

全面深化“四规范一公开” 迈向法治监狱新征程

本报记者 王春苗 通讯员 刘剑

2015年,浙江省金华监狱联合金华市检察院,率先在全省开展以“四规范一公开”为主要内容的监狱阳光执法体系。

近6年来,监狱严格规范罪犯的“劳动岗位分配、计分考核、减刑假释暂予监外执行办理、分级处遇”四项工作,全面实行狱务公开,受到了社会的广泛关注和高度肯定。这是法治监狱建设的生动实践,也是推进法治浙江建设的有益探索。



规范执法显正义

监狱是刑事司法的最后一道防线,核心就是要牢牢把握公平正义的价值追求。

如何实现公平正义?省金华监狱的答案是:规范执法。

“儿子,妈妈要么去找警官打点下关系,看看能不能给你安排一个轻松点的劳动岗位?”

“妈,你别花这个心思了。监狱里的劳动岗位调动安排都很规范的,搞关系没有用的,等我的条件符合了,自己会提出申请,去更符合我特长的岗位,监狱会按规定办理的。”

这是在省金华监狱服刑的罪犯李某和母亲的一段对话录音,为了不让儿子在里面“吃苦”,母亲以为能找关系调整其劳动岗位,但李某的一番话让母亲彻底打消了这样的念头。

跟李某母亲有同样心理的罪犯家属,并不在少数。然而,近年来,随着监狱“四规范一公开”的不断推进,越来越多罪犯及其家属认识到,找关系、走后门是行不通的,唯一能做的就是踏实改造。

“在这里,所有罪犯的管理标准都是一样的。”监狱狱政管理支队民警金林飞介绍,罪犯的计分考核、减刑假释等,都必须严格按照规定执行。

以罪犯岗位调整为例。“监狱有勤杂岗位选调,首先根据定岗定编需求,在各监区发布选调岗位公告,符合条件且有意愿的罪犯可以提出书面申请,经量化评估考核排名公示、民警评议、监区审核、监狱审批后发布选调公示,接受所有罪犯的监督。”金林飞说,经过这样的“一公告两公示”流程,罪犯才能实现岗位调整,全程公开、透明、规范。

“罪犯服刑最为关心的两个问题是:能不能早点出去和能不能轻松一点,我们就是从这些关键性环节着手,从源头上将执法规范做细做实,扎紧制度和权力的笼子。”监狱刑罚执行科副科长党敏说。

今年1月,罪犯王某在参与职务类犯罪假释排位12个月后终于轮到呈报,并于4月顺利通过监狱长办公会审议,向法院提请假释,他对民警说:“没进监狱前,总认为托人找找关系有用,可事实告诉我,金华监狱的狱务公开真正做到了公正透明,只有靠自己努力才能早获新生。”

“‘四规范一公开’实施以来,监内违规违纪率和检举率明显下降,罪犯和家属对监狱的信任度明显提升,让社会实实在在感受到了司法的公平公正。”监狱长洪建军说。

狱务公开更“阳光”



阳光是最有效的防腐剂。

现实中,由于权力不公开透明,社会对监狱执法存在一些质疑。基于此,省金华监狱向社会公开狱务,以堵塞滋生司法腐败的漏洞,提升执法公信力。

在监狱的会见室内,一本《狱务公开手册》备受家属关注。这本手册,为公众科普了罪犯的基本权利和义务,减刑与假释条件,以及提请审批程序等。

“对于减刑假释的条件,这本手册用图表清晰地罗列出来,我就一清二楚了。”有罪犯家属这样说。

除了这本小册子,省金华监狱还创新了狱务公开形式。罪犯可以通过监内罪犯教育专网,查阅狱务内容;罪犯及家属可通过触摸屏电脑或在宣传橱窗内,了解狱务信息。

此外,省金华监狱还通过“监狱开放日”等活动,接受社会监督。2020年春节前夕,监狱就邀请了部分人

大代表、政协委员、法制监督员以及新闻媒体等到现场实地参观。

为确保“四规范一公开”制度的落实,省金华监狱与金华市检察院还共同出台了《关于建立预防职务犯罪工作机制的实施意见》,并每年召开联席会议,以规范为方法、以监督为保障,着力构建监狱阳光执法工作机制。

2018年12月4日,省检察院副检察长王祺国在全面深化“四规范一公开”工作推进会上高度肯定该项工作,他说:“省金华监狱的‘四规范一公开’工作是监管监督法治化、现代化的重大实践创新,有力保护了罪犯合法权益,有效防范民警违法犯罪风险,为深入推动新时代监狱执法管理、监督领域的发展注入活力、提供经验。”

阳光执法新发展

随着“四规范一公开”执法办案体系的不断深化,省金华监狱迈入了法治监狱建设新征程。

2021年2月26日下午,金华市检察院检察长钟瑞友在走访调研时提出,要擦亮“四规范一公开”这一监检协作的金字招牌,对标对表省内外先进经验,挖掘重点、发挥合力,推动实现“一体发展、全域推进、共促共建、共享共赢”。

为了让刑罚执行队伍更加专业化、职业化,省金华监狱专门成立刑务师队伍。据了解,目前监狱共有初级刑务师256人、助理刑务师385人。疫情期间,监狱抽调刑务师集中开展案件自查、互查工作,累计评查案件1800余份,均未发生执法差错案件。

为方便基层执法办案,监狱还制作了办案纠错对照表,将减刑、假释所需间隔期、奖惩数,按不同类型、不同刑期等要素,以表格形式直观展示出来,确保经办

民警呈报时不出差错。

让专业的人做专业的事,提升了监狱的办案质量,也让人民群众进一步在每个司法案件中感受到公平正义。另一方面,数字化改革的推进,也推动了“四规范一公开”不断向纵深迈进。

目前,省金华监狱已完成管理服务中心的基础建设,正在全力打造一体化办案中心系统。这个系统集成罪犯分配、通讯管理、远程视频会见,以及检举、揭发、申诉、信访管理等系统,将信息化技术运用到罪犯收押、释放等全流程,解决了系统使用难、纸质审批效率低等问题,实现了“一网式对接、一站式查询、一体化管理、一屏式监督”等功能。

回眸省金华监狱“四规范一公开”阳光执法体系的发展足迹,是浙江监狱建设平安、文明、法治、智慧“四位一体”现代化监狱的缩影。



“站在新时代的起点上,省金华监狱将不断增强执法透明度,促进执法公平公正,让法治之光照亮高墙的每一个角落。”监狱党委书记、政委斯方南如是说。