

# 用“绣花功夫” 绘法治图景

## 法治监狱建设在省第二女子监狱的生动实践

本报记者 许金妮  
通讯员 黄洁

这是一幅鲜艳动人的画卷。在金华婺城以西，一支监狱“娘子军”以法为绳、护法为魂，成为法治监狱建设的坚定护航者和践行者；

这是一个拥有过硬队伍的集体。连续三年荣获全省监狱系统先进集体；“全国司法行政系统特赦工作实施中突出贡献单位”；司法部全国首批“智慧监狱”示范单位；“修心教育”工作先进集体称号；全省司法行政系统抗击新冠疫情先进集体并记集体三等功……都是他们收入囊中的荣誉；

这是一笔十分珍贵的财富。从领导干部到基层民警，尊法、学法、守法、用法蔚然成风，探索出了一条以“法治先行”为导向的示范路；

……

法，国器也。作为体现法律威严、维护社会公平正义的最后一道防线，省第二女子监狱法治建设纵深推进、步履铿锵，自2016年收押运行以来，一直秉持高站位，通过严格规范执法、积极开展普法宣传，着力打造政法铁军，为监狱的法治化进程营造了一个风清气朗的环境。

### 严守“法度”传递“温度” “向阳”品牌助推法治教育入人心

向阳花木易为春。对于大墙内的罪犯来说，法律既是扭正是非观的准绳，也是照亮阴暗面的阳光。

为有效保障罪犯合法权益，持续强化罪犯法治教育，2018年1月，省第二女子监狱成立“向阳法律工作室”。工作室由9名通过司法考试的民警组成，旨在用专业的法律知识为罪犯提供常态化法律援助和法治教育。

罪犯胡某银铛入狱后，家里的老人孩子全靠其丈夫外出打零工来养活。一次，胡犯丈夫回家路上不幸遭遇了车祸，货车司机以车辆系老板所有为由，不愿赔偿。拨打亲情电话得知此消息的胡犯十分难过。恰逢常态化咨询时期，胡犯及时向监狱提出法律援助。向阳法律工作室的民警通过答疑解惑，积极前往胡犯家中与其丈夫取得联系，在收集和掌握充足证据后，帮助其拟好起诉书，历时三个月，最终经过调解成功保障了胡犯家属的权益。“谢谢你们，今后我一定不辜负警官的期望，学法守法、好好改造。”“目睹”民警东奔西走为自己解决问题的整个过程中，胡犯深受感动，由衷地说道。

像这样暖心的例子还有很多。据了解，截至目前，通过向阳法律工作室参与咨询的罪犯累计达810余人次，参与咨询的罪犯家属达220余人次，开展普法知识讲座累计30余场，录制法治教育讲课10余节……除此之外，2019年监狱率先与金华市司法局开展监地协作，共建公共法律服务基地，由5名专业律师组成专家团，每季度为罪犯和罪犯家属开展法律咨询，全面构建社会大普法格局。同时，监狱引入省内知名律所担任常驻法律顾问，从专业的角度助推监狱法治工作。

如果说，为罪犯提供法律援助能让罪犯体会依法治国的公正，那么，“无孔不入”的普法教育，则进一步加强了罪犯对法律的敬畏。近年来，监狱还打造以“向阳”文化为品牌的修心教育项目，将法治教育与罪犯的修心教育结合起来。如每周一的学习教育日由监狱向阳普法讲师团以课堂化教学的方式向罪犯全面普及法律知识；录制法律视频学习片、邀请专家教授进监开展讲座；组织罪犯开展现身说法、警示教育活动等。

“播种”也带来了“收获”。截至目前，罪犯三课教育期末考试及刑释考核中法治教育合格率均达到100%。2020年12月，向阳法律工作室也荣获浙江省普法办第二批社会大普法“六优”培育行动“优秀普法工作室”称号。

