

法治护航美丽幸福新临安

本报记者 肖春霞 通讯员 黄晓伟

“家家有家训，户户好家风。”在杭州市临安区板桥镇上田村文化礼堂，这副书法作品被悬挂在最显眼处。临安区板桥镇上田村，这个多年前曾“垃圾泛滥，民风彪悍”的后进村，如今已成为拥有“全国民主法治示范村”“全国乡村治理示范村”“浙江省文明村”“省级信用村”等一系列荣誉头衔的美丽新农村。它的华丽变身，就是临安区通过法治建设创造美丽幸福新生活的最好注释。

近年来，临安区统筹推进法治临安建设，借助数字赋能，着力推进行政执法规范化，强化依法决策能力，总结基层法治经验，筑牢法治乡镇建设基础，打造出“三治学院”“四联民坊”“微法庭”“山花帮帮团”等一批具有临安特色的法治品牌，进一步提升了全区人民法治素养和法治满意度，为建设美丽幸福新临安作出贡献。



基层“微法庭”远程调解矛盾纠纷



上田村乡治馆



区市场监管局工作人员佩戴新型“5G+云公证链”执法记录仪开展药品安全监督检查



高虹镇高乐村的“四联民坊”



数字赋能 执法更高效透明

司法数字化改革是临安区推进基层治理体系和治理能力现代化的重要举措之一。

如何同时保护行政相对人和执法人员？针对以往视频上传繁琐、保存不及时、证据公信力难以保障等诸多痛点，临安区利用数字技术探索出来的一条新路子：加持5G和区块链技术的新型“5G+云公证链”执法仪。

2020年，临安区在原有电子证据存证服务行政执法工作1.0版本的基础上，升级到集5G、大数据、区块链、云计算等信息技术于一体的2.0版本，并打造出“5G+云公证链”执法系统。行政执法人员使用新式执法记录仪的拍照、录屏功能，对当场取得的视频、图像数据实时上传至临安区司法局云公证链存储平台，并利用区块链技术进行加密处理，防止数据篡改；在存储平台中，每一个执法人员都有对应的文库来存储日常执法过程中的数据资料，而每一份数据都有由中国公证提供的电子证据备案证明佐证其来源真实、信息完整。

截至2021年3月，“5G+云公证链”执法记录仪已分配至临安区交通局、水利局、卫健委、应急局在内的47家单位的执法部门，共有320台已投入使用，存储视频证据1600余条、执法图像证据1500余张。

司法影像数据的有效存证是解决行政争议的关键，也是司法数字化改革需要解决的难题。作为全国首个司法综合行政执法领域的创新应用，下阶段临安区将继续发挥“5G+云公证链执法”系统优势，深化数字化改革，以智慧赋能，做好行政执法监督信息化建设。

诉源治理 基层更和谐稳定

法治建设的根基在基层，难点在乡村。近年来，临安把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，加强诉源治理，促进矛盾纠纷多元化解，引导村民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

板桥镇上田村十分重视矛盾纠纷的排查化解工作。除了做好日常工作外，还创新建立了全省首个“微法庭”。“微法庭”是设置在村社一级的法庭工作室，它通过当地特邀调解员就地调解纠纷、法官指导调解复杂纠纷、搭建“移动微法院”“浙江ODR”和“庭审直播”等智能平台、开展“私人订制”式普法教育等，就地化解纠纷、提供智能司法服务。出现矛盾

纠纷时，当事人双方只需要在有信号的地方，通过一部手机就可以进行视频调解。

同时，上田村还着力于村干部、党员教育。坐落于“文武上田”村落景区的“三治学院”，以原上田村老礼堂为基础，打造出集党员干部教育培训、乡村治理现场教学、电教远教创新示范为一体的综合型党员干部教育培训基地，成为了“党建引领、三治融合”的临安特色品牌。

依托“党建铸魂、文化归心、法治护航、自治安村”的乡村治理新模式，近年来上田村面貌焕然一新，获得了全国民主法治示范村、全国综合减灾示范社区、全国乡村治理示范村、浙江省优秀基层党组织等荣誉称号。临安以上田村为示范点，对上田村在自治、法治、德治方面融合发展的实践进行了梳理和提炼，在乡治馆、法治广场、文武馆、党群服务中心、综治工作中心等工作中予以体现。通过推广“党建引领、三治融合”的治理经验，临安培育出了昌化镇白牛村、太湖源镇指南村、高虹镇龙上村等一批“三治融合”示范村。

整合资源 解纷更专业到位

近段时间，家住临安高虹镇高乐村拜节新村的退休老师王妙献生活过得非常充实，经常要到家附近的“四联民坊”开会，参与商讨小区停车、消防安全、矛盾调解等事宜。作为“四联民坊”中群众议事会的成员，王妙献除了参会对高虹集镇及本村社会管理提些意见和建议，有时也要充当和事佬，调解村里群众的矛盾纠纷。

“四联民坊”是高虹镇积极探索、着力打造的乡村治理新模式。“四联”即矛盾联调、问题联治、治安联防、服务联办。闲暇时，老百姓一杯茶、一张报纸，东家长、西家短，天南海北话家常。听听他们闲谈中的想法，许多问题就找到了源头和解决的大致方向。

“四联民坊”涵盖了公安、司法、市场监管、城管等各个职能部门，通过有机融合政治、自治、法治、德治、智治的“五治四联”治理模式，激发了社会力量参与基层社会治理的意愿，有效打通原镇级四平台在村级层面的堵点，解决了乡村治理的难点。

在临安，还有不少活跃在民间的基层组织。如临安区妇联与区法院合作组建“山花帮帮团”，吸纳了60多名来自卫生、教育、法律等领域的职业女性。她们普遍具备心理及婚姻家庭咨询师资质，协助法院开展离婚、抚养、赡养等各类涉婚姻家庭类纠纷的调解，让清官难断的家务事通过社会力量得以妥善解决。