

# 法治建设中的“鄞州智慧”

本报记者 杨思思 通讯员 舒哲

建立起全省首批社会矛盾纠纷调处化解中心,实现矛盾化解“最多跑一地”;首创“团购式”企业法律顾问服务模式,让企业低成本享受优质法律服务;创新构建以“老潘警调(联调)”为龙头品牌的“互联网+警调衔接”新模式,获评浙江省县乡法治政府建设“最佳实践”优秀项目;创新实施城乡基层公权力“三清单”运行法,获评全国乡村治理典型案例……

创新不断,亮点纷呈。近年来,宁波市鄞州区以法治鄞州建设、县域治理体系现代化为依托,统筹推进法治化营商环境建设、“最多跑一地”改革等工作,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,为鄞州经济社会发展提供了坚强的法治保障。



法治工作述职评议会



“轮值村官”议事



线上调解



“三清单一流程”

爷则主动提出要赔偿死了的鱼虾钱。

在鄞州,“老潘警调(联调)中心”是一个响当当的调解品牌。这个中心面积640平方米,不仅设置了多种规格的调解室,满足群体性事件、邻里纠纷等不同类型事件的调解需要,还规划建设案件分流室、视频联络室、顾问议事室等特色功能区。另外,鄞州还研发了“宁波警调一网通”系统,实现了“群众网上预约、系统自动派单、网下就近调解”。

“如果我与另一家公司共同研发,在未经授权的情况下,我是否能使用专利商标?”4月2日,在鄞州区司法局云龙司法所携手鄞州区检察院联合举办的知识产权保护法治沙龙上,来自宁波博威合金材料股份有限公司的张桂飞提问道。沙龙上,区检察院第三检察部副主任刘继根通过列举侵权的典型案例,与50多家商会企业代表人进行在线“一对一”交流,探讨针对性解决策略。

按企所需,提供精准法律服务。鄞州区加大知识产权保护力度,率全市之先成立知识产权行政司法保护中心,建立知识产权刑事司法保护联席会议制度;首创“团购式”企业法律顾问服务模式,高效提供文书草拟、诉讼代理、法务谈判等实体服务;开发“律云online”小程序,实现了服务从身边到手上,动动手指就能得到专业法律服务;组建“太阳伞抗疫法律服务团”“司南法律服务团”“涉外法律服务专家团”等3个区级法律服务团队,通过线上咨询、专家走访等方式,为企业提供专家随诊式服务。

## 全域治理书写“鄞州解法”

作为宁波市核心区,鄞州区居民结构复杂、城乡接合部多、流动人口多、管理难度大等“顽疾”一直制约着发展。近两年来,鄞州着力探索全域治理创新,“一核、三治、五共”全域治理模式应运而生——“一核”是以党建引领为核心,“三治”是以自治、法治、德治“三治融合”为基础,“五共”是以共商(对话式)、共治(多元式)、共管(清单式)、共建(契约式)、共享(普惠式)为路径,构建基层治理“同心圆”。

让权力不再任性,鄞州创新实施基层公权力“三清单”运行法,着力打造全国基层公权力运行样板区和全域社会治理标杆区。

据悉,基层公权力“三清单”运行法按照依法有据、便于操作、易于监督的原则,分别编制行政村、社区和股份经济合作社3套权力清单共93条、责任清单共49条、负面清单共28条和权力运行流程图共93张。眼下,在鄞州区的基层站所、服务窗口等400余家基层单位以及各个村社,都能看到“三清单一流程”图表醒目地挂在公开栏里,与农村基层权力清单制度共同构建起对基层公权力运行立体式、全链条的监督体系。

在全域治理的“答卷”中,类似基层公权力“三清单”运行法这样的“鄞州解法”比比皆是,如云龙镇陈黄村推出“五小工作法”,通过小分队、小会议,讲清小道理、管住小苗头、解决小问题,把一个老破小的城郊村打造成为浙江省善治示范村;五乡镇明伦村与时俱进创新“轮值村官”制度,从老党员、村民代表以及退休老干部中,通过公开、透明的方式推选“轮值村官”参与村级治理,大大提高了村民的参与度、认可度;姜山镇陆家堰村实行“契约式治理”,村干部履行“初心契约”带头干,志愿者履行“奉献契约”抢着干,老百姓履行“生活契约”跟着干,让曾经是“贫困村”“脏乱村”的陆家堰村脱胎换骨,荣获全国文明村称号。

## 法治政府建设 打出漂亮“组合拳”

公开透明是法治政府的基本特征。

开播前才“发卷”、在线限时解答回应、当场打分评议……2019年7月,鄞州区举行2019年首期“局长问政公开赛”电视问政直播节目,以“城市精细化管理”为主题,将市民关心的热点问题集中曝光。来自区自然资源规划分局、综合执法局等9个部门的“一把手”们坐上问政台“应考”,现场解答并作出整改承诺。

电视问政结束后,相关部门按照区委区政府“小事不过夜、大事不过周”的总体要求进行整改,所有曝光问题均在一周内解决,并在“鄞响”上主动公开。原先在节目播出中给出低分的市民陈小姐在看到小区环境明显改善后,特意到政务网站上留言:“虽然之前没做好是事实,但解决的效率很快,给你们点赞!”

全面推进政务公开,让权力在阳光下运行,鄞州区推出不少强有力的措施,譬如从区级层面对全区政务公开工作进行全面的业务统筹和指导;将政务公开深度融合“最多跑一次”改革,推进企业群众办事线上线下融合发展;对重大决策实行网络征求意见制度,并以听证座谈、媒体吹风等多种形式实行预公开……

打铁必须自身硬。建设法治政府,还需一支尊法学法守法用法的干部队伍。

今年3月2日,鄞州区级机关基层党建、人才和法治工作述职评议暨“双建”工作推进会上,区市场监管局和区综合执法局党委(党组)书记作法治工作述职,其他单位负责人作了书面述职。参会人员根据述职情况进行了投票评议。

2020年初,鄞州区首次将党政主要负责人履职情况作为重要内容纳入全区党建和人才工作述职评议。截至目前,全区共有85位党政主要负责人完成述法报告。

近年来,鄞州区相继出台法治鄞州工作要点、法治建设第一责任人职责清单、“最佳实践”工作方案等重要文件20余个,把“法治建设”纳入领导班子考核内容,把学法用法情况纳入领导干部年度履行岗位职责考核内容,把公务员学法用法培训和考试列为年度公务员培训必修课程,重点为领导干部夯实法治根基。

## 惠企便民亮出“金字招牌”

不久前,因为价格问题,鱼摊摊主小王跟老主顾李大爷闹了起来。李大爷在争吵过程中踢翻了小王的鱼盆,活鱼活虾洒了一地,小王一急就给了李大爷一巴掌。李大爷被打得血压升高,小王也被赶来的民警带到了派出所。值班民警立即联系了“老潘警调(联调)中心”帮忙调解。在全国模范人民调解员潘明杰的劝说和教育下,小王向李大爷道了歉,表示愿意支付他的检查费用;李大