### 用好“数字”推进“改革” 综合执法办案体系守牢正义“最后关口”

一个监狱的法治文明程度，不仅体现在罪犯是否遵纪守法上，更体现在执法者的规范执法上。一直以来，减刑假释工作颇受罪犯和社会



刑务岗位技能大比武



参与社会普法

关注。频见报端的违规减刑假释案件让人们不免疑惑，应该如何避免正义的“最后一公里”失守？

为了扎紧减刑假释工作的制度“篱笆”，省第二女子监狱在刑务师的培养上狠下功夫，采用“一培训、二比武、三考核”的模式，根据考试结果对刑务师等级作

评定，保障刑务岗位民警的整体业务水平，从而打造了一支业务能力过硬的刑务师队伍。截至目前，监狱共有中级刑务师7名，初级刑务师76名。2020年11月，监狱在全省监狱系统刑务岗位技能练兵比武中，取得了团体一等奖、个人一等奖2人的好成绩。

更值得一提的是，监狱巧借数字化改革东风，率先试点打造综合执法办案体系，在现有刑务办案中心和刑罚执行一体化办案系统基础上，切实打造兼具办案实体化管理和信息化平台改革，实现一条龙办案、数字化流转和全流程监管的综合执法办案体系。在操作流程上，从分监区民警会议到监狱长行政办公会议，每办理一个案件，必须经过10项程序，4次会议研究，6次公示，确保让罪犯、家属及社会公众在每一起减刑、假释案件中感受到公平正义。同时，监狱积极开展减刑、假释标准化工作，在省局的指导下，牵头编制《浙江省办理减刑假释案件证据指引》，致力于将规范减刑假释案件证据的收集、制作和采信标准，提升监狱执法办案工作质效和执法公信力。

此外，监狱积极组建法律顾问、公职律师、法制监督员等各类专业法务人员以及人大代表、媒体记者、教授学者等9名各界精英人士组成的社会监督团队，作为监狱的“第三只眼”，适时开展执法巡查、案件评查，进一步健全执法制约监督体制，从而更好地保证了执法规范透明。

### 学习“走出去”经验“传下去” 两个关键词打造高素质法治队伍

在省第二女子监狱，有这样一个生动的画面：身着制服的民警不是拿着一堆材料步履匆匆，就是一个又一个地接工作电话。尽管忙碌如斯，依然腰板笔挺、声音洪亮，展露着良好的精神面貌。

如梅坚毅、如兰蕙质、如竹正德、如菊明志。“四君子”的精神在监狱女警的身上体现得淋漓尽致。这背后，离不开法律素养的加成和法治文化的熏陶。

为政之要，惟在得人。如何让法治文化为队伍建设加成？又如何让高素质的法治队伍助推现代化监狱的建成？监狱给了两个关键词：“走出去”“传下去”。

所谓走出去，就是不圈地为牢，鼓励民警走出监狱看、学、思。为了提高民警的法律素质，让民警熟悉、了解公检法司各条线的工作，近年来，监狱深化监地融合，多次组织民警到金华市中级人民法院、金华市公安局、浙江师范大学法政学院、金华市法律援助中心、永康市法律援助中心、永康市司法局等开展蹲点挂职学习，并前往兄弟单位和优秀律所考察调研，不断为民警“充电”。

所谓传下去，就是注重以老带新和青年民警的培养，避免青黄不接。

监狱推行“启蒙培养导师化”，利用“扬帆”培养，为青年民警配备专业导师和“一对一”导师，让新来的民警跟着经验丰富的导师干，直到有了独当一面的工作能力和工作水平，再逐步脱离导师指导。在这过程中，导师要负责青年民警在业务能力、法律素养和政治觉悟方面的提升，监狱层面会对导师进行考核，以提高导师传帮带的工作积极性。

“优化监狱法治工作，让罪犯在监狱高墙内深刻体会到正义、公平、规范等价值标准，促使罪犯积极改恶向善，自觉遵守法律法规，由‘被动改造’转变为‘主动改造’；只有这样，才能真正将罪犯改造成为守法公民。而民警作为监狱的执法者，必须时刻做到执法公正、纪律严明，这就要求我们必须打好队伍建设这张‘牌’，确保监狱各项工作能够始终沿着法治化的轨道前行。”省第二女子监狱监狱长樊向慧说道。

从严格规范执法，到依法维护罪犯合法权益，再到法治队伍的建设，省第二女子监狱狠下“绣花功夫”，织好、织牢、织细法治监狱建设的角角落落，一次又一次地交出亮眼的法治答卷。



英姿飒爽的民警队伍