

法治宁波全力彰显公平正义

本报记者 杨思思
通讯员 宋涛

法者，天下之准绳也。

2006年4月，浙江省委十一届十次全会作出了建设法治浙江的重大战略部署。随后，宁波市委就推进法治宁波建设作出决定，以法治理念助推宁波迈向新境界、打开新格局。

十五年风雨砥砺，十五年春华秋实。宁波全面提升经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设及党的建设法治化水平，推动法治宁波建设长足进步，在法治乡村建设、法治政府建设等方面持续领跑全国。

去年，第一批全国法治政府建设示范地区公布，宁波市荣获全国法治政府建设示范市称号。前不久，2020年度法治浙江（法治政府）建设考评情况出炉，宁波市位居全省第一。

十五年磨一剑。一幅“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的宏伟图景，正在四明大地壮阔展开。

立良法 满足群众法治新期待



法者，天下之程式，万世之仪表。唯有法令明具，才能天下大治，国泰民安。

2017年3月表决通过的《宁波市文明行为促进条例》，建立“禁止与倡导分设”基本行为规范和“惩戒与鼓励并举”多元处置模式，构建了全方位、多层次、立体化的文明行为社会共治体系；2018年出台《宁波市居家养老服务条例》，就居家养老设施建设、医养结合、政府购买服务、向特定老人免费提供等作出具体规定……

近年来，宁波聚焦城市治理难题，高度重视民生呼吁热点，落实“高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法”新理念，制定出台了一系列具有鲜明改革特点、时代特征、宁波特色的地方性法规，为宁波经济社会发展、民主法治建设提供了有效引领和有力保障。

同时，宁波还创新立法机制，将立法前、中、后各环节有机统一起来，从加强立法调研、加大开门立法、对外建立“双组长”制、对内创新“双员制”，有力开展后评估工作、定期听取实施情况报告，直至建立完善法规动态维护机制，构建了地方立法“全生命周期管理”。

民有所呼，我有所应。如何提高立法质量，实现立良法促善治这一愿景？宁波从科学立法、民意立法、依法立法三方面交出了“宁波解法”：

科学立法。选聘涉及法律、经济、社会文化、科技等领域的行政立法专家，组建行政立法专家库，出台《宁波市行政立法专家库管理办法》和《宁波市行政立法专家工作规则》。

民意立法。宁波设立立法联系点，招聘立法志愿者，积极拓展优化“宁波普法”微信公众号、“甬派”APP等政务新媒体的立法意见征集功能。

依法立法。宁波完善立法审查内部工作机制，出台《行政立法项目审查办理工作规程》，进一步规范立法项目审查办理程序。

依法行政 优化营商环境获好评

政府部门行政执法不规范，曾是广大群众反映强烈的“痛点”，也是法治政府建设的一个治理重点。

宁波坚持刀刃向内、自我革命，从规范执法理念、执法程序、执法行为、执法监督上下功夫，让办事不依法、粗暴执法等现象成为

历史。

改革与法治，如鸟之两翼、车之两轮。宁波印发《关于开展推动行政争议发案量和败诉率“双下降”专项行动的实施方案》，开展推动行政争议发案量和败诉率“双下降”专项行动；加快推进综合行政执法改革，落实监管事项、处罚事项、职责边界“三张清单”，编制《宁波市综合行政执法扩展目录》，内容涉及12个方面、182项执法事项；深入推进乡镇（街道）一支队伍管执法改革，扩大试点范围，健全配套制度。

行政执法在改革中不断得到规范，并交出了一份优秀“答卷”：2020年全市行政争议发案量为2233件，较2019年同比下降23.11%；一审行政诉讼案件败诉率为6.67%，同比下降49.50%，进入全省先进行列。

不久前，宁波岩顶商贸有限公司的段女士按照“企业开办一体化”流程，快速完成了企业开办登记注册，顺利领取电子营业执照及含有数字证书、电子签名密钥和印章印模图形的一套4枚电子印章。



持续优化营商环境，让群众和企业拥有实实在在的获得感，宁波亮出“硬核”实招：2018年以来，宁波市以“无证明是常态、要证明是例外”的目标，率先在全国启动打造“无证件（证明）办事之城”改革。目前，宁波市电子证明共享核查平台已上线127种涉及46个政府服务部门，共有证件证明4400多个。与此同时，宁波已累计取消由本市核发或者出具的各类证件（证明）55013个。《2019中国城市营商环境报告》显示，宁波城市营商环境综合排名第十，较上年度排名高了10个位次，其中法治维度排名更是一举上升了18个位次。

智慧司法 让法治阳光直抵人心

2020年1月，余姚市民宋某与张某发生争吵，宋某被张某推倒在地，造成左手骨折受伤。随后，宋某将张某起诉至法院，要求赔偿2700元。同年1月底，新冠疫情爆发，在法官的建议和指导下，宋某与张某通过“移动微法院”在家顺利参加了庭审，并就赔偿达成一致意见。

上述这一诉讼“掌上办”服务，可谓宁波“智慧司法”的生动缩影。

凝聚智慧和力量，促进司法为民公正司法。宁波推进政法一体化单轨制办案应用，在全省率先搭建大容量文件共享平台；市中级人民法院在全省率先研发“诚信诉讼码”，移动微法院建设、法律文书线上一键送达机制等

在全国全省领先；市检察院“啄木鸟”案卡数据核查系统、鄞州区检察院“智鹅”业绩考评系统入围全省智慧检察创新应用设计十佳方案；市公安局深化情指行一体化改革，宁波成为全省首个拥有应急救援航空队和公安警务航空队的城市……

法治宁波，离不开智慧司法。十五年来，宁波充分发挥大数据、互联网优势，以“数字法治，智慧司法”建设为引擎，深入推进司法体制改革，严格执法、公正司法，不断提升执法水平和执法公信力，不仅在多个领域创造了推广全国的宁波经验，也让法的力量一步步直抵人心。

在宁波，无论是上网查询相关材料，还是观看庭审直播，越来越多的人能够通过网络轻松获取依法公开的法律信息。除此之外，庭审语音同步转录、智能辅助量刑建议、监督结果智能纠错等人工智能系统，使法庭和诉讼变得越来越智能。“智慧司法”不再是纸上谈兵，老百姓已开始享受到更加高效、便捷、透明、专业的法律服务。

创新治理 筑牢法治社会基石

又是一年春好处。走进宁波象山县墙头镇溪里方村，古色古香的建筑，自然蜿蜒的溪流，家家栽种花木、户户蟠扎盆景，让人感受到乡村之美。

美丽乡村的“精气神”来源于法治。在宁波，法治乡村建设各有“锦囊妙计”。象山县“说”出新发展的“村民说事”，宁海县“让干部清白、让村民明白”的小微权力清单36条……既得到了基层群众的支持，又为基层社会创新治理找到了方向。

干在实处，走在前列，勇立潮头。十五年来，宁波走出一条以“互联网+社会治理”为特色的基层社会治理新路子，成为省内外基层社会治理大江中的弄潮儿。

矛盾纠纷一地化解。宁波社会矛盾纠纷调处化解中心县级平台目前已实现全覆盖，74个镇乡（街道）建成镇级中心。

法律援助“市域一体化通办”。宁波在全省率先实现跨区县法律援助申请并异地受理的全城通办模式。截至目前，全市共办理法律援助案件3.8万件，12348公共法律热线咨询22万余件。

在线公证实现“一次都不跑”。宁波市依托公证在线法律服务系统，创新推出“多渠道受理+集成式服务+数字化办理+规范性审查”的“公证E通”模式，相关经验做法被中央改革办、省委改革办点赞。

