

# 嘉兴:努力把“根脉之地”打造成“法治高地”

本报记者 马丽红  
通讯员 朱颖玉

一百年前,一叶红船从嘉兴南湖驶出,引领一个民族书写出救亡图存的壮丽史诗;一百年来,红船精神激励着一代又一代嘉兴儿女乘风破浪,砥砺前行。

如今,这里是科技前沿阵地,世界互联网大会在此落户;这里是法治创新高地,法治文化小镇在此生根,长三角一体化司法示范区在此落地,“三治融合”“三源共治”“三微治理”在此发芽……

近年来,嘉兴市坚持党对政法工作的绝对领导,始终坚持以人民为中心,忠实践行“八八战略”,奋力打造党建高地、长三角一体化发展新增长极、“互联网+”高地、城乡融合发展示范区、绿色低碳循环城市、营商环境最优市、市域社会治理现代化先行市,用法治引擎驱动嘉兴蝶变跃升、跨越发展。

## 全力争创全国法治政府建设示范市



市委全面依法治市委员会召开第三次会议

一船红中国,万众跟党走。近年来,嘉兴市不断强化“红船起航地”的政治担当,坚持以习近平法治思想为引领,全力开展法治政府示范创建、全力推进综合行政执法改革、全力完善基层法治治理体系、全力提升营商环境法治水平、全力营造浓厚法治政府建设氛围,为打造“重要窗口”中最精彩板块提供坚实的法治保障。

嘉兴积极推进地方特色立法,强化问题导向、需求导向,从源头上把好立法质量关;坚持“以百姓心为心、以群众事为事”,加速推进市域治理现代化进程;深化“先锋助矫”教育帮扶体系,2958名党员成为“先锋助矫”志愿者,打通社区矫正“最后一公里”;党员律师发挥带头模范作用,引导更多名优律师深入基层,为居民和企业提供专业法律服务;建立全市人民调解工作的“红色阵地”,做大做强“老娘舅”等调解品牌;探索构建“阳光执法”机制,完善对债权文书赋予强制执行效力的公证程序;推动“智慧”戒毒,市强制隔离戒毒所21年未发生安全事故,获评省司法行政戒毒工作先进集体……

与此同时,嘉兴市跑出了法治“嘉”速度,嘉兴市监委联合市司法局在全省率先出台市场主体轻微违法行为不予行政处罚机制,将柔性举措融入行政执法,为各类市场主体提供更加宽容的法治环境;在全国首创“互联网+行政复议”项目,率先成立行政执法监督领域“法治联盟链”,各县(市、区)行政复议规范化建设全部达标;行政诉讼败诉率连续两年全省最低,行政机关负责人出庭应诉率居全省之首;“青蓝工程”获评浙江省司法行政系统十大创新推进项目,市场主体法律顾问率先实现全覆盖;民主法治村(社区)创建成绩领跑全省,法治浙江(法治政府)建设群众满意度列全省第一;“中国红船法治文化园”入选第三批全国法治宣传教育基地。

## 协同打造长三角一体化法治示范引领地

周某是上海市青浦区练塘镇人,前不久他在嘉善县姚庄镇一船舶公司工作时不慎压伤左肢,由于在赔偿金额上争议较大,周某与公司多次协商未果。抱着试一试的心态,周某向长三角一体化示范区联合人民调解委员会(嘉善)申请调解。

了解周某的情况后,调委会立即联系练塘司法所,并邀请示范区的法律专家,与姚庄司法所一同组成调解组,对双方开展调解、科普法律。“有‘自家人’帮忙说话,还有专家给我讲法律,这次调解很舒心!”在两地司法所的努力下,周某与公司达成调解协议。

这只是青浦、吴江、嘉善全力打造“区域法治共同体”的一个缩影。2020年3月,三地联合发文,成立长三角一体化示范区联合人民调解委员会,设立由33名调解专家组成的三地专家库,为重大疑难纠纷和专业性、技术性强的矛盾纠纷提供专业性处置意见。

除开启三地联调模式外,嘉兴市还统筹法治资源、凝聚法治力量,努力推动法治示范引领地建设。在嘉兴市本级,以及嘉善县、桐乡市、海宁市开展了行政执法监督规范化建设试点,并在嘉善县进行行政执法评估试点。嘉善县还在全省率先探索“大综合一体化”行政执法改革,综合运用改革集成、数字赋能、体系重构等多项措施,创出综合行政执法的嘉善样本。在平湖市,通过持续擦亮基层社会治理“无讼”品牌,创新行政争议“三合一保障”多元化解机制,



2020上海·嘉兴城市推介大会暨长三角(嘉兴)国际投资贸易洽谈会

在全省率先编制了行政争议实质性化解工作指引。

2020年10月,嘉兴、苏州、青浦三地司法行政机关负责人齐聚上海,联合签署毗邻区域司法行政战略合作框架协议,全面助力长三角区域司法行政一体化发展。根据合作框架协议,三方将进一步推动长三角区域基层依法治理数据互联互通、公共法律服务全覆盖,实现普法联袂、矛盾联调、服务联享、矫正联管、执法联动、队伍联育,让司法行政“三地人”成为“一家亲”。

## 创新打造数字法治先行地



桐乡24小时“法超市”

施师傅从事工程承包工作10余年了,因为缺乏专业法律知识,在工程款支付、合同履行时吃过不少苦头。前不久,施师傅来到乌镇体验公共法律服务自助机时,通过视频通话,咨询了律师相关问题。“这个超市很实用,就算工地上发生突发事件,也可以跑过来及时问清楚,真方便!”

近年来,乌镇大力推进互联网+法治建设,让法治建设乘上数字化的东风。2019年,全国首个互联网司法所——乌镇司法所成立,该所依托“乌镇云司法小程序”、24小时法律服务自助机、村(社区)可视化智能终端机、乌镇互联网司法大数据平台,为老百姓提供24小时不间断、不打烊的公共法律服务。

与此同时,嘉兴市通过大数据、物联网等信息化手段,将全市所有社会治理信息汇集在社会治理数据池,在此基础上建成“嘉兴社会治理云”,集智慧治安、智慧交警、“雪亮工程”、智慧消防、智慧城管、智能查违等系列应用系统于一体;嘉兴公安以数字化改革推进反诈人民战争,有效破解反诈防骗预警难、拦截难、防范难、打击难;嘉兴法院在全国率先研发智能送达平台,为破解长期以来制约司法质效的“送达难”问题,提供“嘉兴方案”;嘉兴检察院牢牢把握数字赋能检察工作带来的机遇,研发“案件码”程序,对提前介入及审查逮捕案件实行源头控制、动态跟踪、全程监督……

为打造数字法治先行地,嘉兴市将继续加快建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务体系,逐渐实行由“事”到“制”到“治”再到“智”的转变,真正使老百姓的法律服务需求得到最大保障,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感,使法治成为社会共识和基本准则。