

如何出“良方”?

“不要轻易相信网络上的花言巧语”“陌生的链接不要点,陌生的二维码不要扫”“不听不信不转账”……今年2月9日,在自己的婚礼现场,嘉兴市公安局秀洲区分局洪合派出所辅警何大为,“职业病”发作,趁新娘换礼服的间隙,将浪漫的婚礼现场秒变成了反诈宣传大会,还准备了近100个红包和60多个小玩偶作为奖品。

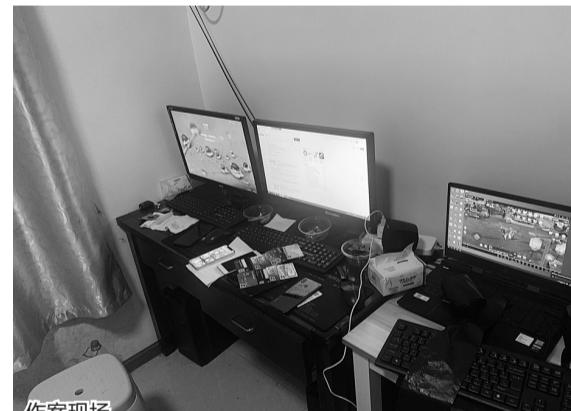
“如果连自己身边的亲友,都不能识骗防骗的话,我就不算一个合格的反诈宣讲员。”何大为说,当时就想着这么多亲友能聚到一起很难得,趁此机会可以给大家普及一下反诈知识。

这一“神操作”被曝光后,连续被人民日报、新华网等媒体点赞。记者事后了解到,原来何大为不仅是辅警,还是秀洲洪合“乡音反诈宣传团”的宣讲员。如今,嘉兴每个镇(街道)都组建了专职反诈宣讲团,还有“嘉禾猎鹰”、反诈守护者“108将”、“萤火虫”等一大批志愿者队伍,去年以来共举办志愿者反诈宣讲5300余场。

新闻通报会上,还有一组数据引起记者注意:追赃挽损9487万元,近1个亿!这不得不提嘉兴警方在数字化改革的背景下,研发出的利器:“在线反诈”系统。

反诈止损,唯“快”不破

4月1日,南湖区的财务人员小姚,就真真切切感受了一次科技的力量。当天,小姚在QQ上接到“老板”的指令,向指定的公司账户打一笔192万元的预付款。2分钟



以后,反诈中心给公司打来电话,问小姚是否给陌生账户转了账,小姚这才意识到被骗,于是赶紧报警。

很快,辖区民警赶到小姚所在的公司,通过“在线反诈”系统,将小姚的被骗金额、需紧急止付的嫌犯银行卡号等重要信息快速填好,并上传转账凭证,整个过程仅用时2分钟。就在民警刚给小姚制作笔录时,系统显示已经及时止付142.7万元。该案目前还在侦办之中。

“原来止付时间在半小时左右,现在平均3分钟!止损实效提升90%。”嘉兴市公安局相关负责人介绍,今年以来,该系统已为受害群众止付止损1.25亿余元。

相关链接:

通报会上,嘉兴公安还发布了破获的4起电信网络诈骗典型案例和防范建议。

南湖区“杀猪盘”类赌博平台案件

2021年3月12日,南湖区公安分局接到被害人吴某某报警:其在“连信”APP上认识了一个好友。对方谎称自己是现役军官并与被害人交往,聊天过程中透露自己掌握一网络博彩网站的技术漏洞,被害人在嫌疑人诱导下先后向平台充值超100万元,后发现无法登录博彩网站,意识到被骗。

南湖警方抽调警力赶赴山东、河南、湖南、福建等地,对该案中的开办“两卡”(电话卡银行卡)人员、收购卡商、买卖微信号商、洗钱团伙等灰黑产嫌疑人进行收网。截至目前,抓获办理“两卡”人员4人,卡商2人,虚拟币洗钱2人,微信号商1人,均已采取刑事强制措施。

平湖“杀猪盘”类网络投资平台诈骗案件

2021年2月3日,嘉兴平湖市公安局接群众报警称在“CB”软件上投资被骗123万余元。嫌疑人通过微信加好友,博得被骗人好感,诱导其参与投资虚拟货币。

市、县两级公安机关抽调警力成立专案组,成功抓获技术开发团伙4人;对上家进行追踪溯源,在多地抓获从境外回流到国内直接参与作案的10名犯罪嫌疑人,实现了全链条打击,同时追回赃款16万。

嘉善“杀猪盘”类网络交友平台诈骗案件

2021年2月21日,嘉善警方接报一起“杀猪盘”诈骗案。嫌疑人在网络交友平台吸引被骗人添加好友,后诱骗其在博彩网站上注册投资,并以小额回报的方式促使被骗人加大投资,骗得金额超100万元。

2月23日,专案组抽调80余名精干警力,历时3天,转战6省11市对境内团伙开展统一收网,抓获嫌疑人23名,冻结资金80余万元,扣押银行卡80余张、手机卡4900余张。

桐乡打击诈骗“灰黑产”案件

今年初,桐乡市公安局在嘉兴侦查反诈中心的指导下,获取一条贩卡线索:云南昭通人刘某在桐乡本地收买银行卡,疑似与电信网络诈骗有关。通过侦查发现,刘某在桐乡开设工作室,但私底下招募社会闲散人员干着收买银行卡的勾当。

3月30日警方统一收网,共抓获8名犯罪嫌疑人,一举摧毁了盘踞在桐乡的开贩卡团伙。经查明,该团伙涉及开办买卖银行卡400余张,串并涉及案件100余起,涉案资金1000余万元。

警方提醒:

网络交友需谨慎,所谓的“存在漏洞”的博彩网站都是设套诈骗,投资者应在国家正规平台投资;市民应妥善保护好自己的身份证件、银行卡、U盾、手机卡等,一旦遗失,及时挂失;不要出售、出借、出租个人身份信息,以免对自己的征信和生活产生影响。